



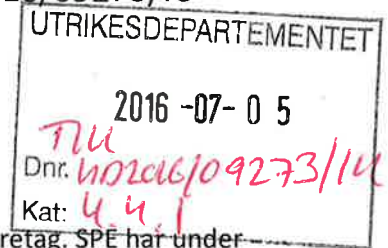
## Policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet UD2016/09273/IU

### - Remiss-svar från nätverket Svensk Projektexport

28 juni, 2016

Katarina M Eriksson, Tetra Laval Food for Development Office

Ingrid Furukvist, Ericsson Credit AB, Ordförande i Svensk Projektexport



Svensk Projektexport (SPE) är ett nätverk av svenska exportörer och konsultföretag. SPE har under många år varit ett forum för att diskutera aktuella projektexportfrågor och en samtalspartner för myndigheter och finansiärer i frågor som rör svensk export. Många viktiga frågor har under åren diskuterats inom ramen för SPE-arbetet och SPE har också varit en viktig kanal för informationsutbyte mellan myndigheter och företag i Sverige. Under 2013 - 2016 har Tetra Laval, under Katarina Erikssons ledning, varit ordförande för SPE. Från juni 2016 har Ericsson tagit över ordförandeskapet under Ingrid Furukvists ledning.

En av de frågor SPE drivit aktivt under många år är samverkan mellan näringslivet och biståndet. SPE har bl.a. varit drivande i frågan om att utveckla ett svenskt partnerskapsprogram, inom vilket näringslivet kommer med projektidéerna och Sida med-finansierar aktiviteter. Det är numer regel, snarare än undantag, för givarländer att erbjuda denna möjlighet till partnerskap med biståndet och på så sätt utnyttja privata sektorns resurser för utveckling. En bärande tanke i dessa program är att genom gemensamt finansierade aktiviteter öka utvecklingseffekterna av näringslivsinitierade projekt. Syftet är bl.a. att stimulera till nya investeringar och förbättra förutsättningarna för redan gjorda investeringar i mottagarländerna, gynna introduktion av nya metoder och idéer som har positiva utvecklingseffekter, förbättra avsättningsmöjligheterna för lokalt producerade produkter och stötta kapacitetsutveckling i mottagarländerna.

Den privata sektorn, både det lokala näringslivet och det internationella, har en viktig roll att spela i utvecklingssamarbetet. Tidigare sågs näringslivet framförallt som leverantörer av produkter och tjänster i biståndsfinansierade projekt. Nu uppmärksammas också den katalytiska roll biståndet kan ha för privata investeringar och privat sektor engageras också mer och mer som en partner i gemensamma projekt.

SPE har tagit del av utkastet till "Policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet". Trots att SPE inte finns med på den långa listan av remissinstanser, så vill vi ändå lämna några synpunkter. Vi finner detta extra angeläget då det bland remissinstanserna finns ytters få som kan sägas representera den privata sektorn. Vi begränsar oss till att kommentera på följande tre områden:

- Lokala värdekedjor
- Biståndsfinansierade upphandlingar
- Partnerskap i biståndet

**SPE c/o Ericsson Credit AB, Torshamnsgatan 23, 164 83 Stockholm**

ABB, Atlas Copco, Bombardier, DeLaval, Eltel Networks, Elof Hansson, Ericsson, Getinge, Läckeby Water, Metso Minerals, Midroc, SAAB, Sandvik, Siemens, Sweco, Tetra Pak, Volvo och Xylem



## **Lokala värdekedjor (kapitel 4 – Inkluderande ekonomisk utveckling)**

Policyramverket slår fast att "utvecklingssamarbetet ska stärka utvecklingsländers möjlighet att delta i regionala och globala värdekedjor och handel" (sidan 29). Den ekonomisk utveckling som deltagande i globala värdekedjor ger är förstås mycket viktig. Vi vill dock påminna om att även utvecklandet av lokala värdekedjor är centralt. Detta leder ofta till ett minskat importberoende av t.ex. viktiga livsmedel eller insatsvaror i produktionen. Vi föreslår att policyramverket noterar även detta.

