

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Infrastrukturdepartementet

## Yttrande över Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och för digital post

### Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### Innehållet i förslaget

Promemorian innehåller förslag till lag om auktorisationssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering och för digital post. Vidare innehåller promemorian förslag till lag om ändring i lagen (1971:289) om allmänna förvaltningsdomstolar med flera. Det föreslås att lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering ska ersättas av auktorisationssystem för sådana tjänster och att regleringen ska utvidgas till att omfatta digital post. Det föreslås vidare att en myndighet ska tillhandahålla auktorisationssystemet och att offentliga aktörer, mot en avgift, ska få använda tjänsterna i sina digitala tjänster. Enskilda ska vidare få välja vilken leverantör som ska utföra tjänsten för deras räkning. Förslaget innebär bland annat att leverantörerna endast behöver ha att göra med en offentlig aktör och att alla leverantörer som är intresserade av att tillhandahålla tjänster och som uppfyller uppställda krav för godkänns för deltagande i ett auktorisationssystem. Vidare föreslås att kretsen av offentliga aktörer ska utökas till att även omfatta aktörer som bedriver helt eller delvis offentligt finansierad verksamhet.

### Skälen för Regelrådets ställningstagande

#### Bakgrund och syfte med förslaget

I promemorian framgår bland annat följande. Behovet av ett samlat grepp och en tydligare nationell styrning inom området digital infrastruktur har lyfts fram i flera sammanhang. Bristen på förvaltningsgemensamma digitala lösningar har lett till myndighetsspecifika lösningar, som skiljer sig från varandra, vilket har resulterat i en ineffektiv ordning för den offentliga sektorn som helhet. Den snabba digitala utvecklingen innebär att komplexiteten tilltar. Det anges finnas ett behov av att stärka styrningen och samordningen genom att tydliggöra ansvarsfördelningen och öka standardiseringen. Vidare framgår avseende att lagen om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering ska ersättas av en ny lag att det huvudsakliga syftet med regleringen är att säkerställa att det finns flera olika kvalitetssäkrade och godkända leverantörer som kan konkurrera på marknaden och erbjuda tjänster på lika villkor. Begreppet auktorisationssystem svarar bättre mot detta fokus.

Regelrådet finner redovisningen av bakgrund och syfte med förslaget godtagbar.

## Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I promemorian anges avseende att lagen om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering ska ersättas av en ny lag att det författningstekniskt mest lämpliga alternativet bedöms vara att ersätta lagen. Vidare framgår i vissa fall vilka överväganden som tidigare utredning gjort.

Avseende utförare av offentligfinansierad verksamhet anges att om kretsen av användare utvidgas till aktörer som utför en uppgift av allmänt intresse skulle även företag och organisationer inom den privata sektorn kunna få tillgång till tjänster inom auktorisationssystem. Det finns emellertid, enligt förslagsställaren, flera skäl som talar emot en sådan utvidgning. Bland annat anges att privata aktörer som inte omfattas av upphandlingsregelverket inte har samma begränsningar i fråga om möjligheten att ingå avtal med flera leverantörer. Sammantaget gör förslagsställaren bedömningen att en utvidgning skulle leda till svåröverblickbara konsekvenser.

Det framgår även att kravet på användning av tjänster för elektronisk identifiering inom auktorisationssystem endast bör gälla statliga myndigheter. För kommuner och regioner skulle ett sådant krav inskränka kommunala självstyret samtidigt anges att ett obligatorium sannolikt skulle ha marginella ekonomiska konsekvenser för kommuner och regioner. Trots det bör, enligt förslagsställaren, mindre långtgående alternativ till en sådan reglering övervägas.

Regelrådet gör följande bedömning. Det finns ingen redovisning av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd i konsekvensutredningen. Den redovisning som finns i promemorian är vidare kortfattad och utspridd. Trots det angivna anser Regelrådet att de överväganden som likväl återfinns i promemorian som helhet är tillräckliga vid en sammantagen bedömning.

Regelrådet finner redovisningen av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd godtagbar.

## Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Avseende förslaget om krav på att statliga myndigheter ska använda tjänster för elektronisk identifiering som tillhandahålls inom auktorisationssystem anges att en stor del av de myndigheterna som behöver göra tekniska anpassningar av sina system för att kunna ta emot nya leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering ändå kommer att behöva göra motsvarande anpassningar för att kunna ta emot utländska e-legitimationer, vilket är en skyldighet enligt EU:s förordning om elektronisk identifiering<sup>1</sup>. Det framgår även att den svenska infrastrukturen för elektronisk identifiering bygger på samma internationella standard som EU:s förordning om elektronisk identifiering.

I promemorian framgår vidare att valfrihetssystemen inte utgör ett upphandlingsförfarande enligt LOU-direktivet<sup>2</sup>. Det framgår också uppgifter om tillgänglighet och dess koppling till webbtillgänglighetsdirektivet<sup>3</sup>. Avseende att lagen om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering ska ersättas av en ny lag att i lagen om valfrihetssystem anges det finnas bestämmelser som ger uttryck för grundläggande EU-rättsliga principer som gör sig gällande även om auktorisationssystem inte omfattas av kraven i den upphandlingsrättsliga lagstiftningen. Det gäller principerna om icke-diskriminering, likabehandling, proportionalitet och öppenhet och transparens i förhållande till leverantörer och förfarandet.

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2102 av den 26 oktober 2016 om tillgänglighet.

Regelrådet gör följande bedömning. Det saknas ett explicit ställningstagande avseende förslaget överensstämmelse med EU-rätten. Givet de uppgifter som finns som redogör för hur förslaget förhåller sig till viss EU-rätt bedöms avsaknaden av ett explicit ställningstagande likväl inte vara avgörande för bedömningen i detta fall.

Regelrådet finner redovisningen av förslaget överensstämmelse med EU-rätten godtagbar.

### **Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser**

I promemorian redogörs för ikraftträdande- och övergångsbestämmelser. Det anges bland annat att med hänsyn till den tid som behövs för remissförfarande, fortsatt beredning inom Regeringskansliet och riksdagsbehandling bör samtliga författningsändringar tidigast träda i kraft den 1 januari 2022. De kontrakt om valfrihetssystem som ingåtts inom ramen för lagen om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering fortsätter att gälla enligt de villkor som avtalats även efter det att lagen har upphört att gälla.

Det framgår även att Myndigheten för digital förvaltning bör ges i uppdrag att ta fram och tillhandahålla information om den nya regleringen för att främja anslutning till och användningen av tjänster inom de auktorisationssystem som inrättas. Detta för att förslagsställaren identifierat att det finns ett behov av information och kommunikation. Ett viktigt led i det främjande arbetet anges vidare vara att kommunicera om de möjligheter som erbjuds. Myndigheten för digital förvaltning bör därför ges i uppdrag att ta fram information om de nya reglerna. Sådan information bör utformas för att främja anslutning till och användningen av tjänster inom de auktorisationssystem som inrättas.

Regelrådet gör följande bedömning. Uppgifterna om tidpunkt för ikraftträdande är tydligt redovisade. Det framgår också tydligt att förslagsställaren ser ett behov av information samt vilken aktör som ska ansvara för detta.

Regelrådet finner redovisningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser godtagbar.

### **Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch**

Avseende förslaget om auktorisationssystem i fråga om tjänster för digital post anges följande. Det finns för närvarande ett fåtal leverantörer av brevlådetjänster för digital post. De brevlådetjänster de tillhandahåller är Digimail, Ebooks, Kivra och Min myndighetspost. I ett auktorisationssystem kan alla leverantörer som är intresserade av att tillhandahålla tjänster och som uppfyller uppställda krav godkännas för deltagande. Anslutning kan ske löpande. Även nya aktörer har därför möjlighet att när som helst ansluta sig.

