



FUHS

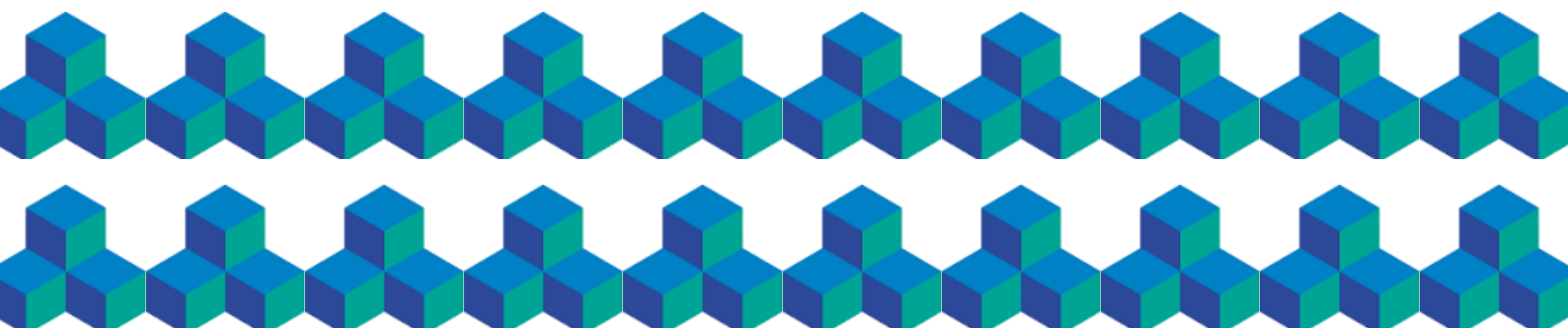
FÖRENINGEN UNIVERSITETSHOLDINGBOLAG I SVERIGE

Remissvar på SOU 2025:3

Skatteincitament för forskning och utveckling

Göteborg, 9 maj 2025

Föreningen Universitetsholdingbolag i Sverige (FUHS) representerar de lärosätesanknutna holdingbolagen som har i uppdrag att kommersialisera forskning och kunskap i hel- och delägda bolag, vilka har till syfte att bedriva forsknings- och utvecklingsarbete (FoU) för kommersiell exploatering.



Synpunkter från FUHS avseende Delbetänkande av Utredningen om skatteregler som gynnar forskning och utveckling

”Skatteincitament för forskning och utveckling - En översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)”

Datum: 2025-05-09

Avsändare: Föreningen Universitetsholdingbolag i Sverige (FUHS)

Mottagare: Regeringskansliet, Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen, Enheten för Inkomstskatt och socialavgifter

Föreningen Universitetsholdingbolag i Sverige (FUHS)¹ önskar härmed överlämna synpunkter gällande FoU-avdraget och expertskatteregler, samt förbättringsförslag för att underlätta särskilt för små företag.

Inledning

FUHS uppskattar att det görs en noggrann översyn och att förbättringsförslag har tagits fram av de berörda regelverken så att FoU-avdraget och expertskattelättnader kan bli mer lättillgängliga och ändamålsenliga. Trots att reglerna har förstärkts vid flera tillfällen kvarstår betydande tillämpningsproblem – särskilt för nya och små företag. Enligt utredningens egna slutsatser präglas dagens regler av tolknings-svårigheter, hög administrativ börda och otydliga definitioner, vilket i praktiken exkluderar många från att utnyttja avdraget. För nya och små företag innebär risken för återbetalningsskyldighet och tolknings-tvister en reell barriär för att nyttja möjligheten till FoU-avdraget.

FUHS representerar de helägda statliga holdingbolagen som verkar vid svenska lärosäten och som har till uppgift att ta tillvara forskningsresultat och innovationer sprungna ur lärosätena, för att omsätta dessa till kommersiell samhällsnytta. Sammanlagt har tusentals idéer kommersialiserats och tillsammans äger holdingbolagen närmare 800 företag idag varav ett flertal inkubatorer och science parks över hela landet.

FUHS har en nationellt förenad och lokalt förankrad grund med gedigen kunskap om kunskapsintensiva forskningsbaserade företag med innovationer och deras förutsättningar för utveckling och expansion. Företag med ursprung i svenska lärosäten baserade på forskningsresultat är särskilt viktiga för svensk innovations- och konkurrenskraft. Samtidigt är dessa företag i den tidiga utvecklingsfasen ofta resurs-svaga och kan sakna möjligheter att nyttja dagens FoU-avdrag. Företagen startar ofta med en modell där ersättningen bygger på framtida ägarvärde snarare än hög lön. Detta motverkar reformens syfte och det gäller både vid tillämpning av FoU-avdraget och expertskatten.

