SOFF
Säkerhets- och försvarsföretagen

YTTRANDE
Fi 2006/01655

Till Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
Med kopia till: Jonatan Vesterman
jonatan.vesterman@regeringskansliet.se

Yttrande avseende Remiss av Europeiska kommissionens förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/49/EG, 2009/133/EG, 2011/96/EU, (EU) 2016/1164, (EU) 2017/1852, (EU) 2025/50 gällande förenkling av unionens ramverk för direkt skatt och stödjande av EU:s tillväxt och konkurrenskraft

Säkerhets- och försvarsföretagen (SOFF) tackar för möjligheten att yttra sig. SOFF är en branschförening för företag inom säkerhets- och försvarsområdet med verksamhet i Sverige. SOFF har idag närmare 500 medlemsföretag som har verksamhet inom försvar, samhällssäkerhet och cybersäkerhet.

Yttrandet har beretts av föreningens medlemsgrupp för legala frågor.

SOFF:s verksamhets- och kompetensområde sträcker sig till området för försvar och säkerhet. Även om företagen också berörs av andra skatterättsliga regleringar har föreningen mot den bakgrunden valt att begränsa yttrandet till de frågor som SOFF bedömer har en särskild påverkan på verksamhet som rör säkerhet och försvar.

Sammanfattning

SOFF välkomnar kommissionens förslag om åtgärder för att stimulera investeringar i forskning och utveckling samt stärka finansieringsförutsättningarna för försvarsrelaterade investeringar. Förslagen kan bidra till ökad innovationsförmåga, stärkt konkurrenskraft och en snabbare uppbyggnad av europeisk försvars- och säkerhetsförmåga.

Föreningen ser att det föreslagna undantaget från ränteavdragsbegränsningar för försvarsrelaterade investeringar kan medföra flera positiva konsekvenser. Detsamma gäller flera förslag som rör forskning och utveckling. Samtidigt understryker SOFF vikten av att vissa delar av förslaget förtydligas eller utvecklas för att uppnå sitt syfte. Det gäller bland annat:

- den tidsbegränsade tillämpningen av undantaget från ränteavdragsbegränsningarna,
- behovet av ett teknikneutralt tillämpningsområde,
- hanteringen av teknik med dubbla användningsområden,
- konsekvenserna av kravet att den skattskyldige, tillgångarna, kostnaderna och intäkterna ska finnas inom EU,

- den begränsade omfattningen av FoU-avdraget för immateriella och digitala investeringar, samt
- kravet på att tillgångar ska användas uteslutande för forskning och utveckling under en sammanhängande period om minst tre år.

Mot bakgrund av det försämrade säkerhetsläget i Europa bör regelverket utformas så att det långsiktigt stärker företagens förmåga att investera i försvarsproduktion, forskning, innovation och kritiska försvarsförmågor.

Undantaget för försvar gällande ränteavdragsbegränsningar

Kommissionen föreslår att helt undanta vissa lånekostnader från ränteavdragsbegränsningsregelns tillämpningsområde under en period av fem beskattningsår efter den 1 januari 2029. Begränsningen föreslås gälla kostnader för att finansiera enligt EU:s SAFE-förordning prioriterade produkter inom försvarsområdet och andra produkter för försvarsändamål. Vidare föreslås begränsningen gälla under förutsättning att den skatteskyldige samt dennes kostnader, tillgångar och intäkter finns inom EU (se s. 31).

Föreningen är överlag positivt inställd till förslaget att införa det föreslagna försvarsspecifika undantaget, men vill också uppmärksamma vissa potentiella risker eller utmaningar.

Förslaget kan medföra flera positiva konsekvenser:

- Försvarsbranschen står inför kraftigt ökade investeringsbehov samtidigt som produktionstakt, produktionsförmåga och försörjningskedjor behöver byggas ut. Möjligheten att i högre grad göra skatteavdrag för finansieringar av försvarsrelaterade investeringar kan utgöra ett incitament att investera mer i försvar, vilket i förlängningen ökar Sveriges säkerhet och försvarsförmåga. Genom att undanröja vissa skattemässiga begränsningar kan förslaget förbättra företagens möjligheter att snabbare skala upp produktions- och leveransförmåga.
- Förslaget skickar också en politisk signal om att investeringar i försvar betraktas som strategiskt viktiga. Det kan bidra till att minska osäkerhet hos långivare och investerare kring finansiering av försvarsrelaterade projekt.

Samtidigt vill föreningen understryka vissa risker som kan påverka förslagets genomslagskraft:

- Förslaget begränsar undantaget för ränteavdragsbegräsningar till lån som ingås under de fem första beskattningsåren efter den 1 januari 2029. SOFF anser att denna tidsbegränsade investeringsperiod riskerar att bli för kort, eftersom uppbyggnaden av produktionsförmåga, testmiljöer och försörjningskedjor kräver långsiktiga beslut och investeringar. Regelverket bör därför innehålla en möjlighet till förlängning grundad på en utvärdering som genomförs i god tid innan perioden löper ut, i syfte att vidga företagens ekonomiska planeringshorisont och främja det belåningsincitament som ett tillfälligt undantag från ränteavdragsbegräsningar innebär.

