

Datum
2025-05-09

Vår referens
PHT

Finansdepartementet, dnr
Fi2025/00069
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Remissvar avseende betänkandet Skatteincitament för forskning och utveckling. En översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3)

TechSverige inkommer härmed med remissvar på betänkandet Skatteincitament för forskning och utveckling. En översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna (SOU 2025:3), dnr Fi2025/00069.

TechSverige är en bransch- och arbetsgivarorganisation för alla företag inom tech-sektorn. Vårt uppdrag är att tillsammans med medlemmarna skapa bästa möjliga förutsättningar för en konkurrenskraftig svensk techbransch som driver innovation och utveckling i hela samhället. Bland våra cirka 1 400 medlemsföretag – som sammantaget har närmare 100 000 medarbetare i Sverige – finns allt från startups till multinationella bolag.

Inledning

Utredningen har haft i uppdrag att se över nedsättningen av arbetsgivaravgifterna och den allmänna löneavgiften för personer som arbetar med forskning eller utveckling (FoU-avdraget) och skattelättnaden för utländska experter, forskare eller andra nyckelpersoner (expertskattereglerna).

TechSverige har länge drivit frågan om bättre förutsättningar för att attrahera, rekrytera och behålla internationella talanger. Sådana förutsättningar inkluderar bättre förutsättningar för FoU-avdraget och expertskatten. TechSverige är övergripande positiva till förslagen i betänkandet men anser även att det är viktigt att sätta dessa frågor i en bredare kontext – en talangstrategi – ytterst är detta en av flera åtgärder för att stärka svensk konkurrenskraft och förenkla rekrytering av högkvalificerade till Sverige. Under 2023 omsatte techbranschen över 1 100 miljarder kronor och bidrog med cirka 350 miljarder kronor till BNP – mer än den traditionella basindustrin. Branschens tillskott till svensk ekonomi är viktig. Men techbranschen har stor kompetensbrist, det saknas årligen 18 000 it-specialister, och en del av den här kompetensen behöver rekryteras internationellt för fortsatt tillväxt. TechSverige önskar därför framhålla vikten av en sammanhållen nationell strategi för att attrahera, rekrytera och behålla internationella talanger. Det krävs högre ambitioner och politiska ansträngningar för att locka hit nyckelkompetens. Jämförbara länder i Europa och andra delar av världen arbetar mer systematiskt och samordnat för att locka kompetens från andra länder.



Sammanfattning

TechSverige delar i stora drag utredningens bedömning och välkomnar förslagen som bedöms bidra till att harmonisera svensk lagstiftning med våra grannländer, vilket i grunden är positivt för svensk konkurrenskraft. Nuvarande regler för FoU-avdraget har varit svåra att tillämpa och inneburit en osäkerhet för såväl arbetsgivare som arbetstagare, så all förenkling kan i sig antas leda till förbättrade förutsättningar. En viktig förutsättning för att effekterna ska uppnås med de föreslagna förändringarna är att myndigheterna tolkar regelverket i ljuset av syftet att stärka svensk konkurrenskraft, att skapa incitament för forskning och utveckling i Sverige och förenkla rekryteringen av högkvalificerade från andra länder, i en internationell konkurrenskontext. Ett starkt forsknings- och innovationsklimat och goda förutsättningar för företag att rekrytera rätt kompetens är viktigt för svensk konkurrenskraft och en hållbar samhällsutveckling.

TechSverige har deltagit i framtagandet av Svenskt Näringslivs remissvar på detta betänkande och står bakom det. Nedan lämnar TechSverige därtill ett antal synpunkter på valda delar av betänkandet med betydelse för techbranschens förutsättningar att rekrytera rätt kompetens och därmed fortsätta bidra till svensk konkurrenskraft, tillväxt och innovation.

FoU-avdraget

TechSverige är i grunden positiva till en breddad, enklare och tydligare definition av forskning och utveckling.

