

Regeringskansliet – Klimat- och
näringslivsdepartementet samt sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare
Miljöprövningsenheten
Beatrice Matsson

Ert datum
2025-10-24

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare
HKV FST JUR OFR
Stefan Ulfswärd

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

**Försvarsmaktens remissvar över Naturvårdsverkets
skrivelser Nytt system för företagens
miljörapportering och Komplettering av redovisningen
nytt system för företagens miljörapportering**
(# bilagor och # underbilagor)

Försvarsmakten har remitterats Naturvårdsverkets två skrivelser Nytt system för företagens miljörapportering samt Komplettering av redovisningen nytt system för företagens miljörapportering (KN2025/01978). Försvarsmakten inkommer därför med följande remissvar.

Försvarsmaktens synpunkter avser vilken typ av information som ska lämnas av verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter i det föreslagna systemet för ny miljörapportering samt hur det system som föreslås ska utformas med hänsyn till hantering av bland annat säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585). I övriga delar har Försvarsmakten inga synpunkter på de förslag som framkommer i skrivelserna.

Vad avser hantering av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter berör den frågan dels hantering av uppgifter som härrör direkt från Försvarsmakten och myndigheter inom totalförsvarets militära del i deras egenskap av verksamhetsutövare, dels hantering av uppgifter från andra verksamhetsutövare vars uppgifter aggregerat eller enskilt kan utgöra säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter.

Av skrivelsen Nytt system för miljörapportering (s. 75-76) framgår bland annat att ett undantag förslås från skyldigheten att lämna uppgifter via informationshanteringssystemet såvitt gäller säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter. Dessa uppgifter ska istället lämnas direkt till tillsynsmyndigheten på det sätt som tillsynsmyndigheten bestämmer. Vidare framgår att det i nuläget inte i någon

(SUL)



större utsträckning förekommer uppgifter i miljörapporter som omfattas av säkerhetsskyddslagens bestämmelser. Försvarsmakten delar utredningens slutsats att det föreligger ett behov av undantag för rapportering av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i det föreslagna informationshanteringssystemet. Försvarsmakten konstaterar emellertid att utredningen även kommer till slutsatsen att systemet inte behöver utformas på ett sådant sätt att det klarar av att hantera den typen av uppgifter. I denna del delar inte Försvarsmakten utredningens bedömning och anser att systemet måste utformas på ett sådant sätt att det har kapacitet att hantera alla de uppgifter som systemet i praktiken kommer att hantera. Det gäller både uppgifter som i sig är säkerhetskänsliga och uppgifter som på aggregerad nivå kan utgöra sådana känsliga uppgifter. Skälen för Försvarsmaktens synpunkt är i denna del följande.

Försvarsmakten påtalar inledningsvis att ett bevarande av Sveriges samlade skyddsvärden enligt säkerhetsskyddslagen är en uppgift för alla de aktörer som kan komma att hantera dessa uppgifter inom ramen för sin verksamhet. Säkerhetsskydd för uppgifter är således inte ett ansvar som enbart ankommer på Försvarsmakten eller myndigheter inom totalförsvarets militära del. I de delar exempelvis Naturvårdsverket hanterar säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter är det således myndighetens ansvar att tillse att uppgifter hanteras på ett sådant sätt att säkerhetsskyddslagens bestämmelser efterlevs. I fråga om utformning av ett nytt system för miljörapportering konstaterar Försvarsmakten att varken den eller någon annan myndighet inom totalförsvarets militära del har ansvar eller rådighet över det föreslagna systemet. Den myndighet som råder över informations-systemets utformning och drift måste således ta ansvar för att systemet utformas på ett korrekt sätt.

