

Er ref: M2018/01858/Ke

Malin Johansson

malin.johansson@regeringskansliet.se

Elisabeth Lidbaum

elisabeth.lidbaum@regeringskansliet.se

Solna, 2018-08-20

## Yttrande över EU-kommissionens förslag till direktiv om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön

### Sammanfattning

BillerudKorsnäs välkomnar förslaget om åtgärder för ökad resurseffektivitet och minskad mängd plast i haven. Vi anser att direktivets omfattning och definitioner endast ska gälla de engångsprodukter som finns på topplistan över produkter som leder till mest plastnedskräpning i haven. Det finns enligt vår bedömning dock överlappning med annan lagstiftning, vilket innebär en risk för otydlighet med vilka regler som ska gälla vid genomförandet. Det är även viktigt att de definitioner som används överensstämmer med motsvarande definitioner i övrig lagstiftning på EU-nivå. Vi ser dessutom att Kommissionens konsekvensanalys har brister och behöver utvecklas för att konsekvenserna ska kunna bedömas i sin helhet.

### BillerudKorsnäs synpunkter på förslaget

#### 1. Resurseffektivitet och fossilfrihet

Resurseffektivitet och utveckling av en cirkulär, biobaserad ekonomi är frågor som BillerudKorsnäs tillsammans med hela branschen arbetat med under lång tid. Drygt 70 procent av Skogsindustri företagets produkter samlas in för återvinning på EU-nivå, och denna andel är ökande. Åtgärder som främjar en hög insamlings- och återvinningsgrad av alla material är positivt. Om Sverige och EU ska nå målet om ett fossilfritt samhälle krävs dock att vi inte enbart effektiviserar befintliga material, utan också ersätter fossila material med biobaserade, förnybara material.

#### 2. Direktivets omfattning

Kommissionen pekar på behovet av att minska mängden plast som hamnar i havet och föreslår därför bland annat att direktivet endast ska gälla de på stränder oftast påträffade plastartiklarna för engångsbruk (skäl 7 i förslaget). Kommissionen föreslår vidare att en slutprodukt som innehåller ett polymermaterial, men där detta inte används som huvudsaklig strukturkomponent, inte ska omfattas av direktivet eller ingå i definitionen (skäl 8 i förslaget).

BillerudKorsnäs håller med om det stora behovet av att vidta åtgärder för att minska mängden plast i haven och bedömer de angivna skälen till direktivets omfattning vara rimliga och väl avvägda. Det är dock viktigt att direktivet är tydligt och avgränsat till de produkter som orsakar de stora mängder plast i haven som vi ser idag. Med den definition som finns i Kommissionens förslag finns en risk att



produkter som inte orsakar dessa problem omfattas. Det är exempelvis inte relevant att produkter som har en annan strukturkomponent än plast, så som papper, omfattas av direktivet. BillerudKorsnäs anser att den definition som finns i plastförordningen (EG)10/2011 om material och produkter av plast avsedda att komma i kontakt med livsmedel bör vara vägledande för att definiera vad en plastprodukt är.

### 3. Utsläppande på marknaden och alternativ till plast

Direktivförslaget har siktet inställt på produkter av plast. Det syftar i första hand till att förbjuda och effektivisera de plastmaterial som konsumeras, men vi saknar en diskussion om att ersätta plast med andra material. I många fall kan plastprodukter ersättas med material som har en bättre hållbarhetsprestanda, är tillverkade av biobaserade material och kan brytas ned på betydligt kortare tid än plast om de skulle hamna i naturen. Från vårt perspektiv är det givetvis pappers- och kartongprodukter som ligger nära till hands, eftersom vi tillverkar sådana produkter som i många fall kan ersätta plast.

Direktivets syfte - att minska mängden plast i haven – skulle delvis kunna uppnås genom krav på och val av alternativa material, samt ett ändrat beteende när det gäller nedskräpning och ökad insamling och återvinning. Att förbjuda enskilda produkter kan dock i vissa fall vara verkningsfullt. I många fall finns redan alternativ som har lägre miljöbelastning.

### 4. Överlappande lagstiftning

Flera av de produkter som nämns i annexet under punkt E omfattas redan av producentansvarslagstiftning i enlighet med EU:s Förpackningsdirektiv 94/62/EC och Avfallsdirektivet 2008/98/EC. Överlappande lagstiftning med olika definitioner för samma produkt är vilseledande och suboptimal. Direktivförslaget bör ses över mot bakgrund av ovan nämnda direktiv som nyligen reviderats.

### 5. Konsekvensanalysen

Kommissionen har endast haft 3 månader för genomförandet av konsekvensanalysen, att jämföra med konsekvensanalysen för direktivet om plastpåsar 2015 som genomfördes under en 2-årsperiod. Vissa frågor som lyftes under konsultationen har därför inte hunnit utredas vilket gör att många frågor om direktivets konsekvenser kvarstår.

## **Om BillerudKorsnäs**

BillerudKorsnäs är ett svenskt företag som tillverkar och erbjuder förpackningsmaterial och förpackningslösningar till den globala marknaden. BillerudKorsnäs vision är att utmana konventionella förpackningar för en hållbar framtid. I många fall innebär det att vi kan erbjuda alternativ till plast.

För BillerudKorsnäs

Malin Ljung Eiborn

Director Sustainability and Public Affairs