¹ FUHS är en ideell förening som samlar alla universitets- och högskoleanknutna holdingbolag i Sverige. FUHS verkar för ökat informations- och erfarenhetsutbyte mellan medlemmar och innovationskontor samt arbetar aktivt för att stärka och tillvarata medlemmarnas intressen med fokus på innovationsstödande verksamhet inom uppdraget för kommersiellt nyttiggörande av innovationer sprungna ur lärosätena.

För att säkerställa att FoU-avdraget fungerar som ett kraftfullt verktyg även för nya och små forskningsbaserade företag krävs en modernisering och anpassning av regelverkets tillämpning. De föreslagna åtgärderna syftar till att bevara skattemässig kontroll samtidigt som trösklarna sänks för landets mest kunskapsintensiva företag.

Nedan följer FUHS synpunkter och rekommendationer.

FUHS bejakar följande förslag i utredningen:

1. Vi välkomnar förslaget att kravet om minst 15 timmars arbete med FoU per månad slopas.
2. Vi ser mycket positivt på och att kravet på att arbetet ska vara systematiskt genomfört slopas. Detta är särskilt bra för nya och små företag, som inte har samma resurser för dokumentation som stora etablerade företag.
3. Vi välkomnar att definitionerna av forskning och utveckling vidgas till att omfatta utvecklingsarbete som syftar till kommersialisering.
4. Vi bifaller utredningens förslag om att sänka kraven på dokumentation.
5. Vi ser även positivt på förslaget att Skatteverket ska kunna begära in stöd för bedömning av andra myndigheter.
6. Vi välkomnar förlängningen från 5 till 7 år för expertskatten och att de sju åren ska kunna spridas ut på fler perioder.
7. Vi välkomnar även förslaget att svenska medborgare som återvänder till Sverige efter arbete utomlands ska kunna omfattas av expertskattens lättnader.
8. Vi stödjer utredningens förslag om att justera bosättningskravet för att möjliggöra att individer som tillfälligt lämnar Sverige ska kunna återvända och fortsatt omfattas av expertskattelättnader.

FUHS önskar få framföra följande tilläggsförslag till utredningen:

1. Förslaget kan utökas med en mer förtydligad definition av "utveckling" för att undvika rättsosäkerhet och tolkningsfel. Förslagsvis är "utveckling av en ny produkt" eller "nyutveckling" ett förtydligande som kan göras för att tillgodose de nya företagens utvecklingsarbete.
2. För att skapa en flexiblare tidsperiod för bedömning av FoU-arbete kan en kvartalsvis eller årsvis schablonbedömning av FoU-insats beredas och bedömas i små företag, i stället för månadsvis prövning.
3. Avseende en förhandsprövning är vi tvärtom av uppfattningen att det kan vara viktigt för små företag att kunna ansöka om och få besked för att minska osäkerhet och feltolkningar. Om inte förhandsbesked är möjligt att genomföra, föreslår vi att, trots tidigare bedömningar, förslaget utvidgas med ett alternativt system som möjliggör icke-bindande rådgivning för både FoU-avdrags- och expertskattefrågor. Detta bör särskilt utformas för att möta behoven hos nya och små företag. Systemet kan utvecklas i samverkan med branschorganisationer och myndigheter för att säkerställa en hög kompetensnivå.
4. Vi vill föreslå införande av ett snabbspår genom ett förenklat och digitaliserat ansökningsförfarande med fokus på nya och små företag för både FoU-avdrags- och expertskattefrågor

på basis av företagsstorlek och ålder som ligger under ett visst gränsvärde – exempelvis samma gränsvärden som gäller för kvalificerade personaloptioner "KPO" inom inkomstlagen.

