

Linköpings Stadshus AB

Justitiedepartementet

Yttrande avseende delbetänkandet Lättnader i kraven på hållbarhetsrapportering (SOU 2026:27)

Linköpings Stadshus AB välkomnar förslagen i delbetänkandet om lättnader i kraven på hållbarhetsrapportering. Bolaget ser positivt på åtgärder som minskar administrativa bördor och bidrar till en mer proportionerlig reglering. Samtidigt finns behov av ett förtydligande i den svenska regleringen när det gäller kommunala ägarbolag utan egen operativ verksamhet.

I kapitel 4.4 behandlar utredningen undantag för finansiella holdingföretag. Utredningen föreslår att kravet på hållbarhetsrapport för koncernen inte ska gälla ett moderföretag som är ett finansiellt holdingföretag, om dotterföretagen har affärsmodeller och verksamheter som är oberoende av varandra. Vidare föreslås att definitionen av finansiellt holdingföretag ska hämtas från artikel 2.15 i redovisningsdirektivet.

Linköpings Stadshus AB anser att ett kommunalt ägarbolag som endast äger och förvaltar andelar i självständigt verksamma dotterbolag, och som inte har någon egen operativ verksamhet eller är operativa inom bolagen, bör kunna omfattas av motsvarande undantag från konsoliderad hållbarhetsrapportering som holdingbolag. Ett sådant förtydligande skulle vara förenligt med syftet bakom reformen och bidra till en mer ändamålsenlig tillämpning av reglerna. Enligt ändringsdirektivet är det också lämpligt att öka flexibiliteten när en koncern endast existerar till följd av holdingföretagets olika innehav.

Svensk reglering om finansiella holdingbolag har främst utvecklats för sektorer där kreditinstitut eller värdepappersbolag ingår. Kommunala ägarbolag faller normalt utanför denna logik, eftersom deras funktion inte är finansiell i marknadsmässig mening utan knuten till offentligt ägande och kommunal bolagsstyrning. I Linköpings kommun har huvuddelen av de kommunala bolagen samlats i Linköpings Stadshus AB, som är moderbolag för bland annat Tekniska verken i Linköping AB (publ), AB Stångåstaden (publ), Lejonfastigheter AB (publ), Sankt Kors Fastighets AB, Visit Linköping & Co AB, Linköping Science Park AB och Linköping City Airport AB. Flera av dessa bolag har egna dotterbolag. Linköpings Stadshus AB:s uppdrag består huvudsakligen i att äga och förvalta aktier i de kommunala bolagen. Bolaget har ingen egen operativ verksamhet, inga anställda och utövar inte någon löpande verksamhetsstyrning av dotterbolagen.

Den övergripande styrningen sker i stället genom kommunfullmäktiges ägardirektiv, mål och uppföljning.

Mot denna bakgrund anser Linköpings Stadshus AB att utredningens förslag bör kompletteras eller förtydligas så att även kommunala ägarbolag med motsvarande funktion kan omfattas av lättnaderna. När ett moderbolag endast utgör ett strukturellt ägarled och dotterbolagen har självständiga affärsmodeller och verksamheter, gör sig samma praktiska överväganden gällande som i andra holdingstrukturer.

Ett sådant förtydligande skulle inte innebära att relevant hållbarhetsinformation går förlorad. Större operativa bolag inom kommunkoncernen, såsom Tekniska verken i Linköping AB, omfattas av rapporteringskrav utifrån sin egen verksamhet. Ett undantag för ett rent ägarbolag skulle därför främst minska dubbelarbete och oproportionerliga administrativa kostnader. Rapportering på koncernnivå medför i dessa fall praktiska svårigheter och har begränsat mervärde för andra aktörer.

Linköpings Stadshus AB anser därför att genomförandet av de föreslagna lättnaderna i svensk rätt bör förtydligas så att kommunala ägarbolag som endast äger och förvaltar andelar i självständigt verksamma dotterbolag och saknar egen operativ verksamhet kan omfattas av motsvarande undantag från konsoliderad hållbarhetsrapportering som holdingbolag.

För Linköpings Stadshus AB

Niklas Borg

Ordförande