

Näringsdepartementet

Boverket
Box 534
371 23 Karlskrona

Uppdrag att föreslå definition och kvantitativ riktlinje avseende energihushållningskrav för nära-nollenergibyggnader

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Boverket att i enlighet med vad som anges under rubriken "Närmare om uppdraget" analysera och föreslå en definition av energiprestanda att tillämpas för energihushållningskrav avseende nära-nollenergibyggnader, samt föreslå kvantitativa riktlinjer för energihushållningskrav avseende nära-nollenergibyggnader.

Boverket ska genom en nära dialog med Statens energimyndighet (Energimyndigheten) verka för att de förslag som Boverket lämnar är sådana att även Energimyndigheten kan ställa sig bakom dem. Boverket ska också inhämta synpunkter från fastighetsägar- och hyresgästorganisationer, byggindustri, energileverantörer samt andra relevanta aktörer.

Boverket ska vid uppdragets genomförande beakta erfarenheter från arbetet i enlighet med regeringens beslut om uppdrag till Boverket att se över och skärpa energihushållningskrav för byggnader (dnr S2013/6492/PBB). Boverket ska även beakta resultat från arbetet i enlighet med regeringens beslut om uppdrag till Boverket och Energimyndigheten att utarbeta underlag för kontrollstation avseende nära-nollenergibyggnader (dnr N2014/74/E). Vid behov ska Boverket lämna förslag till författningsändringar.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) senast den 15 juni 2015.

Bakgrund

Enligt artikel 9 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda (omarbetning) ska medlemsstaterna se till att alla nya byggnader senast den 31 december

2020 är nära-nollenergibyggnader, och att nya byggnader som används och ägs av offentliga myndigheter är nära-nollenergibyggnader efter den 31 december 2018. Vidare ska medlemsstaterna upprätta nationella planer för att öka antalet nära-nollenergibyggnader.

Regeringen överlämnade i mars 2012 skrivelsen 2011/12:131 *Vägen till nära-nollenergibyggnader* till riksdagen. I skrivelsen redovisades Sveriges handlingsplan för att öka antalet nära-nollenergibyggnader, vilken bl.a. inkluderar regeringens bedömning kring svensk tillämpning av begreppet nära-nollenergibyggnad. I skrivelsen bedömde regeringen att en svensk tillämpning av begreppet nära-nollenergibyggnad bör innebära skärpta krav på energihushållning jämfört med de krav som gäller enligt dagens byggregler. Regeringen bedömde även att det då inte fanns tillräckligt underlag för att ange en kvantifierad riktlinje för hur långtgående skärpning som skulle kunna bli aktuellt, utan detta ska bedömas på ett gediget underlag baserat på bl.a. utvärdering av befintliga lågenergibyggnader, vissa demonstrationsprojekt av nya energieffektiva byggnader, ekonomiska analyser m.m. Mot bakgrund av detta konstaterade regeringen att en kontrollstation för Sveriges genomförande av direktivets krav avseende nära-nollenergibyggnader finns år 2015.

Närmare om uppdraget

Om definitionen av energiprestanda avseende nära-nollenergibyggnader

Av direktivet om byggnaders energiprestanda följer att minimikraven för byggnaders energiprestanda efter den 31 december 2018, när det gäller nya byggnader som används och ägs av offentliga myndigheter, och senast den 31 december 2020 för övriga nya byggnader, ska motsvara kraven för nära-nollenergibyggnader.

Enligt direktivet om byggnaders energiprestanda är en nära-nollenergibyggnad en byggnad som har mycket hög energiprestanda. Av direktivet framgår även att nära-nollmängden eller den mycket låga mängden energi som krävs i mycket hög grad bör tillföras i form av energi från förnybara energikällor, inklusive från förnybara energikällor som produceras på plats eller i närheten.

Av regeringens skrivelse 2011/12:131 framgår att de svenska styrmedlen generellt främjar användningen av förnybar energi, oavsett om användningen äger rum i byggnaden eller inte, samt att byggreglerna beaktar primärenergiaspekter. Samtidigt menade ett flertal remissinstanser att det fanns en utvecklingspotential i avsikt att redovisa och beakta primärenergiaspekter och förnybara energikällor. I skrivelsen anges därför att dessa frågor bör analyseras under åren fram till kontrollstationen år 2015. I budgetpropositionen för 2014 (prop. 2013/14:1, utg.omr. 21, s. 36) anges att styrmedlens träffsäkerhet och

byggregelernas teknikneutralitet bör analyseras vid den kontrollstation avseende nära-nollenergibyggnader som ska ske 2015.

Mot bakgrund av ovanstående ska Boverket analysera hur olika sätt att definiera energiprestanda förändrar incitamenten för dels olika strategier som kan väljas för att uppfylla en given kravnivå för energihushållning, dels användning av förnybara energikällor. Därtill ska myndigheten analysera hur dessa förändringar påverkar styrningens teknikneutralitet. Myndigheten ska bedöma vilken definition som är mest gynnsam för den samhällsekonomiska effektiviteten, inbegripet effekter på fastighetsekonomin, energisystemet och miljön, särskilt avseende utsläpp av växthusgaser. Med definition avses i detta sammanhang val av systemgräns för att mäta eller beräkna energiprestanda i nära-nollenergibyggnader.

Boverket ska mot bakgrund av dessa analyser föreslå en definition av energiprestanda att tillämpas för energihushållningskrav avseende nära-nollenergibyggnader.

I uppdraget ingår även att närmare bedöma innebörden och omfattningen av direktivets lydelse ”byggnader som används och ägs av offentliga myndigheter”.

Om kvantitativa riktlinjer för energihushållningskrav avseende nära-nollenergibyggnader

Av regeringens skrivelse 2011/12:131 framgår att en kvantifierad riktlinje för och så småningom rättsligt bindande energihushållningskrav för nära-nollenergibyggnader i Sverige ska baseras på ett gediget underlag baserat på bl.a. utvärdering av befintliga lågenergibyggnader, vissa demonstrationsprojekt av nya energieffektiva byggnader, ekonomiska analyser m.m.

Regeringen har i dag uppdragit åt Boverket och Energimyndigheten att bl.a. utvärdera befintliga och nya lågenergibyggnader (dnr N2014/74/E).

Boverket ska mot bakgrund av ovan nämnda analyser och utvärderingar föreslå kvantitativa riktlinjer (målnivåer) för energihushållningskrav avseende nära-nollenergibyggnader. Riktlinjerna ska bedömas utifrån energisystemmässiga, miljömässiga, fastighetsekonomiska och samhällsekonomiska aspekter. Boverket ska i möjligaste mån beakta regeringens vision att Sverige år 2050 har en hållbar och resurseffektiv energiförsörjning och inga nettoutsläpp av växthusgaser i atmosfären.

De rättsligt bindande nivåerna för energihushållningskrav för näro-
nollenergibyggnader som ska tillämpas för offentligt ägda byggnader
efter den 31 december 2018 och övriga byggnader senast den 31
december 2020 omfattas inte av uppdraget. Dessa kommer att tas fram i
en separat process vid senare tillfälle, i vilken hänsyn kan tas även till
erfarenheter från demonstrationsprojekt som genomförs år 2015 och
2016.

På regeringens vägnar



Anna-Karin Hatt



Fredrik von Malmberg

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Socialdepartementet/PBB
Finansdepartementet/BA
Landsbygdsdepartementet/LB
Miljödepartementet/KL och MM
Statens energimyndighet