



Regeringskansliet
Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se
kn.me.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Naturvårdsverkets skrivelser "Nytt system för företagens miljörapportering" samt "Komplettering av redovisningen nytt system för företagens miljörapportering"

Regeringskansliets ärendenummer KN2025/01978.

Yttrande

Länsstyrelsen Gävleborg har givits möjlighet att lämna synpunkter på ovan nämnda skrivelser. Länsstyrelsen Gävleborg lämnar synpunkter nedan.

Förslag till lag om ändring i miljöbalken

Länsstyrelsen Gävleborg anser att fler förutsättningar bör inkluderas för att FMR ska möjliggöra ett system som ger en helhetsbild över miljöfarliga verksamheter och dess påverkan på omgivande miljö.

Länsstyrelsen har behov av full tillgång till företagens miljöinformation och miljörapportering såväl som möjligheten att få in uppgifter som behövs för tillsynen via FMR. Genom att samla rapporteringen på en plats undviker man parallella system och granskningen förenklas och effektiviseras.

Idag finns ingen komplett sammanställning av alla miljöfarliga verksamheter och således saknas kunskap om den totala påverkan av alla miljöfarliga verksamheter. Som Vattenmyndigheterna lyfte i skrivelsen Nytt system för företagens miljörapportering (2025-02-13) behövs denna information för att uppfylla bland annat Vattendirektivet.

För att skapa möjlighet att uppfylla en korrekt helhetsbild av miljöfarliga verksamheters utsläpp till omgivande miljö bör därför även verksamheter som inte ska skicka in miljörapporter enligt FMH rapportera till FMR. En sådan lösning borgar för att trender och analyser av total påverkan från verksamheters utsläpp blir mer tillförlitligt.

Med anledning av ovan är det viktigt att länsstyrelserna ges möjlighet att lämna synpunkter på vilka uppgifter verksamheten, verksamhetens miljöpåverkan samt andra uppgifter relaterade till balkens tillämpningsområde och mål som en miljörapport ska innehålla.

Länsstyrelsen anser att det bör införas ett krav i 26 kap 20 b § att den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter ska genomföra samråd med berörda tillsynsmyndigheter inför framtagande av nya och reviderade föreskrifter om rapportering.

Förslag till ändring i förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Regeringen beslutade i juni 2025 att Naturvårdsverket ska ansvara för det nya systemet FMR. Det som skiljer författningsförslagen åt i skrivelserna är länsstyrelsernas möjlighet att yttra sig över meddelade föreskrifter om vad en miljörapport ska innehålla och som gäller

1. de uppgifter som behövs för internationell rapportering,
2. de uppgifter som behövs för fullgörande av andra skyldigheter av Sveriges medlemskap i EU eller internationella åtaganden, eller
3. andra uppgifter om verksamheten och dess miljöpåverkan som är relaterade till miljöbalkens tillämpningsområde och mål.

Länsstyrelsen vill igen påpeka att det är väsentligt att länsstyrelserna i rollen som tillsynsmyndighet för tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter ges möjlighet att ta in uppgifter om verksamheten och dess miljöpåverkan som är relaterade till miljöbalkens tillämpningsområde och mål för samordning och samrapportering. Detta för att undvika parallella system för insamling av företagens miljöinformation.

Länsstyrelserna har, utöver detta, i olika uppdrag och ansvarsområden behov av att inhämta information om verksamheter

som ligger i andra län. Bland annat behöver de tolv Miljöprövningsdelegationerna kunna se utsläppsdata för alla verksamheter inom sina prövningsområden. De fem GRÖT-länen behöver se uppgifter gällande anläggningar som tar emot/skickar eller producerar avfall i sina tillsynsområden, det vill säga i flera län. Även de fem vattenmyndigheterna behöver kunna inhämta uppgifter om utsläpp och spill till vattenförekomster i var sitt vattendistrikt.

Länsstyrelsen vill sammanfattningsvis påpeka att parallella system riskerar att försvåra företagens arbete med inlämnande av uppgifter. Det gör det svårare för företagen att göra rätt. Det kan därmed finnas risker att information som bör nå tillsynsmyndigheter uteblir och att eventuella bedömningar i handläggningen påverkas.

Förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslag

En bestämmelse om överföring av sekretess föreslås att införas i 30 kap genom ny paragraf 25 a § i offentlighets- och sekretesslag (OSL) (2009:400). Länsstyrelsen Gävleborg delar utredningens bedömning att införa den nya bestämmelsen eftersom 11 kap 4 § OSL inte är tillräcklig.

Förslaget till ändring i offentlighets- och sekretesslagen innebär att sekretessreglerade uppgifter från insamling, bearbetning, lagring och distribution även gäller den mottagande myndigheten.

Länsstyrelsen anser med hänvisning till skyddslagen (2010:305) att FMR ska föras med ett behörighetssystem i två steg, dels inloggning via Single Sign-on (SSO) tjänst, dels inloggning via bank-id för att ta del av aggregerad miljöinformation i FMR.

Hantering av säkerhetsskyddsklassificerad information

Länsstyrelsen Gävleborg anser att en informationssäkerhetsanalys behöver genomföras för att utröna ansvarsfördelningen utifrån kraven i föreskrifter om informationssäkerhet för statliga myndigheter (MSBFS 2020:6). Detta för att tydligt peka ut vem som är systemägare och som ytterst ansvarar för att införa, förvalta, följa upp och utvärdera säkerhetsåtgärder i systemet samt hur exempelvis incidenthantering, behörighetshantering, livcykelhantering ska hanteras. Detta bör beskrivas i en överenskommelse mellan myndigheterna, vilket också framgår i avsnitt 5.8 i skrivelsen Nytt system för företagens miljörapportering (2025-02-13).

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Carina Ståhl Herrstedt med tillsynshandläggare Amanda Hagman som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsråd Veronica Lauritzsen och enhetschef Sara Larsson medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.