



Yttrande över promemorian Förslag om sänkt skatt på plastbärkassar inför budgetpropositionen 2024

Er ref. Fi2023/01508

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet inte behöver anmäla förslaget till lag om ändring i lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eller direktiv 2006/123. Förslaget utgör inte tekniska föreskrifter och direktiv 2006/123 ska inte tillämpas på skatteområdet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

I promemorian lämnas förslag till att sänka skatten på plastbärkassar med 25 öre på tunna plastbärkassar respektive med 2 kr och 50 öre på övriga plastbärkassar. Som skäl anges i promemorian bl.a. skattesatsen per plastbärkasse inte bör vara högre än vad som krävs för att nå EU:s förbrukningsmål om 40 påsar per år och person år 2025.

Skattemässiga och finansiella åtgärder kan vara anmälningspliktiga enligt direktiv 2015/1535. Det förutsätter dock att sådana åtgärder hänger samman med tekniska föreskrifter och främjar efterlevnaden av sådana tekniska föreskrifter. Rena höjningar och sänkningar av skattesatser utan koppling till tekniska föreskrifter omfattas typiskt sett inte av anmälningsplikt. Vi bedömer att förslaget inte utgör tekniska föreskrifter. Förslaget omfattas därför inte av anmälningsplikt.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁵

Av tjänstedirektivet framgår att direktivet inte ska tillämpas på skatteområdet.⁶ Kommerskollegium bedömer att de aktuella förslaget omfattas av undantaget och att anmälningsplikt därför inte föreligger.

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁶ Artikel 2.3 samt skäl 29.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschefen Linda Bodén efter föredragning av utredaren Hanna Pettersson. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Nikita Feiz deltagit.

Stockholm som ovan

Linda Bodén
Vikarierande enhetschef

Hanna Pettersson
Utredare