Förslaget om krav på att statliga myndigheter ska använda tjänster för elektronisk identifiering som tillhandahålls inom auktorisationssystem anges i huvudsak beröra två typer av företag. Dessa är leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering och leverantörer av integrationstjänster som stöder offentliga aktörer med integration av tjänster för elektronisk identifiering i deras egna verksamhetssystem. Även företagare som använder e-legitimation för identifiering mot offentliga digitala tjänster påverkas av kravet genom att de, på samma sätt som privatpersoner, får en ökad enhetlighet i den offentliga förvaltningens hantering av e-legitimationer och en ökad frihet i valet av e-legitimation. Sammantaget finns det enligt förslagsställaren ca 20 leverantörer som erbjuder olika former av tjänster för elektronisk identifiering och integrationstjänster på den svenska marknaden. Dessa leverantörer är

av varierande storlek. Vissa företag ingår i större IT-koncerner, men det anges också finnas ett fåtal mikroföretag som verkar på marknaden. Förslaget anges påverka ca 5–7 leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering.

I promemorian framgår att hösten 2019 var ca 3,7 miljoner mottagare anslutna till digitala brevlådor varav ca 80 procent hade valt att ta emot sin myndighetspost i Kivras brevlåda.

Vidare framgår att stora delar av den kommunala verksamheten utförs i privat regi. De aktörer som verkar inom skolområdet, hälso- och sjukvårdsområdet samt socialtjänstområdet består till stor del av privata aktörer. Dessa behöver, enligt förslagsställaren, ha samma förutsättningar att erbjuda digitala tjänster som de offentliga aktörer som verkar inom samma område.

Regelrådet gör följande bedömning. Det saknas uppgifter om storlek på leverantörer av brevlådetjänster för digital post. Därutöver hade även storleken på leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering kunnat utvecklas ytterligare genom att ange antal företag inom respektive storlekskategori. Avseende privata utförare av offentlig service och verksamhet hade redovisningen generellt kunnat utvecklas ytterligare kring dessa företag i konsekvensutredningen. Enligt Regelrådet är det vidare en brist att det inte framgår några uppgifter om dess antal och storlek eller en motivering om varför dessa uppgifter inte har redovisats.

Regelrådet finner redovisningen av berörda företag utifrån antal och storlek bristfällig men redovisningen avseende bransch godtagbar.

## **Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet**

### *Administrativa kostnader*

Det framgår att genom att den tillhandahållande myndigheten ska inrätta auktorisationssystem blir det enklare för leverantörer att hantera ersättningen för de levererade tjänsterna då de inte längre behöver fakturera samtliga upphandlande myndigheter. Avseende krav på att statliga myndigheter ska använda tjänster för elektronisk identifiering som tillhandahålls inom auktorisationssystem anges att till följd av befintliga avtal kan en övergång till auktorisationssystem ta olika lång tid för olika aktörer. Under denna tidsperiod krävs rådgivande och stödjande insatser. Insatserna kan vara riktade till statliga myndigheter och till leverantörer som i sin tur kan behöva stödja myndigheterna i övergången.

I promemorian anges att enligt nuvarande ordning är det varje upphandlade myndighet som tillämpar valfrihetssystem och tecknar avtal med leverantörerna. Myndigheten för digital förvaltning agerar ombud och hanterar administration och avtalstecknande med stöd av fullmakt.

Regelrådet gör följande bedömning. Det saknas en explicit redovisning av förslagets administrativa kostnader. Det finns heller inte några kvantifierade uppgifter eller närmare motiveringar om förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader. Vidare är det utifrån redovisningen i konsekvensutredningen inte helt tydligt vad den faktiska skillnaden blir i praktiken för leverantörerna givet att det tidigare skett hantering genom fullmaktsförfarande. Eftersom det inte på förhand går att utesluta att förändringarna i författning medför en påverkan på företagens administrativa kostnader exempelvis genom inrättandet av auktorisationssystem och att leverantörer inte behöver fakturera eller upprätta avtal med lika många motparter, är avsaknaden av ytterligare uppgifter en brist.

Regelrådet finner redovisningen av förslagets administrativa kostnader bristfällig.

