

Remissvar på Energimyndighetens rapport **Kontrollstation för elcertifikatsystemet 2023 – Marknadens funktion och administrativa kostnader** (ER 2022:09)

Svensk Solenergi har ombetts lämna synpunkter på Energimyndighetens rapport *Kontrollstation för elcertifikatsystemet 2023 – Marknadens funktion och administrativa kostnader*.

Sammanfattning

Svensk Solenergi anser, i följande ordning, att någon av dessa åtgärder ska vidtas:

1. Avsluta elcertifikatsystemet

Elcertifikatsystemet har uppnått sitt syfte och spelat ut sin roll. De administrativa kostnaderna är oproportionerliga. Det finns inga fullgoda argument för att driva systemet vidare till 2035.

2. Egenanvändning av el ska ej vara kvotpliktig

Dagens utformning av elcertifikatsystemet straffar anläggningsägare av förnybar elproduktion. Detta är orimligt och går emot syftet med elcertifikatsystemet. Om elcertifikatsystemet ska drivas vidare måste detta ändras.

3. Höj gränsen för kvotplikt ytterligare

Energimyndighetens förslag om att höja gränsen för kvotplikt till 1 200 MWh är för lågt. Om egenanvändning av el fortsättningsvis ska vara kvotpliktig bör gränsen för kvotplikt höjas till omkring 10 000 MWh. Detta för att minska de administrativa kostnaderna och för att utesluta så många innehavare av anläggningar för småskalig miljövänlig elproduktion som möjligt.

Svensk Solenergi tillstyrker i övrigt Energimyndighetens förslag 2 och förslag 3.

Avsluta elcertifikatsystemet

Elcertifikatsystemet har varit ett framgångsrikt stödsystem för att främja utbyggnaden av förnybar elproduktion i Sverige och Norge. Det gemensamma målet om att installera 46,4 TWh förnybar elenergi inom systemet fram till år 2030 överträffades redan 2021. Nya produktionsanläggningar inkluderas inte i systemet sedan 31 december 2021. Värdet på elcertifikaten har sjunkit till låga nivåer och är inte längre en viktig inkomstkälla för de som tilldelas elcertifikat. Det låga värdet innebär att de administrativa kostnaderna för systemet är oproportionerligt stora, både hos myndigheten och hos de anslutna aktörerna. Att driva systemet vidare innebär därmed stora administrativa kostnader till ringa nytta.

Energimyndigheten argumenterar för att en nedläggning av systemet skulle kunna skada statens och myndigheters trovärdighet gällande långsiktiga spelregler. Men elcertifikatsystemet har varit konstruerats med långsiktiga spelregler för att på marknadsmässig grund uppnå det satta målet. Nu när målet har uppnåtts och priserna på elcertifikat är låga finns ingen anledning att driva systemet vidare. En nedläggning av systemet i detta läge kommer inte skada statens och myndigheters trovärdighet gällande långsiktiga spelregler.

Egenanvändning av el ska ej vara kvotpliktig

Elcertifikatsystemets syfte är att gynna produktionen av förnybar el.

Dagens utformning av systemet innebär dock motsatsen.

Anläggningsägare av solcellsanläggningar straffas för sin egenanvändning, vilket är orimligt.

Innehavare av anläggningar för elproduktion, främst innehavare av solcellsanläggningar, är kvotpliktiga för hela sin elanvändning om deras användning av egenproducerad el överstiger gränsen för kvotplikt. De ska då alltså administrera och köpa in elcertifikat för hela sin elanvändning. Denna utformning missgynnar inte bara utbyggnaden av solcellsanläggningar generellt. Det missgynnar i synnerhet egenanvändning av el, något som i stället ska uppmuntras för att minska belastning på elnätet. Sedan 31 december 2021 kan inga nya producenter tilldelas elcertifikat för sin elproduktion. Nya innehavare av solcellsanläggningar blir därför kvotpliktiga för hela sin elanvändning samtidigt som de inte tilldelas elcertifikat för sin miljövänliga och närproducerade el.

Egenanvändare av förnybar el måste uteslutas från kvotplikt eftersom syftet med systemet är att gynna investeringar i förnybar elproduktion.

Höj gränsen för kvotplikt ytterligare

Energimyndigheten föreslår att gränsen för kvotplikt ska höjas från 60 till 1 200 MWh. Denna höjning gäller inte bara för användare av egenproducerad el utan också för elproducenter som yrkesmässigt säljer el via icke kossessionspliktiga nät samt i viss utsträckning elintensiv industri.

En höjning till 1 200 MWh innebär att ett stort antal innehavare av solcellsanläggningar slipper administrationen och kostnaden av att hantera elcertifikaten. Det kommer dock fortfarande finnas innehavare av solcellsanläggningar och annan förnybar elproduktion som inkluderas i systemet och därmed straffas för en hög egenanvändning. Enligt Energimyndigheten skulle förslaget att höja gränsen för kvotplikt till 1 200 MWh innebära att endast 0,1 % av den kvotpliktiga elen skulle försvinna från systemet. Det finns alltså möjlighet att höja gränsen till betydligt högre nivå innan det får en nämnvärd påverkan på priset för elcertifikaten. Ju fler små aktörer som undantas desto mindre kommer de administrativa kostnaderna bli. Om elcertifikatsystemet ska drivas vidare till 2035 är det viktigt att kraftigt minska de administrativa kostnaderna.

Enligt Energimyndighetens rapport fanns det 783 kvotpliktiga aktörer anslutna till elcertifikatsystemet 2020. De 30 största aktörerna stod för 80 procent av den kvotpliktiga elen. Det var 433 aktörer under gränsen 1 200 MWh kvotpliktig el och de motsvarade endast 0,1 procent av all kvotpliktig el. För att begränsa de administrativa kostnaderna ytterligare bör de flesta av de 118 aktörer som har kvotpliktig el i intervallet 1 200–10 000 MWh uteslutas. Gränsen för kvotplikt borde således höjas till omkring 10 000 MWh.



Anna Werner, vd