



Utrikesdepartementet
103 39 Stockholm

Diarienummer: UD2016/09273/IU

Remissvar: Policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet

We Effect vill härmed överlämna organisationens synpunkter på regeringens *Policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet*.

We Effect har även undertecknat remissvaret från Concord, där vi och övriga medlemsorganisationer har samlat och enats kring gemensamma och övergripande synpunkter. Detta brev kommer därför att fokusera på mer detaljerade frågor som rör We Effects kärnverksamhet och specifika kompetensområden.

Landsbygdens och jordbrukets roll för utveckling

Sammantaget ger förslaget en bra och integrerad analys över ett flertal komplexa orsaker till fattigdom; orsaker som We Effect tillsammans med våra partnerorganisationer arbetar för att eliminera.

Både ramverket och våra erfarenheter poängterar att en effektiv fattigdomsbekämpning måste centreras kring jordbruk, tryggad livsmedelsförsörjning, fattigdom på landsbygden, markrättigheter, hållbart nyttjande av naturresurser, kvinnors ekonomiska utveckling samt på böndernas egna organisationer, vare sig de kallar sig producentorganisationer och kooperativ. Vi vill även med kraft understryka vikten av ett starkt jämställdhetsfokus; 80 procent av småjordbrukarna är kvinnor.

Det finns ett flertal positiva skrivningar om jordbruk och övriga areella näringar (främst skogsbruk och fiske) i utkastet till policyramverket. I förslaget knyts jordbrukssektorn och landsbygdens övriga näringar alltför ofta enbart till miljö- och klimatmål. De bör istället betraktas som centrala *medel för att uppnå utvecklingseffekter och mål* inom i stort sett alla de nämnda perspektiven. Här vill vi framhäva jordbrukets och de areella näringarnas ekonomiska betydelse för utveckling.

Kapitel två: "Utvecklingsdagordningen i en föränderlig värld"

I kapitel två under avsnittet "Framtida möjligheter och utmaningar i en omvärld i förändring" bör vikten av att höja *produktiviteten* i jordbruket framhävas. Produktiviteten utgör kärnan i fattigdomsbekämpningen på landsbygden. Den bild av fattiga bönder som ges i policyramverket som "anställda" med begränsade fackliga rättigheter, låga löner etc. är inte rättvisande. Majoriteten av exempelvis Afrikas småbrukare jobbar ensamma.

Vi ser illustrationen (bild 1) som central då den bidrar till förståelsen av policyramverkets komplexa struktur. Bilden skulle dock behöva förtydligas. Det är oklart vad skillnaden är mellan ”de grundläggande perspektiven”, ”de tematiska perspektiven” och ”de tematiska inriktningarna”. Vi föreslår därför att skrivningarna revideras för att undvika begreppsförvirring.

Med anledning av vad vi anfört tidigare kring betydelsen av inkluderande ekonomisk utveckling föreslår vi att ”inkluderande ekonomisk utveckling” görs till ett fjärde ”tematiskt perspektiv” eftersom det många gånger är en avgörande faktor för att bekämpa fattigdom.

Kapitel fyra:

”Utvecklingssamarbetets tematiska inriktning”

Samtidigt som vi instämmer i analysen i avsnitten under kapitel fyra vill vi peka på risken att utvecklingssamarbetet sprids ut på alldeles för många områden. Istället borde de åtgärdsområden prioriteras där det finns svenska komparativa fördelar. Här vill vi särskilt framhålla de viktiga svenska erfarenheterna vad gäller samverkan mellan småbrukare och det välstånd som följt av det.

I kapitel fyra analyseras olika delar av utvecklingssamarbetets tematiska inriktningar. Denna uppdelning i temaområden riskerar leda till isolerade tematiskt inriktade insatser och att helhetsperspektivet därmed kan gå förlorat. We Effect anser att utvecklingsprocesserna är mångdimensionella och att de olika tematiska delarna måste integreras för att önskvärda synergier ska uppstå. Förslaget skulle vinna på att lyfta fram dessa synergier och möjliga effekter ytterligare, gärna i ett sammanfattande avsnitt under kapitel fyra.

Under avsnittet *Inkluderande ekonomisk utveckling* (s. 24) nämns särskilt betydelsen av organisering av arbetare i den informella sektorn för att främja övergången från informell till formell ekonomi. Här skulle We Effect gärna se att skrivningarna breddar målgruppen till att även inkludera fattiga småbönder och människor på landsbygden. Dessa grupper står idag ofta utanför den formella ekonomin och saknar möjligheter att ta del av finansiella tjänster, som sparande och lånande.

Vi vill ytterligare betona de starka samband och synergier som finns mellan sociala och miljömässiga faktorer å den ena sidan och en inkluderande ekonomisk utveckling å den andra. Sociala och miljömässiga framsteg underlättas av samtidig ekonomisk utveckling och vice versa. Fattiga bönder som lever ur hand i mun och har små möjligheter att fatta miljömässigt långsiktigt hållbara beslut om de saknar basala ekonomiska förutsättningar.

Vi vill understryka vår uppskattning av skrivningarna om småskaligt lantbruk och nödvändigheten av produktivitetshöjning inom lantbruket i avsnittet om ”Internationell handel och hållbara investeringar”. Vi skulle dock vilja att betydelsen av tillgång till krediter för småbrukare i allmänhet, och kvinnliga småbrukare i synnerhet, lyfts fram tydligare i policyramverket (s. 28). Så kallade ”affordable credits” utgör ett hinder för ökad produktivitet inom jordbruket.

Kapitel sex:**”Centrala principer och utgångspunkter i svenskt utvecklingssamarbete”**

Merparten av de människor som lever i stor fattigdom bor inte i världens fattigaste länder utan i folkrika medelinkomstländer. Därför hävdar vi att rampolicyn i anslutning till avsnittet om utvecklingssamarbetets geografiska fokus ska möjliggöra bistånd även till medelinkomstländer.

Om stöd till civilsamhällets organisationer även kan gå till civilsamhällesorganisationer i medelinkomstländer kan Sverige bidra till att, på ett effektivt sätt, nå utsatta människor i frågor som mänskliga rättigheter, demokrati, principer för rättsstaten, jämställdhet och hållbar utveckling.

Avslutningsvis ser We Effect fram emot fortsatt dialog och önskar lycka till i arbetet med att färdigställa det nya ramverket.

Stockholm 160629

Anneli Rogeman
vd We Effect