Definition och omfattning

TechSverige tillstyrker att kravet på att arbete med forskning och utveckling ska vara systematiskt och kvalificerat och att kravet på att forskningsresultat ska ha en väsentlig betydelse för utvecklingsarbetet tas bort. Förslagen utvidgar vilka som omfattas av reglerna, minskar den administrativa bördan för företagen och skapar ökad rättssäkerhet. Vidare tillstyrker TechSverige att kravet på utvecklingsarbete ändras till att syftet är att ta fram eller förbättra en produkt, tjänst eller process. Dock kan det konstateras att definitionen, att arbetet ska ske genom *nya lösningar* på vetenskapliga eller tekniska problem, fortfarande kan vara förhållandevis krävande och svåra för företagen att bevisa och det kan finnas gränsdragningsproblem. Det är alltid en utmaning att visa att något inte existerar, i det här fallet att lösningarna inte redan finns. TechSverige framhåller vikten av att det därför bör framgå i förarbeten att ”nya lösningar” tolkas i ljuset av syftet med reglerna och att det behöver vara lätt att uppfylla, så att tolkningen inte begränsar tillämpningen av avdraget. Det är avgörande att det tydligt framgår i förarbetena att det är tillräckligt att det finns en skillnad i egenskaper mellan den vara, tjänst eller produktionsprocess som den avgiftsskyldige försöker ta fram och vad som redan finns på marknaden.

De nuvarande reglerna har inneburit svårigheter att få FoU-avdrag för mjukvaru-utveckling. I betänkandet lyfts problematiken och det görs ett antal förtydligande i relation till prövningen av mjukvaruutveckling vilket är positivt. TechSveriges bedömning är att den nya definitionen förbättrar förutsättningarna, under förutsättning att tillämpningen av reglerna beaktar mjukvaruområdets komplexitet och den snabba tekniska utvecklingen inom området. Det är därmed avgörande att Skatteverket vid tillämpningen av reglerna tolkar reglerna i en näringslivsfrämjande kontext. Det kan inte krävas att skattejuristerna hos Skatteverket och domstolarna fullt ut måste förstå den underliggande tekniska problematik som företagen försöker lösa genom sitt FoU-arbete.



TechSverige tillstyrker förslaget att ändra kravet på att en person måste utföra FoU-arbete under minst 15 timmar till minst hälften av sin arbetstid, för att omfattas av FoU-avdraget. Förslaget bedöms förenkla såväl företagets möjlighet att bevisa att rekvisitet är uppfyllt för de anställda liksom underlätta myndighetens handläggning, särskilt givet de förtydliganden som betänkandet gör; att villkoret kan uppfyllas även utan att fullständigt underlag i form av exempelvis tidsrapporter presenteras, förutsatt att företaget kan göra sannolik att FoU-arbete har utförts och att detta arbete krävt ett visst antal personer samt att arbetet bedöms övergripande utifrån en längre tidsperiod snarare än en enskild kalendermånad.

Taket

TechSverige tillstyrker i nuläget utredningens förslag om att inte slopa eller justera taket på 36 miljoner kronor per koncern. TechSverige noterar utredningens redogörelse av att det är få företag i Sverige som slår i taket och att det finns andra incitament som har större betydelse för koncerners beslut att göra FoU-investeringar i ett land. Frågan om storleken på avdraget bör emellertid tas upp längre fram, beroende av resultatet från arbetet enligt det tilläggsdirektiv som utredningen erhållit.

Förfarandet

TechSverige tillstyrker förslaget att Skatteverket ska begära in ett yttrande från en annan myndighet om detta krävs för att bedöma om visst arbete är forskning eller utveckling. Techbranschens forskning och utveckling är ofta av komplex art och det är avgörande för rättssäkerheten, den administrativa bördan för företagen liksom handläggningstiderna att handläggande myndighet inte behöver besitta djup teknisk kompetens själva utan inhämtar denna för en näringslivsfrämjande tillämpning av reglerna där t.ex. mjukvaru-utveckling i större utsträckning omfattas av reglerna. I tillägg till detta är det önskvärt att det tydligt framgår att Skatteverket bör bistå företagen för att underlätta vilka underlag som behövs för att bevisa rätten till FoU-avdrag.

