



REMISSYTTRANDE

Datum
2018-10-10

Ert datum
2018-06-12

Dnr
FST2018/4-39

Ert diarienum
S2018/03579/FS

Socialdepartementet
s.remissvar@regeringskansliet.se
s.fs@regeringskansliet.se

Ds 2018:21 Åtgärder för en stärkt patientsäkerhet och en effektivare hantering av behörighetsärenden inom hälso- och sjukvården

Förvaltningsrätten ser positivt på att förslagen syftar till att stärka patientsäkerheten och åstadkomma en mer effektiv prövning av behörighetsärenden gällande hälso- och sjukvårdspersonal. Delar av förslagen väcker dock vissa betänkligheter, bl.a. från principiella utgångspunkter. Förvaltningsrätten vill därför framföra följande synpunkter.

Omfattningen av Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnds prövning (avsnitt 3.1)

Förslaget att Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd (HSAN) får besluta om en mer ingripande åtgärd än den som anmälaren yrkat utgör ett avsteg från vad som annars gäller inom förvaltningsprocessen. Förvaltningsrätten tvivlar på att ett sådant avsteg kan motiveras med att det föreligger bristande konsekvens och enhetlighet i IVO:s yrkanden. Enligt förvaltningsrättens mening behövs en mer djupgående analys av förslaget utifrån förvaltningsprocessuella utgångspunkter. Särskilt tveksam är förvaltningsrätten till utgångspunkten att IVO förväntas förhålla sig lojal till HSAN:s beslut om det överklagas av den enskilde yrkesutövaren. Det kan ifrågasättas hur denna utgångspunkt förhåller sig till principen om myndigheternas självständighet. Förvaltningsrätten noterar också att det har förekommit mål där IVO har medgett bifall till sökandens överklagande av HSAN:s beslut att avslå ansökan om ny legitimation.

Prövotid vid beslut om ny legitimation eller förskrivningsrätt (avsnitt 3.8)

Enligt förvaltningsrättens mening är ytterligare överväganden i fråga om hur förslaget kan komma att påverka patientsäkerheten nödvändiga. Det kan ifrågasättas om det är rimligt att bevilja den som befaras vara olämplig legitimation eller förskrivningsrätt, även om denna ges med prövotid. Vidare bör utform-



ningen av den föreslagna regleringen ses över. Det finns en överhängande risk att förslaget, som det är utformat, kan komma att leda till tillämpningssvårigheter. För att minska denna risk behöver förutsättningarna och gränserna för när en legitimation eller behörighet med prøvotid kan beviljas förtydligas och framgå av regleringen. Det bör också övervägas om en tydligare koppling kan göras till bestämmelsen om prøvotid i 8 kap. 1 § patientsäkerhetslagen (2010:659). Begreppet ”tillräckliga medicinska kunskaper” återfinns inte sedan tidigare i patientsäkerhetslagen och kräver en närmare förklaring. I promemorian ges endast ett exempel på en typisk situation där ny legitimation med prøvotid kan tillämpas (vid tidigare missbruk). Förvaltningsrätten anser att det är önskvärt med fler exempel. Det är särskilt oklart vilka omständigheter som skulle kunna föreligga för att ny förskrivningsrätt ska beviljas med prøvotid.

Detta yttrande har beslutats av chefsrådmannen Johan Lundmark. Föredragande har varit Emilia Pettersson.

Johan Lundmark

Emilia Pettersson