



**Phnom Penh**

**Remissvar avseende skrivelsen Policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet**

---

Ambassaden i Phnom Penh har genom D-post daterad 21 maj mottagit remiss avseende förslag till skrivelsen *Policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet* (UD2016/09273/IU). Ambassaden önskar framföra följande synpunkter:

*Övergripande kommentarer*

Skrivelsen är mycket välskriven och tar på ett förtjänstfullt sätt upp de utvecklingsutmaningar som världen står inför. Skrivelsen redogör också på ett tydligt sätt för de nya förutsättningar som skapats för utvecklingssamarbetet, liksom för andra politikområden, genom Agenda 2030, Addis Ababa Action Agenda och klimatavtalet i Paris. Skrivelsen redogör också för de bärande principer som det svenska utvecklingssamarbetet ska bygga på och utgår från – de två grundläggande perspektiven och de tre tematiska perspektiven. Detta ger tydliga utgångspunkter och vägledning för styrning och utformning av det svenska biståndet.

Samtidigt gör den detaljerade analysen och de ingående – i sig förtjänstfulla – resonemangen att skrivelsen tappar något i strategisk styrkraft. I nuvarande utformning integreras problem- och omvärldsanalys med överväganden, bärande principer samt såväl centrala som mer allmänna utgångspunkter i de olika textavsnitten. Ambassadens bedömning är att skrivelsen skulle vinna på att renodlas i detta avseende, och att Policyramverket bör fokuseras och ytterligare tydliggöras vad gäller grundläggande/bärande principer, centrala utgångspunkter och tematiska fokusområden.

*Detaljerade kommentarer*

Ambassaden noterar att offentlig resursmobilisering, bl.a. genom ett ökat inhemskt skatteuttag, lyfts i skrivelsen, vilket är positivt. Det bör dock i sammanhanget också lyftas – eller möjligen tydliggöras – att även legitimiteten i ett sådant ökat skatteuttag bör uppmärksammas inom ramen för utvecklingssamarbetet, dvs att en (gradvis) breddning av skattebasen måste åtföljas av en tydlig politik för vad, och för vem, dessa medel ska användas. Detta kan, i sin tur, bidra till att stärka såväl demokratiska principer som fattigdomsbekämpning och framväxten av en välfärdsstat. Den gradvisa förstärkningen av ett lands skatteadministration bör därför gå hand i hand med stöd till en förbättrad skatte- och fördelningspolitik.

Ambassaden noterar att barn och unga särskilt lyfts i skrivelsen. Detta är positivt och ambassaden har själv goda erfarenheter från att tydligare fokusera på ungdomar som såväl en mål- som aktörsgrupp inom utvecklingssamarbetet i Kambodja. Ambassadens erfarenheter i detta avseende pekar också på att riktade insatser – för och med unga människor – är mer effektivt än det mer generella ”... unga ska inkluderas i genomförande och uppföljning” [av varje insats i utvecklingssamarbetet], såsom nu anges på sid 14 i förslag till skrivelse.

Barns rättigheter utgör vidare en central fråga inom det svenska utvecklingssamarbetet i Kambodja, bl.a. genom det breda svenska stödet till utbildningssektorn. Ambassaden anser därför att texten angående barn och ungdomar i förslaget till skrivelse är riktig och viktig. Det är också angeläget, såsom skrivelsen anger på sid 14, att ”*Barnets bästa ska analyseras och komma i främsta rummet vid alla åtgärder som rör barn och de ska ges möjlighet att komma till tals.*”

Ambassaden noterar slutligen att förslaget till skrivelse slår fast att samarbete med och inom EU utgör en fortsatt grundpelare för det svenska utvecklingssamarbetet. I detta sammanhang refereras också kortfattat till EU:s gemensamprogrammering. Möjligen kunde Policyramverket förtydliga regeringens förväntningar och ambitioner avseende detta, inte minst i ljuset av att gemensamprogrammering nu bedrivs i allt fler av Sveriges samarbetsländer, samt att en vidareutveckling från gemensam programmering till gemensamt genomförande i vissa fall pågår – en utveckling som bl.a. skett i Kambodja.