

Ericssons Remissyttrande angående Europeiska kommissionens förslag till förordning om utveckling av moln och AI, KOM(2026) 502 (CADA), (Fi2026/ 01676)

Bakgrund och förslagets huvudsakliga innehåll

EU-kommissionen presenterade den 3 juni 2026 sitt lagstiftningsförslag Cloud and AI Development Act (CADA).¹ Förslaget syftar till att stärka EU:s kapacitet, konkurrenskraft och självständighet inom molntjänster, datacenter och AI. Det ska bl.a. underlätta och påskynda etableringen av datacenter genom enklare tillståndprocesser och bättre tillgång till finansiering, mark, energi och vatten. Målet är att minst tredubbla EU:s datacenterkapacitet inom fem till sju år och samtidigt främja energieffektivitet och hållbar infrastruktur.

Förslaget omfattar även stöd till forskning och innovation inom avancerad och industriell AI samt nästa generations molnteknik. Medlemsstaterna ska ta fram nationella moln- och AI-strategier och stödja användningen inom strategiska industrisektorer och offentliga verksamheter.

CADA inrättar också ett gemensamt EU-ramverk med olika säkerhetsnivåer för att bedöma moln- och AI-tjänsters säkerhet, motståndskraft och oberoende från tredjeland. Ramverket ska främst användas vid offentlig upphandling och för särskilt känsliga eller samhällsviktiga användningsområden.

¹ [Proposal for the Cloud and AI Development Act \(CADA\) | Shaping Europe's digital future](#)



Principiella utgångspunkter

Ericsson är en ledande global aktör inom kommunikations- och nätverksteknologi. Företaget driver utvecklingen av digital infrastruktur i såväl Sverige som globalt och har sedan länge ett starkt engagemang i frågor som rör digitalisering, datadrivna innovationer och teknikneutral reglering.

En väl fungerande och tillgänglig digital infrastruktur är en grundläggande förutsättning för samhällets digitalisering. Konnektivitet och tillgång till stabil, snabb och säker uppkoppling är en grundförutsättning för vår konkurrenskraft och för att Europas industri ska kunna genomföra sin digitala och gröna omställning.

För att möta behoven av konnektivitet för avancerade tjänster inom alla samhällets sektorer, inbegripet AI, krävs investeringar i avancerad konnektivitet, dvs. högkvalitativa 5G-nät och sedermera 6G. En alltför långsam utbyggnad av avancerad konnektivitet får en negativ inverkan på hela den svenska ekonomin.

Ericsson välkomnar på ett övergripande plan Europeiska kommissionens förslag till förordning om utveckling av moln och AI, KOM(2026) 502 (CADA). Förslaget innehåller flera viktiga åtgärder för stärkt konkurrenskraft, innovation och resiliens, inbegripet satsningar på avancerad AI och molnteknik, förbättrade villkor för datacenteretableringar och ökad AI-användning i näringslivet och offentlig sektor.

Ericsson välkomnar särskilt att förslaget inkluderar konnektivitet som en del av den europeiska moln- och AI-infrastrukturen. Den pågående utvecklingen innebär en allt närmare integration mellan beräkningskraft, molntjänster, edge computing och konnektivitet. Ericsson anser att detta perspektiv kan stärkas ytterligare i det kommande arbetet.

Ericsson vill lyfta fram vikten av att en reglering måste vara proportionerlig i förhållande till riskerna och bidra till att Europa förblir en öppen och attraktiv marknad med tillgång till världsledande teknik, kompetens och investeringar. Ambitionen att stärka Europas strategiska autonomi får inte leda till krav som i onödan begränsar konkurrensen, innovationen eller tillgången till avancerade moln- och AI-tjänster samt betrodda (trusted) internationella partnerskap.

Ericsson bedömer att förslagets fulla konsekvenser beror på den slutliga utformningen och tolkningen av tillämpningsområdet, begrepp och krav. I det avseendet vill Ericsson särskilt framhålla vikten av en väl avvägd definition av "molntjänster" och ett slutresultat som innebär att den svenska techsektorn och teknikindustrin även fortsättningsvis kan använda de moln- och AI-lösningar som bäst stödjer innovation, säkerhet och global konkurrenskraft.



