

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-12-01 Dnr 2021/01421-2

Finansdepartementet

Endast via e-post.

Kommerskollegiums yttrande över promemorian Skärpt miljöstyrning i bonus-malus-systemet

Er ref. Fi2021/03144

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska uppdra till kollegiet att anmäla förslaget i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 då det utgör en skattemässig åtgärd som hänger samman med en teknisk föreskrift. Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG då skattemässiga åtgärder är undantagna den anmälningsplikten.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Generella synpunkter

Av promemorian framgår att de föreslagna effekterna inte kommer att påverka fordonsindustrin i någon större utsträckning och att förslaget inte bedöms medföra några förändrade konkurrensförhållanden för företag verksamma inom landet.

Av artikel 110 FEUF framgår att interna skatter eller avgifter, direkt eller indirekt, inte ska vara högre för varor från andra medlemsstater än de för inhemska varor. Vidare ska inte varor från andra medlemsstater påföras någon intern skatt eller avgift av sådan art att de indirekt skyddar andra varor. Kommerskollegium hade mot den bakgrunden gärna sett ett resonemang kring om de ändrade gränserna för det förhöjda koldioxidbeloppet kan påverka inhemska och utländska varor olika och

om detta är fallet en bedömning av om en sådan inskränkning i den fria rörligheten är tillåtlig och proportionell.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.¹ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.²

Genom promemorian förslår skärpningar i det så kallade *bonus-malus-systemet* för fordon. Förslaget har i promemorian bedömts som anmälningspliktigt i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerskollegium instämmer i den bedömningen då förslaget utgör en skattemässig åtgärd som hänger samman med tekniska specifikationer. Kommerskollegium rekommenderar att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

Eftersom förslaget utgör en skattemässig åtgärd omfattas det inte av någon frysningsperiod och kan därför antas efter att det anmälts.³

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁴

¹ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

² Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

³ Anmälningsdirektivet artikel 7.4.

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

Tjänstedirektivet omfattar inte skatteområdet.⁵ Kollegiet bedömer att de tjänsteverksamheter som berörs av förslaget omfattas av undantaget och att anmälningsskyldighet därför inte föreligger.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Nuriye Abidini deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg
Enhetschef

Katarina Paul
Utredare

⁵ Artikel 2(3) samt skäl 29.