



Kinshasa

Helen Holm

Utrikesdepartementet
Ch UD-IU

Remiss av regeringens skrivelse Policyramverk för det svenska utvecklingsarbetet

Kommentarerna från ambassaden i Kinshasa är av karaktären klargörande eller kompletterade skrivningar inom vissa områden.

Introduktion

- ✓ Med tanke på hur stor prioritering jämställdhet är det förvånande att detta inte framgår tydligare i inledningen. Vi saknar referens till den feministiska utrikespolitiken och till att ojämställdhet i sig är en slags fattigdom (avsaknad av rättigheter, svag tillgång till resurser, utsatthet för våld etc.)

Global jämställdhet s. 15-17:

- ✓ Vi saknar en referens till UNSCR 1325 och dess efterföljande resolutioner. Denna nämns visserligen under "Fredliga och inkluderande samhällen" men bör även hänvisas till här. För många länder där Sverige är aktiva är UNSCR 1325 huvudagendan för jämställdhetsarbetet.
- ✓ Som en följd av detta finns heller ingen referens till den nyantagna svenska handlingsplanen för 1325.
- ✓ s. 16 mitten av sidan: *"Kvinnor och flickor på flykt möter särskilda utmaningar och behöver anpassade åtgärder, exempelvis med anledning av funktionsnedsättning för att minimera risken att utsättas för människohandel och könsrelaterat våld."* Referensen till personer med funktionsnedsättning känns onödig och exkluderande. Alla kvinnor och flickor möter utmaningar just pga. att de är kvinnor och flickor.
- ✓ s. 17 om maskulinitet: Detta tas endast upp i samband med våld. Saknar skrivningar eller referenser till positiv maskulinitet, t.ex. mer aktiva fäder ger bättre SRHR etc.

- ✓ Dokumentet nämner inte våld i hemmet som är den vanligaste och mest utbredda formen av könsrelaterat våld.
- ✓ Viktigt att kvinnors roll ses ur ett multidimensionellt perspektiv och att de olika aspekterna av jämställdhetsdilemmat hänger ihop; kvinnors roll som medlare, kvinnors deltagande i beslutsfattande fora, kvinnors ekonomiska egenmakt, rätt att besluta över sin kropp etc.

Fredliga och inkluderande samhällen s. 21-23:

- ✓ Ett oerhört bra kapitel! Betraktar fredliga samhällen ur ett bredare och multidimensionellt perspektiv än endast frånvaron av krig.
- ✓ Använd den vedertagna termen "könsrelaterat våld" (ej könsbaserat eller annat), t.ex. s. 21.
- ✓ s. 22: på flera ställen står det "*naturtillgångar såsom konfliktmineraler*". Själva naturtillgången är "mineraler" kort och gott. Sedan är de i en kontext eller hantering som gör att vi benämner dem som "konfliktmineraler". Konfliktmineralerna i vårt verksamhetsland utgör bara några procent av hela minernäringen.
- ✓ s. 22: "*trosuppfattning*" räknas upp först i möjliga orsaker till konflikter. Föreslår att den inte nämns först. Kan lätt spå på föreställningar om islamisering eller annan religionskonflikt. De flesta konflikter i DRK är över tillgångar såsom land, vatten, energi, naturtillgångar etc.
- ✓ s. 23 är fantastisk! Mycket bra fokus på 1325 och kvinnors och flickors roll.
- ✓ Fokus i dokumentet är nu begränsat till "konfliktförebyggande". Viktigt att understryka att ett integrerat konfliktperspektiv kan gälla både i) sviktande stater som riskerar att gå in i en konflikt och där förebyggande blir en nyckelfråga, men även ii) fred- och statsbyggande i stater med pågående väpnade konflikter där en analys måste göras hur konflikten påverkar biståndet samt hur biståndet påverkar konflikten.
- ✓ Saknar tydlig referens till konfliktkänslighet i områden utanför mänsklig säkerhet. Vad innebär det exempelvis att stödja stora hälsoinsatser i en konfliktkontext – kan detta ge upphov till nya konflikter?