- SOFF välkomnar att förslaget omfattar såväl varor som tjänster och byggentreprenader avseende ”försvarsprodukter” och ”andra produkter för försvarsändamål” som tillhör någon av de kategorier som anges i artikel 1 a och b i SAFE-förordningen. Samtidigt som det enligt SOFF är positivt med harmonisering behöver tillämpningsområdet vara teknikneutralt och tillräckligt tydligt för att även omfatta digitala system, mjukvara, sensorer och annan teknik som ingår i eller är nödvändig för prioriterade försvarsförmågor. Det behöver också klargöras hur teknik med dubbla användningsområden och investeringar som betjänar både försvarsrelaterad och annan verksamhet ska behandlas.

- Kravet på att den skattskyldige, lånekostnaderna, tillgångarna och intäkterna ska finnas inom EU riskerar att bli svårt att tillämpa i en sektor med integrerade europeiska och transatlantiska försörjningskedjor. Det behöver klargöras om varje del av en investering måste vara lokaliserad inom EU och hur lån som finansierar verksamhet eller tillgångar i flera jurisdiktioner ska fördelas. SOFF anser också att konsekvenserna för samarbete med nära partnerländer och Natoallierade bör analyseras.

Forskning och utveckling

SOFF välkomnar förslaget om att införa ett nytt kapitel i direktiv (EU) 2016/1164 och ser positivt på en gemensam minimistandard för skattemässig avdragsrätt för vissa FoU-investeringar. SOFF välkomnar också att den föreslagna lydelsen av artikel 3.1 ger medlemsstaterna möjlighet att behålla eller införa alternativa nationella regler som behandlar kvalificerade utgifter mer förmånligt än reglerna i kapitel 1 a.

SOFF välkomnar förslaget om full avdragsrätt för vissa materiella investeringar som används i forskning och utveckling. Möjligheten att välja mellan omedelbart avdrag och avdrag under någon av de fyra efterföljande beskattningsperioderna kan stärka företagens kassaflöde och göra det lättare att genomföra investeringar med stora initiala kostnader.

Genom att införa möjlighet att göra avdrag för forskning och utveckling skapas incitament för företag att återinvestera pengar i FoU-verksamhet. Investeringar i FoU är en förutsättning för att bygga försvarsförmåga och bidrar till svenska företags konkurrenskraft. Svenska företags omfattande återinvesteringar i FoU är en central del av Sveriges långsiktiga innovations- och försvarsförmåga och statliga initiativ att göra det lättare för företag att investera i FoU är därmed till förmån för Sveriges säkerhet och försvarsförmåga.

Genom att skapa en gemensam miniminivå för FoU-stöd kan fragmenteringen mellan medlemsstaternas regelverk minskas. Det kan bidra till ökad teknologisk konkurrenskraft och ökad suveränitet inom Europa.

Samtidigt vill SOFF uppmärksamma några risker som kan påverka en ändamålsenlig genomslagskraft av förslaget och förslagets främjande av försvarsförmåga:

- Den föreslagna avdragsrätten omfattar endast kapitalutgifter för anläggningar, maskiner och andra materiella tillgångar. Den omfattar därmed inte på motsvarande sätt investeringar i

exempelvis programvara, data, digitala utvecklingsmiljöer och andra immateriella tillgångar. Detta riskerar att skapa en omotiverad skillnad mellan fysisk och digitalt baserad FoU. För säkerhets- och försvarsområdet, där innovation ofta sker genom en kombination av hårdvara, mjukvara, data och systemintegration, bör reglerna utformas mer teknikneutralt.

- Kravet på att en tillgång ska användas helt och uteslutande för FoU under en sammanhängande period om minst tre år riskerar att begränsa avdragsrättens betydelse. Inom säkerhets- och försvarsområdet används avancerade och kostsamma anläggningar ofta för såväl forskning och utveckling som test, verifiering, certifiering, utbildning och produktionsstöd. SOFF anser därför att Sverige bör verka för att kommande förhandlingar klargör om handlingsutrymmet som följer av artikel 3.1 kan användas för att antingen frångå kravet på att ”tillgången ska användas helt och uteslutande för FoU under en sammanhängande period om minst tre år”, eller anpassa kravet. Exempel på nationell anpassning kan vara att medge avdrag i proportion till tillgångens faktiska användning för FoU, eller när tillgången används också används för andra nära sammanhängande ändamål.

Stockholm den 5 oktober 2026.

För föreningen,

Robert Limmergård