

2007-02-09

Jordbruksdepartementet

Naturrekurs- och sameenheten

Rådets möte (miljö) den 20 februari 2007

Dagordningspunkt: 6

Rubrik: Temainriktad strategi om hållbar användning av bekämpningsmedel

Dokument: 5726/07 ENV 51 AGRI 27

Tidigare dokument: Fakta-PM Jordbruksdepartementet 2006/07:FPM3

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Information har bl.a. lämnats till EU-nämnden i december 2006 om pågående förhandlingsarbete avseende förordning om utsläppande av växtskyddsmedel samt direktiv om hållbar användning av bekämpningsmedel inför ordförandeskapets avrapportering vid Jordbruks- och fiskerådet samt miljörådet.

Bakgrund

Ett av målen i EU:s sjätte miljöhandlingsprogram handlar om att minska påverkan av bekämpningsmedel på människors hälsa och miljön. För att uppnå detta mål ska bl.a. en temainriktad strategi för hållbar användning av bekämpningsmedel tas fram av kommissionen. Kommissionen lämnade 2002 ett sådant förslag "Mot en hållbar användning av bekämpningsmedel" som ett led i samrådsprocessen med berörda parter. I juli 2006 lämnat kommissionen ett slutligt förslag till strategi i form av ett meddelande samt tillhörande kompletterande direktiv för gemenskapsåtgärder för att nå en hållbar användning av bekämpningsmedel. Direktivet innehåller bl.a. krav på nationella handlingsplaner, tillgång till utbildning, krav vid försäljning, information till allmänheten, krav på funktionstest av spruta, förbud mot flygbesprutning med vissa undantag, åtgärder till skydd för vattenmiljön

samt i vissa känsliga områden, krav vid hantering och lagring av bekämpningsmedel samt omhändertagande av förpackningar, krav att följa standard för integrerat växtskydd samt indikatorer. Även åtgärder som lämpligen bör behandlas inom ramen för befintliga styrmedel diskuteras i strategin (revidering av regelverket för utsläppande av växtskyddsmedel inkl. införlivande av substitutionsprincipen, miljöövervakning, forskning, etc.). Ett förslag till reviderad lagstiftning för utsläppande av växtskyddsmedel på markanden i form av en förordning presenterades vid samma tillfälle.

Vid jordbruks- och fiskerådet samt vid miljørådet i december informerade ordförandeskapet om höstens arbete i rådsarbetsgrupperna. Vid miljöministtermötet i februari 2007 ska rådsslutsatser om den tematiska strategin antas. Den fortsatta hanteringen av förslag till direktiv samt förordning hanteras under det tyska ordförandeskapet under jordbruks- och fiskerådet.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Europaparlamentets och rådets beslut nr 1600/2002/EG av den 22 juli 2002 om fastställande av gemenskapens sjätte miljöhandlingsprogram. Enligt artikel 4 i beslut nr 1600/2002/EG skall sådana strategier tillsändas Europaparlamentet och rådet. Vid behov skall de utformas som ett beslut av Europaparlamentet och rådet och antas i enlighet med förfarande i artikel 251 i EG-fördraget. Om inte annat följer av förslagets rättsliga grund skall de lagstiftningsförslag som bygger på dessa strategier antas i enlighet med förfarandet i artikel 251, dvs. beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter medbeslutandeförfarande med Europaparlamentet.

Svensk ståndpunkt

Sverige har bl.a. fått gehör för en behovet av en sammanhängande politik för bekämpningsmedel samt att denna politik ska reducera såväl beroendet samt riskerna. Sverige kan därmed stödja förslag till rådsslutsatser.

Europaparlamentets inställning

Parlamentet har ännu inte behandlat frågan.

Förslaget

Förslaget omfattar rådsslutsatser där rådet ger sina initiala och generella reaktion på den temainriktad strategin. Rådet anser att dagens regelverk misslyckas med att ta sig an riskerna vid användning av bekämpningsmedel och är därför överens om det nödvändig i att reducera riskerna genom de föreslagna åtgärderna i strategin, vilka man välkomnar. Man poängterar vikten av en uttömmande och sammanhängande politik för bekämpningsmedel som minskar beroendet

och riskerna med medlen. Även behov av samstämmigheten mellan åtgärder i direktivet för användning av bekämpningsmedel och ramdirektivet för vatten påpekas. Rådet trycker bl.a. på behov av att främja jordbruk med liten användning av bekämpningsmedel inklusive ekologisk produktion, att minimera den administrativa bördan vid implementeringen av den tematiska strategin, behov kvarstår att utveckla indikatorer liksom att inkludera biocider för att fullt ut fylla strategins målsättning, önskan att på bästa sätt använda befintliga finansieringsinstrument för att ffa utveckla metoder för integrerat växtskydd. Rådet ser fram emot gemenskapsfinansiering av forskning för hållbar användning av bekämpningsmedel (både för arealmässigt stora och små grödor). Slutligen att man fortsatt stödjer internationellt arbete inom området.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Rådslutsatserna är generella inledande viljeyttringar från rådet och har som sådana ingen direkt effekt på svenska regler. Förslag till direktiv ligger i huvudsak i linje med det svenska arbetet inom åtgärdsprogrammet för minskade risker vid användning av bekämpningsmedel i jordbruk och trädgård.

Ekonomiska konsekvenser

Inga direkta effekter.

Övrigt

Begreppet bekämpningsmedel innefattar dels växtskyddsmedel som används inom jord- och skogsbruk och dels biocider med huvudsaklig användning utanför dessa sektorer.