Vad avser de uppgifter som kan komma att hanteras i systemet anser Försvarsmakten att den frågan inte i tillräcklig grad har analyserats inom ramen för utredningen. Förhållandet att den rapporteringsskyldighet som föreslås innehåller undantag för säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter medför enligt Försvarsmakten endast en lösning på delar av de potentiella svårigheter som kan uppstå. Miljörapportering av uppgifter är komplex, innefattar en stor mängd uppgifter av varierande slag och innebär att uppgifter som enskilt inte förefaller vara känsliga ändå kan medföra att skyddsvärda uppgifter röjs. Rapporterade uppgifter från verksamhetsutövare, både offentliga och privata, kan indirekt röja information om exempelvis Försvarsmaktens verksamhet. Det kan bland annat vara fallet när Försvarsmaktens andel av en förbrukning eller utsläpp visserligen inte redovisas separat men kan härledas ur andra verksamhetsutövarnas uppgifter. Vidare kommer kraven på miljörapportering även att omfatta skyddsvärda och känsliga uppgifter hos andra aktörer som bedriver säkerhetskänslig verksamhet, där en liknande problematik kan uppstå.

Därutöver anser Försvarsmakten att utredningen inte tar tillräckligt hänsyn till risken för att det föreslagna systemet kommer att hantera uppgifter i en sådan mängd att de aggregerat kommer att utgöra känsliga uppgifter vilka omfattas av

säkerhetsskyddslagens bestämmelser. I skrivelsen Nytt system för företagens miljörapportering (s. 75) berör utredningen frågan men anser att det trots denna risk inte bedöms proportionerligt att dimensionera det nya systemet för säkerhetsskyddsklassificerad information. Av skrivelsen framgår att detta problem bör kunna undvikas genom att verksamhetsutövare endast rapporterar på en sådan nivå att aggregering inte uppkommer. Försvarmakten ställer sig kritisk till det resonemanget av flera skäl.

För det första anser Försvarmakten att resonemanget inte i tillräcklig grad tar hänsyn till det ansvar som ankommer på den som har att hantera de aggregerade uppgifterna. Det är den myndighet som förvaltar systemet som kommer att ansvara för den samlades uppgiftsmängden och det ansvaret kan inte åläggas de enskilda verksamhetsutövare och myndigheter som har att rapportera in uppgifter till systemet. För det andra utgör risken för aggregering av uppgifter till stor del av att uppgifter som för den enskilda verksamhetsutövaren inte framstår som säkerhetskänsliga, ändå kan komma att bli det i sammanställd form. Försvarmakten bedömer det som näst intill omöjligt för den enskilde verksamhetsutövaren att på förhand göra den avvägningen utan att ha kunskap om den övriga samlade informationsmängden. För det tredje kommer ett sammanhållet system med miljörelaterad information från samtliga verksamhetsutövare, trots eventuella hänsyn från verksamhetsutövarnas sida vid rapportering, på sikt att utgöra en sådan betydande samling av verksamhetsrelaterade uppgifter att det föreligger risk för en potentiell antagonistisk kartläggning av verksamhet i Sverige.

Sammanfattningsvis anser Försvarmakten att utredningen inte i tillräcklig grad har tagit hänsyn till de frågeställningar och svårigheter som redovisas ovan. Vid inrättade av ett nytt system för miljörapportering föreligger således behov av att dessa frågor analyseras på ett mer genomgripande sätt, syftande till att det system som utformas medför att ett adekvat säkerhetsskydd och att säkerhetsskyddslagens bestämmelser efterlevs.

I beredningen av detta ärende har jurist Leocard Jager och senior hållbarhetsstrateg Hanna Lind deltagit.

Detta remissvar har beslutats av stf chefsjurist Helene Arango Magnusson. I den slutliga handläggningen har stabsassistent Harald Rosenblad, tfj sektionschef Johanna Winblad och, som föredragande, försvarsjurist Stefan Ulfswärd deltagit.

Arango Magnusson, Helene

Stf chefsjurist

Handlingen är fastställd i Försvarmaktens elektroniska dokument- och ärendehanteringssystem.

Sändlista

Inom myndigheten

HKV FST STÖD



HKV FST CIO
HKV MUST
HKV FST KOMM
FIHM

Utanför myndigheten

Regeringskansliet – Försvarsdepartementet