*Andra kostnader och verksamhet*

Ingen av leverantörerna av brevlådetjänster för digital post tar idag betalt för sin verksamhet att göra myndighetspost tillgänglig för mottagaren, vare sig från staten eller från mottagarna. Förslagen i promemorian anges möjliggöra en ersättning till leverantörer av brevlådetjänster. Det redogörs för nivå på kostnader för statliga myndigheter, kommuner och regioner. Nivån på dessa kostnader anges vara helt avhängig den eventuella ersättning till leverantörer av brevlådetjänster och det avgiftsuttag som Myndigheten för digital förvaltning beslutar om. Myndigheten har tagit fram ett beräkningsunderlag för avgifts- och ersättningsmodellen för digital post, med en volymbaserad avgift per meddelanden. Modellen innebär en avgift på 90 öre per meddelande, totalt ca 38 miljoner kronor. Det anges vidare att ökat incitament för brevlådeoperatörer att ansöka om godkännande inom auktorisationssystem bedöms i förlängningen kunna leda till att fler privatpersoner och företag informeras om möjligheten att ta emot post från offentliga aktörer i en säker digital brevlåda. Med ökade volymer kommer avgiften per meddelande att sjunka. Vidare framgår att givet att i ett auktorisationssystem kan alla leverantörer som är intresserade av att tillhandahålla tjänster och som uppfyller uppställda krav godkännas för deltagande bedöms förslaget leda till bättre förutsättningar för att utveckla nya tjänster för digitala brevlådor. Även incitamenten för leverantörerna att marknadsföra sina tjänster ökar.

Avseende elektronisk identifiering anges följande. Trots förslaget om krav på att statliga myndigheter ska använda tjänster för elektronisk identifiering som tillhandahålls inom auktorisationssystem kan en övergång till systemet ta olika lång tid för olika aktörer till följd av befintliga avtal. Enligt förslagsställaren krävs under denna tidsperiod rådgivande och stödjande insatser. Insatserna kan vara riktade till statliga myndigheter och till leverantörer som i sin tur kan behöva stödja myndigheterna i övergången. För att uppnå att fler offentliga aktörer ansluter till auktorisationssystem krävs betydande insatser för att öka kunskapen om systemet hos offentliga aktörer och tjänsteleverantörerna. Nuvarande systems uppbyggnad och funktion är svåra att ta till sig för de aktörer som ska verka i systemet. Att det finns tillgång till bra information om auktorisationssystem och att krav på användning av tjänsterna är tydligt blir viktigt för att minska konsekvenserna som kravet medför för de statliga myndigheterna.

Vidare framgår att kravet innebär att samtliga e-legitimationer från leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering som ansluter till systemet kommer att kunna användas av enskilda som använder statliga myndigheters tjänster. Kravet medför också att marknaden för de statliga myndigheterna kommer att finnas samlad på ett och samma ställe. Därmed kan leverantörerna undvika kostnader för att göra affärsuppgörelser med olika myndigheter och leverantörer av integrationstjänster. Leverantörerna får även en ökad tydlighet rörande de villkor som gäller för att leverera funktioner för elektronisk identifiering till de offentliga aktörerna. Kravet anges innebära en förenkling för leverantörerna av tjänster för elektronisk identifiering. De leverantörer som idag erbjuder tjänster där anvisnings-, integrations- och e-legitimationstjänst är integrerade kommer att behöva anpassa sina tjänster något men förslagsställaren bedömer det fortfarande vara möjligt att leverera sammansatta integrationstjänster. Bedömningen är att denna anpassning inte kommer ha någon reell inverkan på deras verksamhet

Det framgår även att privatpersoner kommer att få ett större utbud av leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering. Detta bör, enligt förslagsställaren, medföra en ökad tillgänglighet till offentliga aktörers tjänster och en stärkt möjlighet för privatpersoner att utöva sina rättigheter och fullgöra sina skyldigheter. Kravet på statliga myndigheters användning av tjänster för elektronisk identifiering inom auktorisationssystemet kan på sikt stärka tillgängligheten i olika delar av landet genom att offentlig service erbjuds digitala och därmed når fler enskilda. Vidare anges att genom de sänkta trösklarna för inträde på marknaden skapas bättre förutsättningar för leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering som mer specifikt tar sikte på särskilda användargrupperns behov.