5. Dessutom vill vi föreslå att ett SME- och startupfilter etableras med följande innehåll inriktad på nya, små- och medelstora företags förutsättningar. FoU-insatser i dessa företag kan nämligen ta andra former än i större organisationer – till exempel genom prototypframtagning, test i liten skala, samverkan med användare eller iterativ produktutveckling utan formell projektstruktur. Syftet med ett SME- och startupfilter är att skapa mer rättvisa och effektiva villkor för SME företag att ta del av de stödsystem som staten erbjuder för att främja forskning, utveckling och innovation – och därmed kan bidra till en mer inkluderande och dynamisk innovationspolitik:
 - Att dokumentationen ofta är informell eller tekniskt orienterad (exempelvis kod, versionshistorik, testdata eller loggar), och därför bör kunna godtas som underlag.
 - Att bevisbördan och tolkningskraven anpassas efter företagets ålder, storlek och verksamhetskaraktär – i stället för att applicera samma dokumentationsnivå som på etablerade aktörer med egna FoU-avdelningar.
 - Att Skatteverket, vid bedömning, tillämpar en mer helhetsbaserad och ändamålsenlig tolkning, där det faktiska utvecklings- och innovationsarbetet väger tyngre än strikt terminologi eller formella processer.
6. En möjlighet för Skatteverket är att innovationskontoren vid ett 15-tal svenska lärosäten kan bistå Skatteverket med expertis i verkets bedömningsarbete att utfärda FoU-intyg för projekt som är sprungna ur forskningsmiljöer.
7. Det bör även genomföras kompetenshöjande insatser om FoU-avdraget riktade till aktörer som arbetar med dessa företag – exempelvis inkubatorer, holdingbolag och andra innovationsstödjande aktörer.
8. Expertskatten är ett viktigt verktyg för att attrahera spetskompetens från utlandet, men för att den ska vara relevant för nya och SME-företag krävs en rad justeringar och ersättningsreformer. Beloppsgränsen om 88 700 för expertskatteavdrag träffar inte och är inte anpassat för situationen i dessa företag, varmed gränsvärdet bör sänkas till lägre lönenivåer för företag vars storlek, ålder och lönenivåer ligger under ett visst gränsvärde (exv samma som för reglerna som gäller för kvalificerade personaloptioner).
9. De nyligen skärpta lönekraven för arbetskraftsinvandrare slår särskilt hårt mot utländska experter verksamma i nya och i SME-företag – vilka ofta utgör kärnan i det svenska innovationslandskapet, men som i tidiga skeden har begränsade möjligheter att betala ut marknadsmässig lön. FUHS föreslår därför att ett särskilt undantag införs från lönekravet för experter i nya och i SME-företag. Undantaget bör omfatta individer med strategiska roller eller forskningsbakgrund, särskilt de med uppehållstillstånd för studier eller forskning. Bedömning bör i dessa fall utgå från delägarskap samt tekniskt och kommersiellt utvecklingsansvar – snarare än att enbart fokusera på lönenivå. I nya och SME-företag är lönerna ofta låga eller sporadiska i tidiga skeden, medan ersättningen i högre grad består av delägarskap och andra långsiktiga incitament, såsom optionsprogram. Många grundare och tekniska experter arbetar till och med utan lön under uppstartsfasen.
10. Kraven på tidigare vistelse, vistelsetid och sysselsättning i Sverige är för snäva. Det bör inte spela någon roll om individen varit i Sverige tidigare eller hur länge, ett, fem eller tio år. Tvärtom innebär en längre vistelse en starkare etablering och högre sannolikhet att personen väljer att stanna kvar långsiktigt. Därför bör tidsgränsen för tidigare vistelse i Sverige slopas helt för att

skapa fler incitament för svenska företag att locka internationella experter inklusive studenter, doktorander och forskare till våra lärosäten och företag, och uppmuntra dem att kommersialisera sin forskning och sina idéer genom att starta eller engagera sig i svenska SME-företag.

11. Det är viktigt att också kompetensåterföring till nya och SME-företag, där internationell erfarenhet och globala nätverk ofta är avgörande tillgångar. Vi motsätter oss därför förslaget att detta undantag endast ska gälla svenskar som varit bosatta utomlands i minst tio år – en höjning från dagens fem år. Tvärtom bör trösklarna för återvändande sänkas. En sådan skärpning riskerar annars att utesluta många svenskar med värdefull erfarenhet från forskning, affärsutveckling eller teknikutveckling utomlands, som vill återvända hem och bidra i svenska verksamheter.

Ett inkluderande regelverk stärker Sveriges konkurrenskraft och innovationslandskap genom att ta tillvara på kompetens som byggts upp såväl på hemmaplan som globalt, men som nu kan premieras att bidra till nationell utveckling och förstärkning. En modernisering av FoU-avdrag respektive expertskatte-reglerna är avgörande för att Sverige även i framtiden ska vara ett attraktivt land för internationella forskare, tekniker och entreprenörer som vill etablera och utveckla framtidens företag här.

Styrelsen för FUHS