- ✓ Saknar referens till det viktiga området om barnsoldater; såväl förebyggande för att förhindra rekrytering såsom återintegrering av barn som tidigare varit associerade med väpnade grupper.

Inkluderande ekonomisk utveckling:

- ✓ s. 25: saknar referens till diskriminerande legala ramverk som ett hinder för kvinnors ekonomiska egenmakt. I många kontexter kan/får inte kvinnor ta en anställning, lämna hemmet, skriva kontrakt etc. enligt lag utan makens samtycke.

Migration och utveckling s. 29

(rödmarkerat avser text som ska tillföras ursprungstexten)

”Centrala utgångspunkter:

- Svenskt utvecklingssamarbete ska syfta till att öka migrationens positiva utvecklingseffekter och minska de negativa effekterna i ursprungsländerna.
- Sverige ska genom utvecklingssamarbetet generellt bidra till att förbättra levnadssituationen för människor som lever i fattigdom i utvecklingsländer, inklusive i konflikt- och postkonfliktsituationer, genom att stärka och värna mänskliga rättigheter och försörjningsmöjligheter samt bidra till att förebygga och hantera **konflikter**, miljö- och klimatrelaterade hot som annars kan bidra till ofrivillig migration.
- Kopplingen mellan det långsiktiga utvecklingssamarbetet och humanitärt bistånd ska stärkas. Svenskt utvecklingssamarbete ska bidra till att minska risken för humanitära kriser och den ofrivilliga migration som de orsakar **genom att främja respekten för internationell humanitär rätt (IHL) hos parterna i konflikt.**
- Skapa förutsättningar för att de människor som väljer eller tvingas att migrera ska kunna göra så på ett säkert, ordnat och reglerat sätt.– Stärka migranternas och flyktingarnas åtnjutande av de mänskliga rättigheterna och särskilt skydda kvinnor, pojkar och flickor mot alla former av våld, inklusive sexuellt våld och andra kränkningar samt verka för lika tillgång till rätten att söka asyl. **Vid ofrivilliga migrationer främja respekten för flyktingkonventionen och migranternas rättigheter bland transit- och mottagande länder.**

– Stärka mottagande länders förmåga att hantera migration på ett sätt som säkrar flyktingars och migranternas rättigheter, **inklusive beredskap för deras räddning om de utsätts för fara**, och som bidrar positivt till ländernas utveckling...”

Jämlik hälsa

- ✓ Saknar referens till mödrhälsa; säkra/assisterade förlossningar, eftervård av mödrar, birth spacing.
- ✓ Sidan 32: ”Sverige ska fortsätta att försvara alla människors rätt till SRHR” – utveckla detta resonemang. SRHR får en i jämförelse undanskymd plats i de centrala utgångspunkterna.
- ✓ På sidan 33: ”Rätten att bestämma över sin egen kropp, sexualitet och reproduktion (SRHR)” – stryk (SRHR) – meningen innan betyder inte SRHR
- ✓ På sidan 33: bör paragrafen som börjar med ”Rätten att bestämma över sin egen kropp, sexualitet och reproduktion (SRHR) är grundläggande för alla människor. Sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR)” lyftas upp, med den nuvarande ordningen framstår tungpunkten inte ligga rätt.

Humanitärt bistånd s. 37

(rödmarkerat avser text som ska tillföras ursprungstexten)

”Centrala utgångspunkter:

- Ett adekvat och välfungerande humanitärt system **både globalt och lokalt som iakttar gemensamma humanitära standarder och normer.**
- Ökad samverkan med civilsamhället inklusive drabbade och utsatta befolkningar.
- Bättre länk mellan humanitära insatser och långsiktigt utvecklingssamarbete **så att risker för återkommande humanitära kriser minskar.**

s. 47: Ett bra kapitel om ”medvetenhet och risker” speciellt vad avser länder drabbade av konflikt eller har stora problem vad demokrati och mänskliga rättigheter. Viktigt med tydlighet att det innebär större risker i sådana länder och att detta är del i biståndets roll.