Regelrådet

Beslutsdatum
2026-09-30

Vårt diarienummer
RR 2026-191

Ert diarienummer
Fi2026/01655

Regelrådets uppgift är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över Europeiska kommissionens förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/49/EG, 2009/133/EG, 2011/96/EU, (EU) 2016/1164, (EU) 2017/1852, (EU) 2025/50 gällande förenkling av unionens ramverk för direkt skatt och stödjande av EU:s tillväxt och konkurrenskraft

Regelrådet har i uppgift att bistå regelgivare, om dessa begär det, med att granska konsekvensutredningar till förslag från Europeiska unionen som bedöms få stor påverkan för företag i Sverige och lämna råd om vad en svensk konsekvensutredning bör innehålla. Regelrådet har därför översiktligt granskat EU-kommissionens konsekvensutredning, SWD (2026) 561 final, liksom Regeringskansliets faktapromemoria 2025/26:106 och själva författningsförslaget, COM (2026) 560 final.

Kommissionens motivering och syfte med förslaget

Den största delen av lagstiftningen om direkt beskattning är nationell, vilket innebär att företag som bedriver gränsöverskridande verksamhet i EU måste följa ett stort antal olika bolagsskattesystem. EU-regler är endast aktuella på vissa särskilda områden som huvudsakligen är av gränsöverskridande karaktär. De innehåller ofta flera alternativ för nationellt genomförande, vilket har lett till betydande skillnader mellan EU:s medlemsstater, och det anges att tillämpningen dessutom ofta är inkonsekvent. Samtidigt har förutsättningarna förändrats avsevärt sedan dessa rättsakter först infördes, vilket har medfört att vissa av de äldre reglerna har blivit föråldrade. Enligt kommissionen finns en rättsosäkerhet till följd av oklara skatteregler och begrepp, kostnaderna för efterlevnad av EU:s skatteregler är oproportionerliga och skapar hinder för gränsöverskridande affärsverksamhet. Dessa problem hämmar EU:s konkurrenskraft. Förslaget syftar till att förenkla regelverket för såväl företag som myndigheter genom att minska den administrativa bördan, minska hindren för gränsöverskridande verksamhet och göra tillämpningen av skattereglerna mer effektiv och mer ändamålsenlig. Kommissionen redogör i sin konsekvensutredning för olika alternativa åtgärder och kombinationer av åtgärder. Förslaget till lagstiftningspaketet omfattar ändringar av direktiven om räntor och royalties, moderbolag och dotterbolag, fusioner, skatteflykt, skattetvistlösning respektive källskatt.

Konsekvenser för företag

Kommissionen bedömer att förslagen kommer att minska företagens kostnader med totalt 6,6 miljarder euro per år. En detaljerad beskrivning finns framför allt i konsekvensutredningens bilaga 3. Exempelvis uppskattas undantag från källskatt på gränsöverskridande betalningar av räntor, royalties och utdelningar inom EU generera besparingar på 5,34 miljarder euro per år. Beträffande undantagen för företag som omfattas av reglerna om global

minimibeskattning respektive små och medelstora företag som omfattas av reglerna för utländska juridiska personer med lågbeskattade inkomster beräknas kostnadsbesparingarna uppgå till 160 miljoner euro respektive 90 miljoner euro per år. Obligatorisk tillämpning av CFC-modell A och enhetlig skattemässig avskrivning för FoU-tillgångar uppskattas minska kostnader med 45 miljoner respektive 265 miljoner euro per år. Undantag för belopp under viss gräns samt undantag för kvalificerade lån från tredje part från ränteavdragsbegränsningen uppskattas generera 69 miljoner euro respektive 430 miljoner euro i besparingar per år. Övriga förenklingar av ränteavdragsbegränsningen uppskattas medföra besparingar på 80 miljoner euro per år och övriga åtgärder, kopplade till hybrida missmatchningar, skattemässiga fusioner och tvistlösning, till 80 miljoner euro per år. Dessutom beräknas vissa av de enskilda åtgärderna på lång sikt öka EU:s BNP med omkring 0,04 procent (undantag från källskatt) respektive 0,2 % (miniminivå för avdrag för FoU-kostnader).

Beträffande kostnader anger kommissionen att underlaget från berörda parter varit begränsat vad gäller kvantitativa uppskattningar, vilket gjort det svårt att ta fram tillförlitliga beräkningar. Det anges att kostnader förväntas variera avsevärt beroende på de olika koncernernas affärsmodeller. En centralt organiserad koncern skulle till exempel få lägre kostnader än en koncern som främst sköter sina administrativa funktioner på dotterbolagsnivå i olika medlemsstater. Kommissionen har gjort försök till kategorisering av möjliga kostnader, men sammanfattar att det övergripande syftet med förslaget är att minska kostnader för företag och bedömer därför att de är obefintliga eller mycket små. Det saknas kvantifiering i siffror i detta avseende.

Regelrådets bedömning

Kommissionens konsekvensutredning innehåller utförliga beskrivningar av problem och syfte samt överväganden vad avser enskilda förslag. Berörda företag och förväntade effekter beskrivs på en relativt detaljerad, om än aggregerad, nivå. Som Finansdepartementet anger i sin faktapromemoria ger kommissionens analys inte några detaljer avseende de enskilda medlemsstaterna. Departementet konstaterar att det lämnade förslaget är omfattande och att det är svårt att bedöma effekterna för svensk ekonomi och konkurrenskraft. Regelrådet anser att kommissionens konsekvensutredning behöver kompletteras med en preliminär, nationell, konsekvensutredning som innehåller grundläggande information om vilka svenska företag som berörs och hur. En sådan utredning bör innehålla en värdering av rimligheten i kommissionens metodik, antaganden och beräkningar och anpassas till svenska förhållanden. Föreslagna ändringar under förhandlingarnas gång bör åtföljas av löpande uppdateringar av såväl kommissionens konsekvensutredning som den kompletterande nationella för att säkerställa att inga oavsiktliga negativa effekter uppstår. Uppdateringar bör ske i nära samråd med representanter från berörda företag eller företagsorganisationer.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 30 september 2026.

I beslutet deltog Anna-Lena Bohm, ordförande, Roland Sigbladh, Lars Silver, Martin Mörman och Mats Wiberg.

Ärendet föredrogs av Anna Stattin.





Anna-Lena Bohm
Ordförande

Anna Stattin
Föredragande