

**Socialdepartementet****Bemyndigande att underteckna ändringsöverenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner om genomförande av vaccination mot covid-19 2021****Regeringens beslut**

Regeringen bemyndigar chefen för Socialdepartementet, statsrådet Hallengren, eller den hon sätter i sitt ställe, att underteckna en ändringsöverenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) om genomförande av vaccinering mot covid-19 2021, med i huvudsak det innehåll som framgår av *bilagan* till detta beslut.

**Ärendet**

Efter överläggningar mellan representanter för Socialdepartementet och SKR har en ändringsöverenskommelse träffats mellan staten och SKR om genomförande av vaccinering mot covid-19 2021.

Utdrag till

Statsrådsberedningen/SAM  
Finansdepartementet/BA, OFA K  
Socialutskottet  
Sveriges Kommuner och Regioner  
samtliga regioner



Ändringsöverenskommelse om genomförande av  
vaccinering mot covid-19, 2021, med anledning av  
förändrade förutsättningar avseende leverans av  
vaccin

Överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner

## Innehåll

1. Bakgrund till ändringsöverenskommelsen.....	3
2. Justeringar i befintlig Överenskommelse om genomförande av vaccinering mot covid-19, 2021 .....	5
2.1 Justering av avsnitt 2.1 Gemensam inriktning .....	5
2.2 Justering av avsnitt 2.2 gällande statens och regionernas ansvar kopplat till vaccinationsbevis.....	6
2.3 Justering av avsnitt 3.3 särskild ersättning vid skyndsamt genomförande av vaccination.....	7
3. Godkännande av överenskommelsen.....	8

## 1. Bakgrund till ändringsöverenskommelsen

Den 8 december 2020 ingick staten och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) en överenskommelse om genomförande av vaccinering mot covid-19, 2021. Den gemensamma målsättning i den träffade överenskommelsen är att alla i Sverige boende personer som är 18 år och äldre samt personer under 18 år tillhörande en riskgrupp skyndsamt ska kunna erbjudas vaccinering mot covid-19 under första halvåret 2021. Avsikten är att skyndsamt nyttiggöra det vaccin Sverige får tillgång till samtidigt som vaccineringen ska utgå ifrån Folkhälsomyndighetens rekommendationer avseende vilka grupper som ska prioriteras.

Vidare framhålls i den träffade överenskommelsen att syftet med vaccinationerna i ett första skede är att skydda grupper som löper större risk att få en allvarlig sjukdomsutveckling från att insjukna i covid-19. I ett senare skede är syftet att förhindra spridning av sjukdomen i samhället. Parterna ska vidta åtgärder i syfte att åstadkomma en så hög vaccinationstäckning som möjligt.

Som framgår av överenskommelsen var parterna redan när den tecknades medvetna om att målet var ambitiöst satt och att förutsättningarna med stor sannolikhet skulle kunna komma att förändras och målbilden därmed behöva justeras.

I överenskommelsen ingår med anledning av de osäkra förutsättningarna en översynsklausul som bland annat anger att vid händelser som på ett väsentligt sätt förändrar förutsättningarna för vaccineringen har parterna rätt att begära omförhandling av överenskommelsen.

Sedan överenskommelsen mellan staten och SKR ingicks i december 2020 har de vaccintillverkare med vilka Sverige genom regeringen ingått avtal med avseende vaccinleveranser vid upprepade tillfällen ändrat sina leveransprognoser. Till exempel levererades för januari och februari knappt 1,1 miljoner doser att jämföra med 3,75 miljoner doser som var prognostiserade när överenskommelsen tecknades. Vaccintillverkarnas förseningar av leveranser och nedskrivningar av prognoser för det första halvåret 2021 bedöms nu vara så omfattande att överenskommelsens övergripande mål inte kommer att kunna uppnås och därför behöver justeras. Staten och SKR har gemensamt konstaterat att det är leveranserna

av vaccin som är begränsande för möjligheten att uppnå det tidigare satta vaccinationsmålet.

Även vissa andra förutsättningar har ändrats sedan överenskommelsen träffades. Bland annat har de vaccin som har godkänts varierande dosintervall mellan första och andra dosen. Folkhälsomyndigheten har även ändrat rekommendationer avseende dosintervall för flera av vaccinen och rekommenderar nu längre tid mellan dos ett och två än vad som förväntades när överenskommelsen ingicks. Vidare har Folkhälsomyndigheten i sin prioriteringsordning vidgat fas 2 från att inkludera personer som är 70 år och äldre till att inkludera personer som är 65 år och äldre. Dessa förändringar beaktas i denna ändringsöverenskommelse.