Denna typ av komplicerad EU-lagstiftning kräver en nära och kontinuerlig dialog med berörda aktörer under förhandlingsarbetets gång, i syfte att säkerställa en lagstiftning som inte leder till onödig administrativ börda för företag i strid med förslagets syfte. Ericsson ser fram emot ett sådant samarbete med regeringen och Regeringskansliet i takt med att förhandlingarna utvecklas.

Nedan lämnas mer utvecklade synpunkter på Europeiska kommissionens förslag.

1. Europa har goda möjligheter att bygga konkurrenskraftig kapacitet inom moln och AI

Ericsson ser preliminärt positivt på kommissionens förslag om att inrätta särskilda initiativ för europeiskt ledarskap inom moln och AI (Cloud Leadership Initiative och AI Leadership Initiative), liksom på ambitionen att skapa ett ramverk för en snabbare utbyggnad av datacenter i hela EU. Åtgärderna kan bidra till att stärka Europas digitala kapacitet, konkurrenskraft och innovationsförmåga samt skapa bättre förutsättningar för utveckling och användning av avancerade AI- och molntjänster. Ericsson noterar dock att CADA anger relativt detaljerade mål och åtgärdsområden för Cloud Leadership Initiative och AI Leadership Initiative, samtidigt som förslaget innehåller begränsade uppgifter om särskild finansiering, konkreta genomförandemekanismer och åtgärder för att utveckla efterfrågan. De föreslagna initiativen kan därför inte fullt ut bedömas förrän mer detaljer i nämnda avseende klargjorts. Det bör samtidigt framhållas att Europa har bättre möjligheter att bygga konkurrenskraftig kapacitet inom molntjänster och AI genom investeringsincitament, offentlig upphandling, kompetensutveckling och utbyggnad av infrastruktur än genom enbart suveränitetskrav.

2. Avancerad konnektivitet är en integrerad del av Europas AI-infrastruktur

Ericsson välkomnar särskilt att förslaget beskriver konnektivitet som en del av Europas moln- och AI-infrastruktur. CADA är ett viktigt steg mot en mer sammanhållen europeisk politik för AI-infrastruktur, där beräkningskraft, molntjänster, edge computing och konnektivitet utgör ömsesidigt beroende delar. Allt fler AI-tillämpningar kommer att bygga på distribuerad beräkningskraft och bearbetning närmare användaren, vilket ökar betydelsen av högpresterande, säkra och programmerbara nät med låg fördröjning och hög tillförlitlighet. Helhetssynen är avgörande både för Europas konkurrenskraft inom AI och för möjligheten att omsätta investeringar i beräkningskapacitet i praktisk användning inom exempelvis industri, mobilitet och samhällskritiska verksamheter.



Ericsson vill därför understryka vikten av att det fortsatta arbetet med CADA utgår från att avancerad konnektivitet, inklusive 5G Advanced och 6G, utgör en grundläggande del av Europas AI-infrastruktur. Helhetsperspektivet kan med fördel ytterligare få genomslag i förordningen genom att konnektivitetens roll stärks även i de strategiska målen i artikel 3.1(a), genom att konnektivitet säkerställs som en del av en sammanhållen nationell infrastrukturplanering, artikel 7, och genom att avancerad konnektivitet inkluderas i kartläggningen av Europas kapacitetsgap, artikel 15.

3. Ett gemensamt europeiskt ramverk kan motverka fragmenterade nationella krav

Ett enhetligt europeiskt ramverk kan skapa större rättslig förutsebarhet och underlätta för aktörer att utveckla, skala upp och erbjuda sina lösningar i hela EU. Ericsson stödjer även CADA:s ambition att minska kritiska beroenden och stärka Europas motståndskraft. Suveränitetskraven bör vara riskbaserade, proportionerliga och teknikneutrala samt utgå från verksamhetens kritiska karaktär och identifierade säkerhets- och kontinuitetsrisker. Kriterierna vid bedömningen av "European added value" bör emellertid inte vara alltför rigida i fråga om lokalt innehåll eller tillverkning, eftersom sådana krav riskerar att försvaga europeiska företags konkurrenskraft och deltagande i globala värdekedjor. Ericsson välkomnar kriterier som beaktar t.ex. forskning och utveckling i Europa, immaterialrätt, ledarskap inom standardisering och säkra leveranskedjor.

