

Regionstyrelsen

Yttrande över Skatteincitament för forskning och utveckling – en översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)

Regionledningskontorets förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

1. Regiondirektörens tjänsteutlåtande utgör Region Stockholms yttrande till Finansdepartementet över delbetänkandet *Skatteincitament för forskning och utveckling – en översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)*.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Finansdepartementet har remitterat delbetänkandet *Skatteincitament för forskning och utveckling – en översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)*, till Region Stockholm för yttrande.

Regeringen beslutade den 8 juni 2023 att tillkalla en särskild utredare med uppdrag att se över nedsättningen av arbetsgivaravgifterna och den allmänna löneavgiften för personer som arbetar med forskning eller utveckling (FoU-avdraget) och skattelättnaden för utländska experter, forskare eller andra nyckelpersoner (expertskattereglerna). Delbetänkandet *Skatteincitament för forskning och utveckling – en översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)* överlämnades i januari 2025 till regeringen.

Region Stockholm ser positivt på att en översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna görs. Konkurrenskraftiga skatteregler för att attrahera expertkompetens och stimulera investeringar i forskning och utveckling är viktigt för Region Stockholms arbete med att öka tillväxten i Stockholmsregionen och stärka forskning och utveckling, samt små och medelstora företags konkurrenskraft. Region Stockholms mål är att öka investering i FoU som andel av bruttoregionprodukten (BRP) från dagens nivå på 3,5 procent till 4,5 procent.

För att FoU-avdraget och expertskatten ska få tilltänkt effekt ser Region Stockholm det som viktigt att reglerna är enkla att förstå och att det finns en förutsebarhet i om en ansökan kommer godkännas. Region Stockholm ser därför positivt på att utredningen föreslagit förenklingar och förtydliganden för både FoU-avdraget och expertskattereglerna.

Bakgrund

Finansdepartementet har remitterat delbetänkandet *Skatteincitament för forskning och utveckling – en översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)*, till Region Stockholm för yttrande.

Den 19 januari 2025 presenterade utredningen kring skatteincitament för forskning och utveckling sitt delbetänkande *Skatteincitament för forskning och utveckling – en översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)*.

Utredningen består av två delar. I den första delen har nedsättningen av arbetsgivaravgifterna och den allmänna löneavgiften för personer som arbetar med forskning eller utveckling (FoU-avdraget) setts över.

Utredningen har:

- utvärderat vilken betydelse avdraget har haft som skatteincitament för forskning och utveckling, om avdraget har fått den effekt som avsågs vid införandet och vilken effekt som förstärkningarna av FoU-avdraget har haft på företagens investeringar i forskning och utveckling,
- analyserat om FoU-avdraget har medfört några oförutsedda eller negativa effekter,
- identifierat eventuella svårigheter som uppkommit i rättstillämpningen, och
- gjort en översyn av reglerna och föreslagit ändringar i syfte att öka företagens investeringar i forskning och utveckling och ge företag incitament att placera sin FoU-verksamhet i Sverige.

I den andra delen har utredningen sett över skattelättnaden för utländska experter, forskare eller andra nyckelpersoner (expertskattereglerna).

Utredningen har:

- i den omfattning det bedömts lämpligt utvärderat om reglerna har fått den effekt som avsågs vid införandet,

- identifierat eventuella svårigheter som uppkommit i rättstillämpningen, och
- gjort en översyn av reglerna och föreslagit ändringar i syfte att öka reglernas internationella konkurrenskraft och hantera eventuella svårigheter som identifierats i rättstillämpningen.

Region Stockholms yttrande

FoU-avdraget

Det nuvarande taket för FoU-avdraget, som uppgår till 36 miljoner kronor per år, bedöms räcka för att stödja 300 heltidsanställda forskare.

Utredningen föreslår att taket varken bör höjas eller slopas, och argumenterar för att en höjning enbart skulle gynna ett fåtal stora företag. Region Stockholm strävar efter att förbättra förutsättningarna för små och medelstora företag, samtidigt som man ser ett stort värde i att vara så konkurrenskraftiga som möjligt i jämförelse med våra grannländer. Detta för att kunna attrahera stora företag att investera i Stockholmsregionen. Region Stockholm anser att det skulle vara värdefullt att skapa en konkurrensfördel gentemot andra länder även vad avser stora, forskningsintensiva företag. Region Stockholm ser därmed fram emot de slutsatser som utredningen kommer att presentera gällande tilläggsuppdraget om utformningen av ett nytt skatteincitament på området.

Region Stockholm stödjer utredningens förslag att förenkla arbetstidsvillkoren och att slopa kravet på att en person ska ha arbetat minst 15 timmar per månad med forskning eller utveckling. Förenklingen tros bidra till en minskad administration vilket är positivt.