Nedanstående justeringar bedöms upprätthålla överenskommelsens ambitiösa målsättningar samtidigt som de ger realistiska förutsättningar att genomföra vaccinationerna mot covid-19.

Vidare har vikten av att uppgifter om utförda vaccinationer registreras skyndsamt och med hög kvalitet ökat sedan överenskommelsen tecknades. Detta beror primärt på att ett vaccinationsbevis nu ska kunna utfärdas till den vaccinerade i enlighet med utkastet till den förordning som EU föreslog den 17 mars 2021 om ett digitalt grönt certifikat samt regeringens ambition om att ha ett färdigt system för vaccinationsbevis under juni månad 2021.

Den svenska lösningen för ett kommande internationellt accepterat vaccinationscertifikat måste byggas på ett EU-gemensamt ramverk för utfärdande, verifikation och erkännande av uppgifter. Staten och SKR är överens om att det ska vara en myndighet och inte regionerna och dess vaccinerande enheter som ska vara den instans som utfärdar ett sådant certifikat. För att inte blandas ihop med de intyg som hälso- och sjukvården vanligtvis utfärdar efter vaccination benämns det EU-anpassade certifikatet i Sverige ”vaccinationsbevis”. Den mest ändamålsenliga källan för de uppgifter som enligt EU:s specifikationer ska ingå i ett kommande vaccinationsbevis är det Nationella vaccinationsregistret (NVR).

Med anledning av utvecklingen kring ”vaccinationsbevis” görs ett antal tillägg avseende så väl statens som regionernas åtaganden.

## 2. Justeringar i befintlig Överenskommelse om genomförande av vaccinering mot covid-19, 2021

Justeringarna i ändringsöverenskommelsen avser följande avsnitt i Överenskommelse om genomförande av vaccinering mot covid-19, 2021. Med undantag från de ändringar som följer av denna ändringsöverenskommelse kvarstår Överenskommelse om genomförande av vaccinering mot covid-19, 2021.

1. Justeringen av den gemensamma inriktningen (avser delar av avsnitt 2.1 i överenskommelsen).
2. Justering i avsnitt 2.2 Ansvarsfördelning (tillägg om vaccinationsbevis).
3. Justering av kriterier som regionerna behöver möta för att erhålla särskild ersättning vid skyndsamt genomförande av vaccination (avser avsnitt 3.3 i överenskommelsen).

### 2.1 Justering av avsnitt 2.1 Gemensam inriktning

Det är parternas gemensamma målsättning att alla i Sverige boende personer som är 18 år och äldre samt personer under 18 år som efter individuell medicinsk bedömning bör vaccineras, så skyndsamt som möjligt ska kunna erbjudas en första dos vaccin mot covid-19 och, för de vaccin som kräver två doser, därefter en andra dos enligt det dosintervall Folkhälsomyndigheten rekommenderar.

Det är vidare parternas gemensamma målsättning att skyndsamt uppnå så hög täckningsgrad som möjligt i samtliga grupper. Ambitionen är att uppnå en täckningsgrad motsvarande minst 80 procent av personer över 65 år och minst 70 procent av resterande del av befolkningen som är 18 år och äldre samt de personer under 18 år som efter en individuell medicinsk bedömning bör vaccineras.

Från och med månadsskiftet mars/april, och därefter var fjortonde dag, kommer Folkhälsomyndigheten att för parternas räkning ta fram en prognos för att tydliggöra när målsättningen kan uppnås. Prognosen ska visa när hela befolkningen över 18 år samt de som är yngre än 18 år och som efter en individuell medicinsk bedömning bör vaccineras, kan ha erbjudits en första dos vaccin.

Utgångspunkten för prognosdatum ska vara förväntade leveransdatum samt en ytterligare vecka för att regionerna ska kunna nyttiggöra vaccinet. De prognoser som Folkhälsomyndigheten tar fram för att tydliggöra när målsättningen kan uppnås ska ange när regionerna har tillräckligt med vaccin för att kunna vaccinera samtliga i Sverige boende över 18 år, samt de som är yngre än 18 år och som efter en individuell medicinsk bedömning bör vaccineras, med minst en dos.

Folkhälsomyndigheten ska på samma sätt ta fram en prognos för när förutsättningar bedöms föreligga för att regionerna ska kunna erhålla särskild ersättning vid skyndsamt genomförande av vaccination enligt nedan justerade 3.3. a) och b).