Det behöver även klargöras vilka kriterier som ska tillämpas när en medlemsstat saknar ett relevant nationellt certifierings- eller bedömningsramverk. Svenska leverantörer bör inte hamna i en situation där de i praktiken måste anpassa sig till det mest långtgående nationella regelverket för att kunna erbjuda samma tjänst på hela den inre marknaden. Ett gemensamt och ömsesidigt erkänt EU-ramverk är nödvändigt för att undvika nationell fragmentering, parallella bedömningar och ökade marknadstillträdeskostnader.

4. Definitionen av "molntjänster" behöver förtydligas och/eller avgränsas

Ericsson ställer sig kritiskt till att definitionen av molntjänster är mycket vid och samtidigt otydlig. Som den nu är utformad kan den komma att omfatta infrastruktur- och plattformstjänster (IaaS och PaaS), programvara som tjänst (SaaS) och molnbaserade funktioner som endast utgör en integrerad del av en produkt eller annan tjänst. Som exempel kan t.ex. anges mjukvarupaketlösningar som har en integrerad molnfunktionalitet, det vill säga produkter och tjänster som säljs tillsammans med det moln där produkten ska köras (cloud native). Genom nu föreslagen definition riskerar samma krav att träffa väsentligt olika erbjudanden och affärsmodeller, trots stora skillnader i funktion, kontroll och risk.



Nämnda otydlighet skapar bristande förutsebarhet för teknikföretag som erbjuder exempelvis uppkopplade produkter och samhällskritiska tjänster. Företagen får svårt att avgöra vilka delar av erbjudandet som omfattas, vilka krav som gäller och hur efterlevnaden ska visas. Det kan leda till olika nationella tolkningar, dubbla eller överlappande krav, högre dokumentations- och anpassningskostnader samt att produkter som i grunden inte är molntjänster ändå dras in i regelverket. Definitionen behöver därför knytas till tydligt angivna tjänstekategorier och användningsfall samt avgränsas utifrån faktisk funktion, kritikalitet och risk. Enklarest vore att definitionen begränsas till IaaS och PaaS. Om SaaS helt eller delvis ska omfattas behöver detta motiveras särskilt och avgränsas tydligt, med hänsyn till SaaS-tjänsternas och integrerade molnfunktioners särskilda karaktär.

Även europeiska leverantörer kan komma att påverkas i betydande utsträckning. Att ett företag har sitt huvudkontor eller huvudsakliga verksamhet i EU innebär inte nödvändigtvis att dess tjänster automatiskt uppfyller tillämplig tillitsnivå. Leverantörer kan behöva visa att såväl tjänsten som dess programvarukomponenter, utvecklingsprocesser, uppgraderingar och leveranskedjor uppfyller de kriterier som gäller för den aktuella användningen. Det riskerar att skapa omfattande dokumentations-, kontroll- och bedömningskrav även för svenska och andra europeiska företag.

5. Digital suveränitet med proportionerliga riskbedömningar

Ericsson anser att digital suveränitet bör förstås som förmågan att upprätthålla handlingsfrihet, kontrollera kritiska beroenden och säkerställa kontinuitet även vid störningar eller förändrade geopolitiska förutsättningar – inte som en fråga om geografiskt ursprung eller ägande. Digital suveränitet förutsätter således inte nationell eller europeisk självtillräcklighet. Svenska teknikföretag är djupt engagerade i moln- och AI-ekosystem. Dessa plattformar utgör i många fall en integrerad del av företagets produkter, utvecklingsmiljöer och globala verksamhet. Eventuella beroenden kan hanteras genom en kombination av europeiska och allierade försörjningskedjor, diversifiering, öppna gränssnitt, portabla data, modulära arkitekturer samt tekniska, rättsliga och avtalsmässiga kontrollmekanismer.

Bedömningen av programvara och programvaruförsörjningskedjor bör utgå från faktisk risk och kontroll. Relevanta faktorer kan vara vem som har faktisk rådighet över programvaran, var och under vilka förutsättningar utveckling och säkerhetsuppdateringar genomförs samt om programvaran kan manipuleras eller styras på distans. Sådana bedömningar måste dock vara proportionerliga och ge leverantörer möjlighet att visa att identifierade risker hanteras genom likvärdiga tekniska och organisatoriska skyddsåtgärder. Likvärdiga kontroller som redan genomförts enligt annan EU-lagstiftning eller relevanta certifieringssystem bör återanvändas och erkännas.