I promemorian anges att den tillhandahållande myndigheten godkänner leverantörer av tjänster och ingår avtal om sådana tjänster med leverantörerna. Avseende krav och villkor inom auktorisationssystem anges att den tillhandahållande myndigheten bör bestämma vilka säkerhetskrav som ska gälla inom auktorisationssystemen. Av den föreslagna definitionen av auktorisationssystem framgår att den tillhandahållande myndigheten godkänner och ingår avtal med leverantörerna i denna behörighet får anses ingå att bestämma de villkor som ska gälla inom systemet. Någon särskild bestämmelse behövs inte i den nya lagen. I promemorian framgår även att förslaget om att offentliga aktörer får använda tjänsterna bedöms leda till bättre förutsättningar för privata utförare av offentligt finansierade uppgifter att utföra dessa på lika villkor.

Regelrådet gör följande bedömning. Det hade varit önskvärt om motsvarande uppgifter som framgår om kostnader för digital post för myndigheter hade presenterats utifrån företagets perspektiv. Utöver vissa uppskattningar om avgiften för digital post finns inga ytterligare kvantifieringar av förslagets kostnader presenterade. Ytterligare uppgifter hade därmed kunnat inkludera omfattningen av kostnader som kan undvikas för att göra affärsuppgörelser. Redovisningen hade även kunnat utvecklats kring de potentiella krav som kan komma att finnas för anslutning till auktorisationssystemet och om det kan komma att kräva ett omfattande behov av anpassningar av leverantörer som potentiellt vill ansluta sig. Därutöver är redovisningen avseende privata utförare kortfattad och det saknas närmare uppgifter om vilka effekter förslaget kan få på deras verksamhet. Sammantaget anser Regelrådet att redovisningen inte innehåller tillräckliga uppgifter för att bedöma förslagets effekter på företagets andra kostnader och verksamhet.

Regelrådet finner redovisningen av förslagets andra kostnader och verksamhet bristfällig.

### **Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag**

Förslaget om auktorisationssystem i fråga om tjänster för digital post anges medföra att inlåsningseffekteter undviks. Detta eftersom i ett auktorisationssystem kan alla leverantörer som är intresserade av att tillhandahålla tjänster och som uppfyller uppställda krav godkännas för deltagande löpande. Även nya aktörer har därför möjlighet att när som helst ansluta sig. Enligt förslagsställaren främjas samtidigt konkurrensen och utvecklingen av nya lösningar. Det bör också underlätta även för mindre leverantörer att komma in och konkurrera på marknaden. Förslaget bedöms leda till ökad konkurrens och bättre förutsättningar för att utveckla nya tjänster för digitala brevlådor. Genom införandet av en ersättningsmodell för de privata brevlådeleverantörerna kan konkurrensen och förutsättningarna för att utveckla nya tjänster och digitala brevlådor förbättras. Även incitamenten för leverantörerna att marknadsföra sina tjänster ökar.

Vidare framgår att kravet på användning av tjänster för elektronisk identifiering inom auktorisationssystem skapar förutsättningar för en stärkt konkurrens på marknaden och kan sänka trösklarna för att fler leverantörer etablerar sig. Detta beror främst på att samtliga statliga myndigheter måste acceptera alla de leverantörer som godkänts inom auktorisationssystem, till skillnad från dagens situation där flera myndigheter nöjer sig med att enbart ha avtal med de största leverantörerna av tjänster för elektronisk identifiering. Avseende leverantörer som idag erbjuder tjänster där anvisnings-, integrations- och e-legitimationstjänst är integrerade anges att de kommer att behöva anpassa sina tjänster något men det bedöms fortfarande vara möjligt att leverera sammansatta integrationstjänster. Bedömningen är att denna anpassning inte kommer ha någon reell inverkan på deras verksamhet. Konkurrensförhållandena för leverantörer av integrationstjänster bedöms inte påverkas i någon större utsträckning.

