

Kulturdepartementet
103 33 Stockholm

Statligt stöd till civila samhället – en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit

Ds 2015:38

Länsstyrelsen i Stockholms län lämnar härmed följande yttrande över Kulturdepartementets remiss Statligt stöd till civila samhället – en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Yttrandet fokuserar särskilt på översynen av förordning (2005:765) om statsbidrag för nationella minoriteter med anledning av myndighetens nationella uppdrag med att dela ut statsbidrag i enlighet med denna förordning.

Sammanfattning

Sammantaget ställer sig Länsstyrelsen positiv till utredningen. Länsstyrelsen kan konstatera att beredaren har beaktat de kommentarer som Länsstyrelsen givit under arbetets gång. Länsstyrelsen anser dock att det finns utrymme för förbättringar i några delar av den föreslagna förordningen. Detta gäller den specifika handläggningen av organisationsbidraget, begreppet ”riksintresse”, formuleringen kring den rörliga delen av bidraget, och behovet av övergångsregler när flera organisationer inom samma minoritetsgrupp söker bidrag.

Allmänna överväganden och förslag

Avsnitt 9.1.2 Annat organisationsbidrag

Länsstyrelsen ställer sig positiv till skrivningen att statsbidrag inte får lämnas till en organisation som får annat statligt organisationsbidrag, och noterar även att det i förslaget till förordning om statsbidrag för nationella minoriteter finns en övergångsregel om att bestämmelsen tillämpas första gången i fråga om statsbidrag för bidragsåret 2018. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att denna övergångsregel finns med, då detta ger minoritetsorganisationer framförhållning om att överväga vilket bidrag man vill söka framöver.

Länsstyrelsen noterar dock att övergångsregeln inte finns med i alla förslag på förordningar som reglerar organisationsbidrag. Detta ställer sig Länsstyrelsen frågande till.

Datum
2015-08-31

Beteckning
101-26489-15

Avsnitt 9.1.4 En förening som är medlemsförening i flera organisationer får bara tillgodoräknas en organisation

Länsstyrelsen ser positivt på tillägget i förordningsförslaget att en förening som är medlem i flera organisationer endast får utgöra underlag för statligt organisationsbidrag för *en* riksorganisation och för *ett* statligt bidrag. Det är så Länsstyrelsen har tolkat den nuvarande förordningen om statsbidrag för nationella minoriteter, och det är bra att detta blir förtydligat i texten.

Avsnitt 9.1.7 Språkliga och tekniska justeringar

Vad beträffar handläggningen av bidragsärenden till nationella minoriteter, anser Länsstyrelsen att det inte bör stå i den nya förordningen att det ska anges för vilken verksamhet som bidrag beviljas. I likhet med vad som står angett i texten (avsnitt 3.3) anser Länsstyrelsen att organisationsbidrag är utformat så att det ger den mottagande organisationen stor frihet att använda bidraget på det sätt som den finner lämpligt, och att det finns ett egenvärde i att organisationen finns och bedriver verksamhet. I och med att bidraget är avsett för själva organisationen och inte för den verksamhet som organisationen bedriver, anser Länsstyrelsen att förslaget om att introducera en hänvisning till verksamheten bör tas bort.

Länsstyrelsen noterar även att de två förordningarna i remissen som reglerar andra organisationsbidrag också har en hänvisning till att det i beslut om bidrag ska anges för vilken verksamhet som bidraget beviljas. Detta ställer sig Länsstyrelsen frågande till.

Specifika kommentarer för förslag till förordning om statsbidrag för nationella minoriteter

Avsnitt 9.1.9 Övriga frågeställningar – Begreppet riksintresse

Länsstyrelsen anser att det finns behov av en definition för ”en organisation av riksintresse”. Detta saknas i den nuvarande förordningen och finns inte heller i det nya förslaget. För att ta del av den rörliga delen av bidraget krävs, enligt 10 § tredje stycket i förordningsförslaget, att en minoritetsorganisation är av riksintresse. Definitioner ges i 3 § av minoritetsorganisation, i 4 § av riksorganisation och i 5 § av medlemsförening eller en avdelning inom en minoritetsorganisation, men vad gäller organisation av riksintresse saknas det en beskrivning av vad termen betyder. Länsstyrelsen anser att det inte är tillräckligt att det finns en hänvisning i prop 2009/10:55, då förordningen i sin helhet bör kunna läsas och förstås av en bred allmänhet utan att behöva tolkas genom en proposition. Definitionen i propositionen skulle istället kunna lyftas in i förordningstexten. Detta skulle bidra till rättssäkerheten och förutsebarheten av förordningen.

Datum
2015-08-31

Beteckning
101-26489-15

Avsnitt 9.2.1 Behov av övergångsregler

Länsstyrelsen anser att förordningsförslaget i 10 § andra stycket är vagt och att det inte ger en tillräckligt tydlig formulering, då syftet är att komma till rätta med den problematik som uppstår när flera organisationer inom en minoritet söker bidrag ett år jämfört med tidigare år och storleken på bidraget därmed kan komma att förändras drastiskt för den organisation som erhållit bidrag tidigare år. Terminologi såsom ”nedtrappning” eller ”övergångsregler” skulle kunna införas i förordningen, så att det blir tydligare vad som är avsett.

Avsnitt 9.2.3 Övriga ändringar

Länsstyrelsen instämmer i utredningens ställningstagande att ett förtydligande bör göras i paragrafen som reglerar att det för den rörliga delen av bidraget krävs av en organisation av riksintresse att den har minst två egna lokalföreningar eller avdelningar. Länsstyrelsen anser dock att den ändring som gjorts ger intrycket av att det *endast* är minoritetsorganisationer av riksintresse som kan erhålla den rörliga delen av bidraget, och inte även riksorganisationer. Länsstyrelsen föreslår därför istället följande ordalydelse till 10 § tredje stycket: ”För att ta del av den rörliga delen av bidraget krävs av en organisation av riksintresse att den har minst två egna medlemsföreningar eller avdelningar”.

Övrigt

Länsstyrelsen noterar att bestämmelsen om att beslut enligt förordningen inte får överklagas i 14 § har tagits bort i det nya förslaget. Detta i enlighet med Kammarrättens dom den 13 februari 2015, där det klargörs att statsbidrag enligt förordningen utgör en sådan civil rättighet som avses i artikel 6.1 i Europakonventionen.

Detta yttrande har beslutats av länsöverdirektören Magdalena Bosson. I den slutliga handläggningen har även deltagit tillväxtdirektör Karina Uddén, förvaltningsdirektör Åsa Ryding samt utvecklingsledare Sophie Lidstone, föredragande.

Magdalena Bosson

Sophie Lidstone