## **Biståndsfinansierade upphandlingar (kapitel 5 och 6)**

Som SPE påpekat vid ett flertal tillfällen är svenska exportföretag och konsulter mycket bekymrade över den alltför frekvent förekommande korruptionen i biståndsfinansierade upphandlingar.

Policyramverket slår fast (sidan 39) att "effektiv modern upphandling" är av stor betydelse. Vi tolkar detta som att korruptionsriskerna måste hanteras, även om detta inte sägs uttryckligen. Det sägs också (sidan 44) att "samarbetslandet självt beslutar om varifrån och hur biståndsfinansierade varor och tjänster ska upphandlas, dvs. att biståndet är obundet".

SPE vill påminna om att även upphandlingar i Sverige kan vara obundna. Det bör övervägas att i större utsträckning än vad som gjorts de senaste åren, göra fler upphandlingar från Sverige, när risken för korruption inte kan hanteras på tillfredsställande sätt. En dialog med företag som har direkt erfarenhet från landet i fråga kan bidra till realistiska bedömningar från fall till fall.

Ytterligare ett sätt att hantera korruptionsriskerna är att göra det obligatoriskt att en svensk representant ingår i alla låntagares upphandlingskommittéer där svenska biståndsmedel (lån eller gåva) används. En svensk "CSR monitor" som övervakar genomförandet av projekten är också önskvärt så att projekten genomförs på ett ansvarsfullt sätt.

Det är också en stark rekommendation att Quality Based Selection (QBS) används som upphandlingsmetod av experttjänster där svenska biståndsmedel i form av lån eller gåva används.

## **Partnerskap i biståndet (kapitel 6)**

Utgångspunkten för partnerskap mellan privat sektor och näringslivet är att den privata sektorn är en resurs som kan och bör utnyttjas i utvecklingssamarbetet, inte enbart som en leverantör av produkter och tjänster eller som investerare, utan även som initiativtagare till och partner i hållbara utvecklingsprojekt där fattigdomsbekämpning är det övergripande målet. Sida har kommit en bra bit på väg i metodutvecklingen kring denna typ av partnerskap, bl.a. i form av faciliteten Public Private Development Partnerships (PPDP). Flera av SPE:s medlemmar samarbetar med Sida i denna typ av gemensamma projekt med mycket goda resultat. Modellen har också fått stor uppmärksamhet internationellt.



Policyramverket återspeglar dock inget av detta. Privata sektorn beskrivs nästan uteslutande som investerare. Vikten av att skapa förutsättningar för dessa investeringar noteras också.

Vikten av att multilaterala organisationer utvecklar samverkans former med bl.a. privat sektor berörs kortfattat på sidan 43, men ingenstans nämns behovet av att svenska biståndsmyndigheter gör detsamma.

På sidan 46 nämns att "näringslivets aktörer i samarbetsländer såväl som internationellt och innovativa finansieringsformer kompletterar det traditionella gävbiståndet". Vidare sägs att "det handlar om att mobilisera såväl den privata sektorns initiativförmåga, kreativitet, erfarenhet och expertis som dess finansiella resurser för hållbar utveckling". Men när det kommer till samarbete hänvisas endast till arbetsmarknadens parter. Vi föreslår att man i detta sammanhang också noterar och uppmuntrar till en fortsatt utveckling av den internationella trend av partnerskap i biståndet som Sida i hög grad är en del av.

Med vänlig hälsning,

**INGRID FURUKVIST**

Ordförande

**Svensk Projektexport**

**c/o Ericsson Credit AB**

Torshamnsgatan 23, SE – 164 83 Stockholm, Sweden

Phone: +46 (0)10 715 53 20

Mobile: +46 70 750 53 20

[ingrid.furukvist@ericsson.com](mailto:ingrid.furukvist@ericsson.com)

---

**SPE c/o Ericsson Credit AB, Torshamnsgatan 23, 164 83 Stockholm**

ABB, Atlas Copco, Bombardier, DeLaval, Eltel Networks, Elof Hansson, Ericsson, Getinge, Läckeby Water, Metso Minerals, Midroc, SAAB, Sandvik, Siemens, Sweco, Tetra Pak, Volvo och Xylem