Prognosen ska stämmas av med SKR och Socialdepartementet innan den fastställs och publiceras. Formerna för kommunikation inom ramen för överenskommelsen beslutas i samråd mellan överenskommelsens parter.

## **2.2 Justering av avsnitt 2.2 gällande statens och regionernas ansvar kopplat till vaccinationsbevis**

### **2.2.1**

Staten åtar sig att

- utveckla de tekniska tjänster som krävs för att skapa en förvaltningsgemensam infrastruktur för vaccinationsbevis,
- ta fram nödvändiga författningsändringar för att möjliggöra införandet av en infrastruktur för vaccinationsbevis,
- stå för kostnaden för ovan nämnda åtaganden samt för utfärdandet av vaccinationsbevis till samtliga invånare som beställer ett sådant när systemet tagits i bruk,
- säkerställa att information om utfärdande av vaccinationsbevis kommuniceras på nationell nivå till bl.a. allmänheten och regionerna, samt

- upprätta ett statligt supportcenter dit enskilda kan vända sig till för frågor och stöd om utfärdande av vaccinationsbevis samt för att bistå den vaccinerade när fel uppstår

## **2.2.2**

Regionerna åtar sig att

- säkerställa att uppgifter om genomförd vaccination inrapporteras till Nationella vaccinationsregistret senast sju dagar efter att vaccinationen utförts,
- säkerställa att rapportering sker på ett korrekt sätt samt att uppgifterna är noggrant verifierade,
- vid behov informera den vaccinerade om var han eller hon kan vända sig för beställning av vaccinationsbevis när systemet på nationell nivå är på plats samt om den tid som detta kan förväntas ta efter utförd vaccinering, samt
- säkerställa att det finns en funktion i regionen som kan ta emot frågor från berörda myndigheter eller ovan nämnt supportcenter om felaktig eller utebliven registrering samt i förekommande fall skyndsamt spåra upp och rätta sådana fel i inrapporteringen.

## **2.3 Justering av avsnitt 3.3 särskild ersättning vid skyndsamt genomförande av vaccination**

Särskild ersättning om sammanlagt 700 miljoner kronor kan fördelas enligt nedan mellan de regioner som skyndsamt genomför vaccinationerna med hänsyn taget till tidpunkter för leverans till den enskilda regionen. Pengarna fördelas enligt nedanstående modell (a,b,c) med maximalt 275 miljoner kronor till (a), maximalt 275 miljoner kronor till (b) och maximalt 150 miljoner kronor till (c).

- a. Om en region har vaccinerat minst 80 procent av personer över 65 år med minst en dos senast den 16 maj 2021 och, därefter med en andra dos för de vaccin som kräver det, enligt Folkhälsomyndighetens rekommenderade dosintervall, så erhålls i efterskott (senast den 30 juni 2021) 26,49 kr per invånare i regionen.



Fyra veckor före utsatt måldatum ska målet ses över i förhållande till Folkhälsomyndighetens prognos för kommande leveranser. Om levererade doser till en region veckan innan måldatomet inte motsvarar den mängd som krävs för vaccination av 100 procent av befolkningen 65 år och äldre med minst en dos utan att frångå Folkhälsomyndighetens prioriteringsordning eller rekommendation om dosintervall, förlängs mätperioden med två veckor åt gången.

- b.** Om en region vid tidpunkten som det levererats vaccin motsvarande den mängd som krävs för att vaccinera 100 procent av befolkningen med minst en dos, med beaktande av de rekommenderade dosintervallen, har vaccinerat 70 procent av resterande del befolkningen som är 18 år eller äldre med minst en dos, så erhåller regionen 26,49 kr per invånare (månaden efter). Vaccin som inte kan nyttjas på grund av rekommendationer från Folkhälsomyndigheten ska avräknas från vaccin som bedöms som levererat enligt ovan.
- c.** Regioner som skyndsamt inrapporterar korrekta och noggrant verifierade uppgifter till vaccinationsregistret erhåller i efterhand (senast den 31 oktober) en ersättning. Ersättningen, om sammanlagt 150 miljoner kronor, ska fördelas mellan regionerna utifrån den befolkningsmängd som Statistiska Centralbyrån senast fastställt.

### 3. Godkännande av överenskommelsen

För staten genom  
Socialdepartementet

För Sveriges Kommuner och  
Regioner

Stockholm den 1 april 2021

Stockholm den 1 april 2021

Maja Fjaestad  
Statssekreterare

Staffan Isling  
Verkställande direktör