Regler som i praktiken tvingar svenska eller europeiska företag att migrera från befintliga plattformar eller utveckla parallella system kan medföra betydande kostnader, ökad



komplexitet, inlåsnings effekter och fördröjd innovation. Detta gäller inte bara användare av molntjänster utan också svenska och europeiska leverantörer av SaaS-lösningar och molnbaserade produkter, som kan behöva flytta sina tjänster till en annan underliggande infrastrukturplattform för att fortsatt kunna delta i offentlig upphandling eller leverera till reglerade sektorer. Sådana åtgärder bör endast införas när de är tydligt motiverade av en identifierad risk och när säkerhetsnyttan står i proportion till kostnaderna.

6. Det materiella tillämpningsområdet bör inte utvidgas genom delegerade akter och en ev. utvidgning bör föregås av en gedigen konsekvensbedömning

Ericsson vill särskilt uppmärksamma att kommissionen enligt artikel 31 kan utvidga obligatoriska krav till privata aktörer i samhällsviktiga sektorer (t.ex. energi, hälsa, telekom och finans).

Förslaget hänvisar närmare bestämt till delegerade akter för att komplettera bilagorna, vilket riskerar att skapa otydlighet kring CADA:s materiella tillämpningsområde. Suveränitetsramverket bör inte direkt eller indirekt utvidgas till industriella eller kommersiella användare genom delegerade akter, upphandlingsvillkor eller krav som förs vidare i leverantörskedjan utan en tydlig konsekvensanalys och en klart avgränsad riskbedömning. Reglernas effekter på privata aktörer i reglerade samhällsviktiga sektorer bör analyseras och beskrivas betydligt tydligare och bör – förutom en fullständig konsekvensanalys – föregås av ett tidigt samråd med berörda branscher.

Sammanfattning

Mot bakgrund av vad som anförts ovan vill Ericsson rekommendera att Sverige i de fortsatta förhandlingarna verkar för att:

- den nuvarande vida och otydliga definitionen klargörs alternativt ersätts med en tydlig, rättssäker och riskbaserad avgränsning,
- stärka europeisk kapacitet och konkurrenskraft genom att möjliggöra internationella partnerskap utan protektionism,
- CADA blir riskbaserat och proportionerligt, och
- säkerställa att svenska och europeiska bolag även fortsättningsvis kan använda de moln- och AI-lösningar som bäst stödjer innovation, säkerhet och global konkurrenskraft.

Ericsson

2 Oktober 2025



Om Ericsson

Vi är en ledande leverantör av informations- och kommunikationsteknik (ICT) till tjänsteleverantörer globalt, där cirka 50% av världens 5G-mobiltrafik (Kina exkluderat) går över våra radionät. Även om vi är allmänt erkända för vår telekommunikationsinfrastruktur, erbjuder vi också en bred portfölj av IT- och datalösningar, inklusive artificiell intelligens, och hanterar både mobilnäts- och IT-infrastruktur för operatörer världen över. Vi är en av de största mjukvaruutvecklarna i sektorn och har en av de största teamen för egentillverkade kiselkretsar i Europa.

Som ett europeiskt teknikföretag är vi engagerade i att leverera pålitlig, säker och motståndskraftig digital infrastruktur som stödjer Europas digitala suveränitet och konkurrenskraft. Säkerhet är en bärande del av vår strategi och vi fortsätter att investera i cybersäkerhet rakt igenom vår produkt- och tjänsteportfölj.

Vi är också snabba att anta och utveckla artificiell intelligens. Vår Ericsson Insight-plattform möjliggör för operatörer att gå mot autonoma nätverk genom intelligent automation, medan våra nyligen lanserade GenAI-baserade nätassistenter ([Gen-AI for better network insights](#)) levererar förbättrad operativ medvetenhet. Genom vår forskning och utveckling integrerar vi AI i nätverksoptimering, energieffektivitet och serviceåtaganden, vilket förbättrar prestandan i näten och minskar miljöpåverkan. Vi bidrar också till att forma framtiden för AI-baserade mobilnät med fokus på transparens och säkerhet.

www.ericsson.com