



Genève

ambassadråd
Maria Gärtner Nord

Svar på remiss av Policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet

Ref UD2016/09273/IU

Inledning

Representationen anser att förslaget till policyramverk väl återspeglar en mer sammanhållen syn på utveckling i enlighet med PGU och Agenda 2030, främst genom att biståndet inte delas upp i kanaler som multilateralt, bilateralt etc och då de internationella organisationernas normativa roll lyfts fram.

Samtidigt är dokumentet svårt att överblicka, med många upprepningar i texten och strukturen inte helt logisk. Representationen har därför några förslag för att öka tydligheten i dokumentet.

Perspektiv och centrala principer och utgångspunkter (avsnitt 2,3 och 6)

Dokumentet anger såväl centrala principer och utgångspunkter som ska "vägleda utformningen och genomförandet av svenskt utvecklingssamarbete" (avsnitt 6), perspektiv som ska "genomsyra allt utvecklingssamarbete" (avsnitt 3) och den nya utvecklingsdagordning som ska utgöra "utgångspunkt för utvecklingssamarbetets inriktning och utformning" (avsnitt 2). Genom att redovisa centrala utgångspunkter och perspektiv på flera olika ställen i dokumentet och med liknande formuleringar uppstår viss begreppsförvirring och otydlighet kring hur dessa centrala utgångspunkter förhåller sig till varandra.

- Avsnitt 6 föreslås läggas i anslutning till avsnitt 2 och 3, och före avsnittet om den tematiska inriktningen (avsnitt 4).
- För att undvika begreppsförvirring med centrala utgångspunkter i nuvarande avsnitt 6 föreslås de angivna s k centrala utgångspunkterna under de tematiska avsnitten anges som "utgångspunkter" och inget annat.

2016-07-01

Dokumentet anger att de angivna perspektiven ska integreras inom alla områden i svenskt utvecklingssamarbete, och förtydligar i avsnitt 3 hur de olika perspektiven ska integreras. Samtidigt lyfts enskilda perspektiv fram inom vissa tematiska områden, men inte andra och utan nyansering eller närmare motivering. Detta innebär en onödig upprepning och skapar otydlighet kring hur de olika perspektiven ska prioriteras och hanteras.

- Representationen föreslår därför att de olika perspektiven i utvecklingssamarbetet redovisas samlat i nuvarande avsnitt 3 och inte utan nyansering upprepas i de efterföljande tematiska avsnitten.

Utvecklingssamarbetets tematiska inriktning (avsnitt 4)

Representationen välkomnar att den tematiska inriktningen i avsnitt 4 omfattar både det biståndsfinansierade utvecklingssamarbetet och det normativa påverkansarbetet inom multilaterala organisationer samt betonar vikten av stärkt samverkan mellan humanitärt bistånd och långsiktigt utvecklingssamarbete inom samtliga tematiska områden.

Det finns emellertid en obalans mellan de olika tematiska områdena, både vad gäller längd och detaljnivå och hur de s k centrala utgångspunkterna formuleras. Vissa avsnitt upplevs som ofärdiga där kopplingen mellan de s k centrala utgångspunkterna och den angivna motiveringen inte är helt utvecklad eller tydlig. I vissa avsnitt finns utgångspunkter som sedan inte utvecklas i löptexten och vice versa.

- För att tydliggöra policyramverkets inriktning och logiska struktur och bidra till bättre överblick bör de olika tematiska avsnitten vara mer enhetliga vad gäller form, detaljnivå, antal utgångspunkter etc.
- För att synliggöra den logiska strukturen, och underlätta användningen av policyramverket som referens föreslås texten delas upp i tydligare underavsnitt med numrering och underrubriker som förslagsvis följer de centrala utgångspunkterna.
- Vissa centrala begrepp eller begrepp som kan ges flera tolkningar bör definieras eller ges en förklaring, exempelvis de humanitära principerna, internationell humanitär rätt och cirkulär migration.
- Där så är möjligt bör det tydligare framgå vilka prioriteringar som avser det normativa påverkansarbetet, det biståndsfinansierade utvecklingssamarbetet och andra

2016-07-01

politikområden inom ramen för samstämmighetspolitiken (PGU).

Migration och utveckling

Avsnittet om migration och utveckling kan behöva utvecklas för att tydliggöra om den angivna inriktningen gäller biståndet eller påverkansarbete eller syftar till ett samstämmigt agerande inom ramen för PGU.

- Ordningsföljden i de centrala utgångspunkterna skulle med fördel göras mer logisk t ex genom att börja med förebyggande av ofrivillig migration för att där övergå till skapande av möjligheter till ordnad migration och för att stärka de positiva utvecklingseffekterna av detta.
- Punkten om stärkt koppling mellan långsiktigt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd bör ligga under avsnittet "humanitärt bistånd" där denna fråga hanteras både operativt och policymässigt.

Humanitärt bistånd (avsnitt 5)

Mot bakgrund av att den tematiska inriktningen i avsnitt 4 omfattar både biståndsfinansierade utvecklingssamarbetet och det normativa påverkansarbetet inom multilaterala organisationer samt betonar vikten av stärkt samverkan mellan humanitärt bistånd och långsiktigt utvecklingssamarbete inom samtliga tematiska områden (ref ovan) förefaller det logiskt att även det humanitära biståndet anges som ett tematiskt område inom det samlade biståndet istället för att särskiljas genom ett eget kapitel/avsnitt. De principer som skiljer humanitärt bistånd från det långsiktiga utvecklingssamarbetet kan förtydligas i de s k "centrala utgångspunkter".

Avsnittet om humanitärt bistånd har samtidigt betydligt färre centrala utgångspunkter än övriga tematiska inriktningar vilket ger intrycket av att man redan har snävat in och prioriterat bort en rad frågor som normalt är svenska prioriteringar. Utgångspunkterna är också formulerade mycket kort och blir därmed svåra att förstå. Texten skulle med fördel utvecklas både i rubriken och i löptexten.

- Avsnittet om humanitärt bistånd föreslås ingå som en del av den tematiska inriktningen, och inte som ett eget avsnitt.
- Meningen "ett adekvat och välfungerande humanitärt system" föreslås byts ut till "ett starkare, mer effektivt och samordnat

2016-07-01

internationellt humanitärt system för att bättre kunna svara mot ökade humanitära behov i världen”.

- Uttrycket ”bättre länk” föreslås byts ut till ”ökad samverkan och synergier” mellan humanitära insatser och långsiktigt utvecklingssamarbete.
- Genom svenska ordförandeskapet i Call to Action är stärkt skydd av kvinnor och barn i humanitära kontexter en särskild prioritering. Även om detta täcks av det övergripande jämställdhetsperspektivet, föreslås att detta lyfts upp som en central utgångspunkt ”starkare förmåga att förebygga och bekämpa sexuellt våld mot kvinnor och flickor i humanitära kriser”.
- Att Sveriges bistånd även bör bidra till att förebygga humanitära kriser och konflikter, eller att dessa återuppstår, samt att det humanitära biståndet bör bidra till att riskreducering och stärka drabbade befolkningens motståndskraft och möjligheter till självförsörjning bör även finnas med bland de centrala utgångspunkterna.
- Vidare bör arbetet med att hitta lösningar på utdragna humanitära situationer även finnas med bland de centrala utgångspunkterna.

BARD