I promemorian anges att i valfrihetssystem finns det ingen priskonkurrens mellan leverantörerna, eftersom ersättningen är bestämd på förhand. Konkurrenssituationen mellan leverantörerna uppstår i

stället efter att kontrakt har tecknats och den pågår löpande under hela avtalsperioden genom att enskilda användare väljer utförare bland leverantörer i systemet. Avsikten är att ge individen möjlighet att välja den leverantör som erbjuder det bästa alternativet.

I promemorian anges även att frågan om en statlig brevlåda även i fortsättningen ska tillhandhållas inom ramen för infrastrukturen bör överlåtas till Myndigheten för digital förvaltning att besluta om. Konsekvenserna för marknaden och risker för konkurrensnedvridning och konkurrenshämmande effekter behöver beaktas. Eftersom myndigheten kan komma att fatta beslut som rör myndigheten i egenskap av leverantör av en digital brevlåda kan verksamheten behöva organiseras på ett sådant sätt att en jävssituation inte uppstår vid beslut om godkännande och övrig hantering.

Regelrådet gör följande bedömning. Det är positivt att det bland annat framgår uppgifter om hur möjligheten att etablera sig på marknaden påverkas av förslaget. Konsekvensutredningens kvalitet hade dock höjts om det även framgick ytterligare uppgifter om hur förslaget kopplat till digital post kan påverka konkurrensen mellan företag av olika storlekar jämfört med hur den digitala posten hanteras idag. Detta om exempelvis utformningen av kraven för anslutning kan påverka möjligheten för företag av olika storlek att ansluta sig. Sammantaget anser Regelrådet likväl att befintliga uppgifter är tillräckliga.

Regelrådet finner redovisningen av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag godtagbar.

### **Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden**

Förslaget bedöms leda till ökad service för enskilda personer och bättre tillgång till den digitala service som tillhandahålls av offentliga aktörer. Även företagare som exempelvis använder e-legitimation för identifiering mot offentliga digitala tjänster påverkas på samma sätt som privatpersoner.

Regelrådet finner redovisningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden godtagbar.

### **Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning**

Det framgår att i ett auktorisationssystem kan alla leverantörer som uppfyller kraven ansluta sig. Det bör enligt förslagsställaren underlätta för mindre leverantörer att komma in och konkurrera på marknaden.

Regelrådet gör följande bedömning. Det saknas en explicit redovisning av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning vilket är en brist. Givet att redovisningen även brister avseende storlek på berörda företag försvåras även möjligheten för läsaren att göra en sådan bedömning. Enligt Regelrådet ska det om det inte finns något behov av särskilda hänsyn till små företag likväl anges och motiveras i konsekvensutredningen.

Regelrådet finner redovisningen av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning bristfällig.

## Sammantagen bedömning

Regelrådet bedömer att vissa aspekter innehåller tillräckliga uppgifter, detta inkluderar bland annat förslaget påverkan på konkurrensförhållandena. Konsekvensutredningens kvalitet hade vidare generellt kunna höjas genom tydliga ställningstaganden med tillhörande motiveringar. Det är dock bristerna vad gäller uppgifter om berörda företag och påverkan på företagens kostnader och verksamhet som slutligen har varit övervägande i den sammantagna bedömningen.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet ser gärna att strukturen i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning används vid upprättande av konsekvensutredningar. Enligt Regelrådet är förslagsställarens konsekvensutredning svår att följa då den inte följer denna struktur. Detta har dock inte påverkat den sammantagna bedömningen av konsekvensutredningen.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 10 mars 2021.

I beslutet deltog Elisabeth Thand Ringqvist, ordförande, Hanna Björknäs, Hans Peter Larsson, Claes Norberg och Lennart Renbjär.

Ärendet föredrogs av Katarina Porko.



Elisabeth Thand Ringqvist  
Ordförande



Per Högström  
Föredragande