Ett förtydligande och utvidgande av definitionerna för forskning och utveckling, både för att öka reglernas förutsebarhet och göra dem mer konkurrenskraftiga är något som Region Stockholm ser som viktigt. Däremot är Region Stockholm tveksamma till att ta bort kravet på ett systematiskt arbetssätt. Utredningen lyfter att nuvarande regler försvårar för små företag då dessa inte har samma krav på att arbeta systematiskt och dokumentera samt följa upp och kontrollera sitt arbete jämfört med stora företag med FoU-avdelningar. Region Stockholm håller med om att det är bra att utredningen identifierat krav och begränsningar som inte tjänar något syfte och därför kan tas bort. Det finns dock anledning att vara försiktig med att i allt för stor utsträckning sänka kraven på innovationshöjd och dokumentation. En viss tydlig kravställning här kan ge

incitament till bättre arbetssätt och motverkar risken att implementationen av de nya reglerna leder till kritik för stöd till oseriös verksamhet.

Region Stockholm anser att det är centralt för företag med förutsebarhet och transparens vilket för hanteringen av FoU-avdraget kräver rätt kompetens. Region Stockholm ser därmed positivt på förslaget om att Skatteverket ska kunna begära in ett yttrande från en annan myndighet. Region Stockholm ser dock att förutsebarhet och transparens tjänas bäst av att göra detta till praxis och del av en gängse process, snarare än ett alternativ som används i undantagsfall. Att införa ett ansökningsförfarande i likhet med det som finns i Norge skulle, som utredningen beskriver, öka statens kontroll samtidigt som det skulle stärka FoU-avdragets attraktivitet genom att minska risken för företagen. Utredarens argument för att inte införa ett ansökningsförfarande baseras på att kostnaden och tiden för små företag att ansöka är oproportionell till den skattelättnad som erhålls. Vad utredningen inte diskuterat är att ett ansökningsförfarande med en ansvarig prövningsmyndighet även skulle kunna leda till ökad och jämnare kvalitet vilket ger högre förutsebarhet. Därmed får skatteincitamentet den effekt som avses. Vidare bör en minskad risk för företagen leda till ökade incitament att våga satsa mer på forskning och utveckling.

Expertskatten

Region Stockholm stödjer utredningens förslag att den skattefria andelen av ersättningen för arbete i Sverige höjs till 30 procent av lönen, eftersom det är viktigt att vi inte erbjuder sämre villkor än våra huvudkonkurrenter. Vidare anser Region Stockholm att en förändring av tillämpningstiden för att förhindra att reglerna missbrukas och samtidigt öka flexibiliteten för personer att återkomma till Sverige verkar ändamålsenlig.

Region Stockholm stödjer att beräkningen av ersättningsnivån för att omfattas av beloppsregeln ska utgå från årets inkomstbasbelopp i stället för prisbasbeloppet. Region Stockholm håller med om att det är lämpligare att utgå från hur hög lön en person har jämfört med andra arbetstagare än från hur lönen förhåller sig till kostnadsläget i samhället. Det är av konkurrensskäl viktigt att ersättningsnivån inte ökar kraftigt i inflationstider.

Region Stockholm anser det viktigt att även fortsättningsvis kunna nyttja skattelättnader för personer med en lön lägre än ersättningsnivån i beloppsregeln genom att tillämpa kompetensregeln. Region Stockholm stödjer därför utredningens förslag att expertskattelättnader även fortsättningsvis ska kunna beviljas för personer med en lön som är lägre än ersättningsnivån i beloppsregeln.

Region Stockholm anser det viktigt att stimulera inflödet av just kvalificerad arbetskraft inom forskning och utveckling, eftersom det har identifierats som en av de viktigaste faktorerna för att främja FoU-investeringar i Sverige. Region Stockholm stödjer därför utredningens förslag att kompetensregeln ska förenklas och förtydligas genom att skattelättnader endast ska kunna beviljas för personer vars arbete till väsentlig del avser forskning eller utveckling. Vidare är Region Stockholm positiva till att regeln endast gäller om arbetstagaren har en doktorsexamen eller motsvarande erfarenhet som är av betydelse för arbetsuppgifterna.

Region Stockholm stödjer utredningens förslag att ta bort kraven på att arbetstagaren inte får vara svensk medborgare och att arbetstagaren ska ha för avsikt att vistas i Sverige under högst sju. Ett slopande av kraven torde öka möjligheten att locka tillbaka svenska medborgare med expertkompetens till Sverige och att experter, efter vistelse i Sverige, väljer att stanna. Skattelättnaden har då bidragit till en långsiktig vinst för samhället.

Region Stockholm delar utredningens bedömning att ansökningarna även framgent prövas av Forskarskattenämnden då det bedöms öka kvaliteten av bedömningarna.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser för Region Stockholm.

Emma Lennartsson
Regiondirektör

Andreas Muranyi Scheutz
Forsknings- och
Innovationsdirektör

Beslutsunderlag

1. Skatteincitament för forskning och utveckling – En översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)

Beslutsexpediering

1. Finansdepartementet

Godkänd av Emma Lennartsson, 2025-04-22