

Datum
2020-12-14

Diarienummer
Dnr Af-2020/0050 5218

Avsändarens referens
I2020/02346

Infrastrukturdepartementet
i.remissvar@regeringskansliet.se

Remissyttrande: Innovation genom information, SOU 2020:55

Övergripande synpunkter

Arbetsförmedlingen tillstyrker i stort utredningens förslag i SOU 2020:55 men har vissa synpunkter på detaljer i förslagen.

Arbetsförmedlingen ser att förslaget till ny lag kommer att bidra till att öka tillgängliggörandet och vidareutnyttjandet av information från den offentliga sektorn. Arbetsförmedlingen ser dock behov av en skarpare lagstiftning (ska-krav) för att lagförslaget ska få genomslag. Skäl till detta är att myndigheten ser en risk att flera av de aktörer som omfattas av den nya lagstiftningen kommer att få svårt att prioritera tillhandahållandet av öppna data som lagförslaget nu är utformat.

Arbetsförmedlingen vill i sammanhanget lyfta behovet av utökad myndighetssamverkan, exempelvis rörande öppen programvara (eng. Open Source Software) samt öppna standarder (enl. European Interoperability Standard 1.0) avseende både format och struktur för att minimera de inlåsnings effekter som praktiskt sett hindrar myndigheter från att tillhandahålla sin data.

Arbetsförmedlingen delar den bild som utredningen presenterar att det funnits svårigheter kopplade till gränsdragningen mot offentlighetsprincipen och tryckfrihetsförordningen (1949:105) och tillgången till allmänna handlingar. Myndigheten ser därför att det är positivt att denna gränsdragning tydliggörs i den nya lagen.

Arbetsförmedlingen ser behov av vissa förtydliganden och förändringar i utredningens förslag till författningar. Myndighetens synpunkter fokuserar därför på de författningsförslag som presenteras i betänkandets första kapitel.

Förslag till lag (2021:000) om öppna data och vidareutnyttjande av information från myndigheter och offentliga företag

1 kap. Allmänna bestämmelser

4 § punkten 1: Arbetsförmedlingen efterfrågar vidare utredning för att definiera och föreslå nationella principer och riktlinjer för öppen programvara. Lagförslaget gäller inte för information som utgör datorprogram samtidigt som källkoden för ett program är en informationsmängd som också går att begära ut och vidareutnyttja. Arbetsförmedlingen anser att det inte framgår av utredningen varför denna skarpa åtskillnad är en lämplig gränsdragning.

5 § *bulknedladdning*: Arbetsförmedlingen vill se att det i definitionen tydliggörs att bulknedladdning, utifrån en specifik frågeställning, är ett avgränsat och komplett dataset tillgängligt för nedladdning.

5 § *särskilda värdefulla datamängder*: Arbetsmarknadsdata ingår inte i den förteckning över särskilt värdefulla dataset som har meddelats med stöd av artikel 14.1 i direktiv 2019/1024 om öppna data och vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn, det s.k. Öppna datadirektivet. Arbetsförmedlingen anser att det som komplement till Lantmäteriets utredning finns behov av att titta närmare på effekter och vinster inom arbetsmarknadsområdet.

2 kap. Tillgängliggörande av information

1 §: Arbetsförmedlingen förhåller sig positiv till syftet att öka tillgängliggörandet och vidareutnyttjandet av information från den offentliga sektorn som lagförslaget väl speglar. Myndigheten ser dock att det finns en risk att tillgängliggörandet av information prioriteras ner med nuvarande skrivning: ”En myndighet eller ett offentligt företag bör på eget initiativ göra information tillgänglig, om det inte är olämpligt med hänsyn till skyddet av personuppgifter eller kritisk infrastruktur eller med hänsyn till Sveriges säkerhet eller informationssäkerhet i övrigt.”

Därför föreslår myndigheten en skarpare lagstiftning (ska-krav) när det gäller tillgängliggörandet av öppna data. Arbetsförmedlingen bedömer att ett sådant krav skulle göra det mer sannolikt att förslaget i realiteten leder till att myndighetsgemensamma datamängder görs tillgängliga och kan vidareutnyttjas.

4 kap. Krav på format

2 §: Författningsförslaget nämner öppna format, men inte öppna standarder. Lagförslaget borde referera till den definition av standard som tagits fram av European Interoperability Framework, EIF 1.0.

Datum
2020-12-14

Diarienummer
Dnr Af-2020/0050 5218

6 kap. Avgiftsprinciper och redovisning av avgifter

4 §: Arbetsförmedlingen ser att det finns risk för att aktörer med särskilt värdefulla dataset utnyttjar rätten till undantag, då deras finansiering ännu inte är utredd. Av detta skäl vill Arbetsförmedlingen tydliggöra att särskilt viktiga dataset för arbetsmarknadsområdet är geodata, företagsdata samt data på lokal nivå. Arbetsförmedlingen har idag tjänster (API:er) som skulle kunna tillgängliggöras till tredje part om de särskilt viktiga dataseten var avgiftsfria.

Förslag till förordning om ändring i förordningen (2018:1486) med instruktion för Myndigheten för digital förvaltning

Arbetsförmedlingen ser behov av att myndigheter börjar samverka och se över beroenden mellan deras respektive öppna dataset. Detta kan dels leda till att ytterligare data kan identifieras och potentiellt öppnas upp, dels till en förenkling för användare att kombinera öppna dataset i sina tillämpningar. Ett sätt att främja sådan samverkan kan vara att i instruktionen för Myndigheten för digital förvaltning tydliggöra att myndigheten får i uppdrag att främja länkning mellan öppna dataset som en del i myndigheters kvalitetsarbete med öppna data enligt vedertagen standard. Arbetsförmedlingen ser att detta i förlängningen kan leda till bättre analyser, ökad innovation och mer effektiv användning av öppna data.

På Arbetsförmedlingens vägnar

Maria Mindhammar
generaldirektör

Maria Dalhage
kvalificerad handläggare

Beslut i ärendet har fattats av generaldirektör Maria Mindhammar. Ärendet har föredragits av Maria Dalhage, kvalificerad handläggare. I den slutliga handläggningen av ärendet har även enhetschef Gregory Golding, CDO Beatrice Sablone och verksamhetsområdeschef Linda Schön Dorochi deltagit.

Beslutet fastställs digitalt i Diariet och saknar därför namnunderskrifter.