

UTRIKESDEPARTEMENTET

2016 -06- 27

Till Dnr. UD2016/09273/IU  
Kat: U. M. 1

29

Hej,

Jag bifogar remissvar på policyramverket för det svenska utvecklingssamarbetet  
(Regeringkansliets diarienummer UD2016/09273/IU) från det **Svenska nätverket för  
katastrofriskreducering och resiliens (SNKR)**.

Våra medlemmar från 11 organisationer har sammanställt kommentarer till policyramverket  
specifikt utifrån ett resiliensperspektiv.

Hälsningar,



Tamas Marki

Ordförande, SNKR

018-18 24 62

tamas.marki@svenskakyrkan.se

## **Kommentarer på policyramverket för det svenska utvecklingssamarbetet utifrån ett resiliensperspektiv från det Svenska nätverket för katastrofriskreducering och resiliens**

### Positivt:

- Ramverket är bra. Texten är genomarbetad, modern och välformulerad.
- Det är positivt att det uttrycks en ambition med att länka det humanitära och utvecklingsbistånd bättre.
- Det är positivt att lokala civilsamhällesaktörer synliggörs och ses som en integrerad del i det långsiktigt arbete för att stärka resiliens och minska sårbarhet för katastrofer.
- Vi välkomnar satsningar på kapacitetsbyggnad av lokala civilsamhällesaktörer för att stärka konfliktkänslighet och DRR.
- Vi tycker det är bra med fortsatt humanitärt stöd som bygger på behovsbedömningar och rekommenderar ett synliggörande av barnperspektivet hos samtliga humanitära aktörer som finansierats av Sverige.
- Vidare finns många dimensioner som är viktiga för katastrofriskreducering och resiliens med på många ställen i dokumentet framförallt inom klimatiförbyggande och användandet av planetärgränser samt i humanitärt bistånd.

### Förbättringsmöjligheter:

- Skrivningarna om katastrofriskreducering och resiliens som koncept kan få mer utrymme. Det är viktigt att tydliggöra vad som ingår i resiliens, utöver katastrofriskreducering.
- Vikten av utvecklingsaktörer i humanitära kontexter framhävs bra men man bör också inkludera att även mer traditionella utvecklingsprojekt bör inkludera katastrofriskreducering för att säkerställa att de är motståndskraftiga.
- Det holistiska synsättet och systemtänkandet behöver förstärkas. Det är viktigt att inte glömma bort hur olika faktorer och aspekter påverkar varandra.
- På sidan 2 i skrivelsen *"Utvecklingssamarbetet ska förhålla sig till principerna om bistånds- och utvecklingseffektivitet liksom till de nya internationella överenskommelser som världen enades om under 2015"* bör man ändra uttrycket *förhålla sig till följande*.
- Vikten av den lokala kunskapen och erfarenheter som redan finns, t.ex. gällande hållbart utnyttjande av resurser, kan betonas mer (t.ex. s. 28).
- Det saknas ett kritiskt synsätt, t.ex. gällande ökad produktivitet och internationell handel och en reflektion som är relaterad till ett hållbarhetstänk (t.ex. s. 5, s. 28).
- Det humanitära stycket delar upp aktörer i tre kategorier: Utvecklingsaktörer, humanitära aktörer och det lokala civila samhället. Lokala aktörer är ofta "multi-mandated" – d.v.s utförare av långsiktigt utvecklingsarbete och humanitära insatser i de områden de verkar. Som texten är skriven i sin helhet riskerar den att uppfattas som att lokala civilsamhällesaktörer varken är utvecklingsaktörer eller humanitära aktörer vilket inte är en spegling av hur verkligheten ser ut. Vore bra med ett förtydligande kring detta.
- Skrivningen behöver förtydligas gällande kvinnors roll i humanitära kriser. Längst upp på sidan 39 står det *"Kvinnor spelar ofta en central roll i humanitära kriser och det är avgörande att humanitära insatser stöder kvinnors och flickors deltagande i beslutsfattande processer. Många har dessutom fått skador genom väpnade konflikter"*. Här behövs det ett förtydligande vilka roller som såväl kvinnor som män oftast spelar i humanitära kriser och i arbetet med att förebygga kriser. För det andra

så bör det här framgå att GBV är särskilt problematiskt i väpnade konflikter, detta mot bakgrund av att regeringen nu också fokuserar på GBV-prevention.

- Vi håller med om följande skrivning på sidan 39: *"Det är av vikt att det finns ett jämställdhetsperspektiv och att de särskilda förutsättningarna för kvinnor, män, flickor och pojkar tas i beaktande. Kvinnor spelar ofta en central roll i humanitära kriser och det är avgörande att humanitära insatser stöder kvinnors och flickors deltagande i beslutsfattande processer. Många har dessutom fått skador genom väpnade konflikter. Det är viktigt att se de särskilda behov som personer med funktionsnedsättning har i humanitära kriser"*. Samtidigt saknar vi en mer generell skrivning om att varje humanitär insats bör utgå ifrån kontextspecifik analys av vilka grupper som är mest sårbara, deras behov samt kapacitet att påverka beslutsprocesser (för att undvika att andra grupper som ofta är utsatta i humanitära kriser inte utesluts, såsom barn, äldre, etniska minoriteter etc.)
- Skrivningen behöver förtydligas gällande Sveriges strävan att reformera FN-systemet. Längst ned på sidan 39 står det *"Regeringen kommer att använda denna särställning för att se till att det humanitära systemet är bättre anpassat till dagens utmaningar. Inklusivitet, ökad samverkan och förbättrade arbetssätt är ledord i detta reformarbete. Sverige ska fortsätta spela en ledande roll för att främja och utveckla arbete med humanitära reformer"*. Detta är bra men det borde mer explicit klargöras att Sverige skall verka för en reformering av FN-systemet enligt Grand Bargain.
- Sverige bör verka för att lokala civilsamhällsaktörer i högre grad ges möjlighet att söka anslag från de humanitära landfonderna som nämns på sidan 40, då det i dagsläget är svårt för lokala aktörer att söka medel från dessa fonder.
- Det är förvånande att skrivningen inte inkluderar problematiken med den ökande globala alkohol- och droganvändningen. Alkoholmissbruk och droganvändning är idag stora utvecklingshinder på många platser där vi stödjer utvecklingsprojekt inom det civila samhället som på olika sätt försöker hantera denna problematik och bygga resilienta och hållbara lokalsamhällen. Med en bred tolkning av resiliens-begreppet är ett samhälle med svag lagstiftning gällande alkoholfrågor och med hög konsumtion inte hållbart och resilient.
- Skrivningen på sidan 14 om *Barn och unga* behöver förstärkas genom att inkludera vikten av investeringar i katastrofriskreducering i skolor, som i linje med Sendai Framework for DRR bör prioriteras då det påvisade utfallet räddar liv och resurser samt säkrar barns rättigheter till en fortsatt trygg skolgång. Barn och ungdomar bör även ses som förändringsaktörer i både rural som urban miljö och deras aktiva deltagande i utvecklingsprojekt bör prioriteras av samtliga aktörer för att möta de ökade utmaningarna både relaterade till konflikt och naturkatastrofer.

Medlemmar i SNKR:

Diakonia  
Svenska kyrkan  
Svenska Missionsrådet  
ActionAid  
Plan Sverige  
We Effect

MSB  
Frälsningsarmén  
Stockholm Resilience Centre  
KTH  
Svenska Röda Korset

2016-06-23