Expertskatten

TechSverige är i grunden positiva till att reglerna kring expertskatt i större utsträckning harmoniseras med internationellt jämförbara länder men avstyrker förslaget att ta bort ”nyckelpersoner och experter” som en del av kompetensregeln.

Kompetensregeln

TechSverige tillstyrker ambitionen att kompetensregeln ska förenklas och kraven sänkas. Det är särskilt positivt att kravet på att det ska finnas betydande svårigheter att rekrytera i Sverige slopas och att regeln breddas till doktorsexamen eller motsvarande erfarenhet.

TechSverige har länge argumenterat för att ta bort kravet på att arbetstagaren inte får vara svensk medborgare och är positiva till förslaget som möjliggör för hemvändande svenskar att erhålla skattelättnaderna. TechSverige noterar resonemanget kring en 10-årskarens för alla, som i praktiken blir en begränsning för andra nationaliteter jämfört med i dag. För att kunna bedöma effekterna av detta bör statistik samlas in och följas upp så att karensregeln kan utvärderas.



TechSverige avstyrker utredningens förslag att kategorin ”nyckelpersoner och specialistuppgifter” tas bort i tillämpningsområdet. Att de bedöms vara få är i sig inte ett skäl att begränsa tillämpningen. Ett exempel är CTO/CDO-roller med hög expertkompetens som utgör viktiga nyckelroller för t.ex. startups och innovativa små och medelstora företag. Dessa roller ersätts inte sällan genom olika mekanismer så som del i ägande i utbyte mot en lägre lön. Genom att ta bort denna kategori under kompetensregeln finns det en överhängande risk att dessa nyckelroller inte kan attraheras till Sverige i samma utsträckning, till förfång för svensk konkurrenskraft och tillväxt. Enligt Svenskt Näringsliv (2024) har it-specialister från tredjeland gett upphov till ungefär 16 miljarder kronor i förädlingsvärde, vilket motsvarar en dryg tredjedel av arbetskraftsinvandrarernas sammanlagda bidrag till BNP.¹ Internationell rekrytering utgör en viktig källa för att möta kompetensbristen men också för att kunna vara konkurrenskraftiga globalt. Att ta bort kategorierna nyckelkompetens och specialistuppgifter innebär en risk för att it-specialister och andra viktiga nyckelkompetenser faller utanför avdragsrätten, till förfång för techbranschen där tillgången på internationella techtalanger är avgörande för att upprätthålla svensk konkurrenskraft. Svenska företag konkurrerar globalt om kompetensen och Sverige måste säkerställa internationellt konkurrenskraftiga villkor.

Nivå

TechSverige tillstyrker en höjning av skattelättnader från dagens 25 procent till 30 procent av lönen. Höjningen innebär att villkoren blir fördelaktigare i internationell jämförelse och att Sverige därmed får bättre förutsättningar att attrahera och behålla kompetens. TechSverige ser att det kan finnas anledning att återkomma till frågan om nivån för skattelättnader framöver för att säkerställa att reglerna är konkurrenskraftiga i en internationell kontext, särskilt med beaktande av de relativt höga skattenivåerna och levnadskostnaderna i Sverige. Vidare, det finns anledning att framåt se över förutsättningarna för att komplettera det nuvarande förslaget med en successiv utfasning för att undvika att välbehövlig spetskompetens flyttar hem direkt efter att avdragen upphör. En utredning skulle kunna titta på möjligheterna att successivt, från år 7–10 gå från 30 procent till 0 procent för att undvika det stora abrupta tappet som uppstår för näringslivet.

Finansiering

TechSverige avstyrker finansieringsförslaget. I den del förslagen kräver finansiering bör detta ske inom ramen för allmänna reformutrymmet eller statsbudgetens utgiftssida och inte utgöra en generell påлага på kostnad för arbetskraft, vilket i praktiken drabbar även de som inte utnyttjar möjligheten.

För TechSverige

Christina Ramm-Ericson
näringspolitisk chef

Pia Högset
näringspolitisk expert

¹ Svenskt Näringsliv (2024) Samhällsekonomiska konsekvenser av ett höjt lönegolv för arbetskraftsinvandrare