

11-10-2026, FINAL

Finansdepartementet
Enheten för digital infrastruktur och säkerhet
103 33 Stockholm

Insänt via e-post till följande adresser:

fi.remissvar@regeringskansliet.se

fi.ofa.dis.remisser@regeringskansliet.se (kopia)

Yttrande över remiss av Europeiska kommissionens förslag till förordning om utveckling av moln och AI KOM(2026)502

Tele2 Sverige AB ("Tele2") har tagit del av Europeiska kommissionens ("Kommissionen") förslag till förordning om utveckling av moln och AI KOM(2026)502 ("CADA-förslaget"), som Finansdepartementet remitterade den 10 juni 2026 med dnr. Fi2026/01676. Tele2 får härmed inkomma med följande yttrande.

1. Tillämpningsområdet för Kapitel II, Avsnitt 1 och 2, bör preciseras

Tele2 konstaterar att tillämpningsområdet för de bestämmelser som omfattas av CADA-förslagets Kapitel II, Avsnitt 1 och 2, är oklart.

Bestämmelserna i Kapitel II, Avsnitt 1 och 2, ska träffa offentliga verksamheter som ska definieras enligt artikel 29. Dessa offentliga verksamheter är verksamheter:

"(...) som använder eller kommer att använda molntjänster och som bidrar till att bevara den allmänna ordningen i sektorer som omfattas av bilaga I eller II till direktiv (EU) 2022/2555 och på områdena nationell säkerhet, inre säkerhet, förvaltning av de yttre gränserna, försvar, rättvisa eller brottsbekämpning, inbegripet förebyggande, förhindrande, utredning, upptäckt och lagföring av brott (...)"

Det är således *två* olika kategorier av offentliga verksamhetsområden som ska identifieras: *De/s* offentliga verksamheter som "bidrar till att bevara den allmänna ordningen i sektorer som omfattas av bilaga I eller II" i NIS2-direktivet, *de/s* offentliga verksamheter som "bidrar till att bevara den allmänna ordning inom områdena nationell säkerhet, inre säkerhet, förvaltning av de yttre gränserna, försvar, rättvisa eller brottsbekämpning, inbegripet förebyggande, förhindrande, utredning, upptäckt och lagföring av brott".

Gemensamt för de offentliga verksamheter som är avsedda att träffas av skyldigheterna är att de ska "bidra till att bevara den allmänna ordningen", och att den verksamheten i sin tur ska bedrivas inom ett antal, utpekade offentliga verksamhetsområden. Begreppet "bidra till att bevara den allmänna ordningen" är emellertid inte definierat i CADA-förslaget, trots att detta begrepp är helt avgörande för alla åtgärder som omfattas av Kapitel II, Avsnitt 1 och 2. Detta är enligt Tele2 en allvarlig brist i CADA-förslaget.

Mot bakgrund av det ovanstående **föreslår Tele2** att regeringen ska verka för att det centrala begreppet "bidra till att bevara den allmänna ordningen" tydligt definieras i den slutgiltiga lagtexten. Utan en tydlig definition av detta centrala begrepp är svårt att se hur en enhetlig tillämpning ska kunna säkerställas.

2. Relation till andra rättsakter inom säkerhetsområdet bör förtydligas

Tele2 uppmärksammar att molntjänster är en mycket vanlig insatsvara i en stor mängd offentlig verksamheter (och privata verksamheter, även om dessa i nuläget inte omfattas av bestämmelserna i Kapitel II i CADA-förslaget).

11-10-2026, FINAL

Flera av dessa offentliga verksamheter träffas sedan tidigare av andra rättsakter inom säkerhetsområdet, såväl nationella som EU-rättsakter, som bland annat påverkar på vilket sätt som de offentliga verksamheterna använder molntjänster. Exempel på sådana EU-rättsakter är NIS2-direktivet och CER-direktivet. Delar av de offentliga verksamheterna träffas också av nationell säkerhetslagstiftning som påverkar dess molntjänst-användning. Ett bra exempel i detta sammanhang är säkerhetsskyddslagen.

Förekomsten av överlappande regelverk är sedan tidigare ett stort problem inom EU-rätten. CADA-förslaget riskerar att bli ännu en rättsakt som reglerar samma företeelse som flera andra EU-rättsakter och nationella regler. I sådana sammanhang kan varierande begreppsanvändning leda till stora, praktiska problem. Dessutom är det ofta oklart om huruvida något regelverk har företrädare framför något annat och om huruvida efterlevnad av ett regelverk *per automatik* innebär efterlevnad av övriga regelverk. Det nyss nämnda kan inte anses vara förenligt med vare sig Kommissionens eller den svenska regeringens ambitioner inom regelförenklingsområdet.

Mot bakgrund av det ovanstående **föreslår Tele2** att regeringen ska verka för att förhållandena mellan, inklusive eventuell rangordning mellan, CADA-förslaget och andra EU-rättsakter och nationella bestämmelser som sedan tidigare påverkar de offentliga verksamheternas användning av molntjänster klargörs i den slutgiltiga CADA.

* * *

Kontaktperson på Tele2
Carl-Johan Rydén
Regleringschef