

Särskilda bestämmelser om förprovning av ändring av avloppsreningsverksamhet

Sammanfattning

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) tillstyrker förslaget i promemorian om särskilda bestämmelser om förprovning av ändring av avloppsverksamhet med följande kommentarer;

- SKR delar uppfattningen om att det är viktigt att lagstiftningen anpassas i händelse av brist på reningskemikalier. Brådskande tillfälliga ändringar av avloppsreningsverksamheter bör kunna genomföras utan att föregås av en tillståndsprövning.
- SKR anser att bestämmelserna om miljö kvalitetsnormer (MKN) i miljöbalken 5 kap 4 § kan komma att vara hindrande för den praktiska tillämpningen av de tillfälliga ändringar som föreslås. SKR förordar att lagstiftningen anpassas så att tillfälliga ändringar inte hindras av regelverket kring MKN.

Sveriges Kommuner och Regioners synpunkter

7.2 Konsekvenser för kommunerna

SKR delar uppfattningen att negativa konsekvenser vid brist på reningskemikalier kommer att inträffa oavsett om förslaget genomförs eller inte. SKR anser att förslaget ger bättre förutsättningar för kommunala avloppsreningsverk att skyndsamt anpassa sina verksamheter vid kemikaliebrist och därmed upprätthålla samhällsviktig verksamhet och i den mån det är möjligt reducera negativ påverkan på människors hälsa och miljön.

För kommunerna i egenskap av tillsynsmyndighet kan arbetet innebära en ökad belastning. SKR delar inte bedömningen att förslaget innebär en lättnad för de kommunala tillsynsmyndigheterna i det avseendet att det tydliggörs vilka avsteg från gällande tillstånd som är möjliga under rådande omständigheter. Utan föreslagen förändring finns inga möjligheter till avsteg tillgängliga via anmälningsförfarande och därför är nuvarande regelverk lätt att både tolka och förhålla sig till. SKR delar dock uppfattningen om att den ökade belastningen av tillsynsinsatser och potentiella hantering av anmälningar måste vägas mot den hanteringen av överträdelse av villkor och/eller försiktighetsmått som kan bli aktuell om ändringen inte genomförs. Det är

även viktigt att beakta legitimitetsaspekter, miljönytta och övergripande vision med lagstiftningen. Det är därför överlag positivt med en lagstiftning som är anpassad till krav som i en given situation går att leva upp till.

Kommunala tillsynsmyndigheter ska kunna ta betalt för sin handläggning av anmälningsärenden. Även i fråga om tillsyn ska myndigheten kunna ta betalt. Det finns dock risk att de kommunala tillsynsmyndigheterna som omfattas inledningsvis kan behöva lägga viss tid på inläsning av regelverket och rådgivning till berörda verksamhetsutövare. Kommunerna kommer att söka stöd i tolkning och utförande av bestämmelserna hos staten varpå resurser för information och rådgivning hos länsstyrelserna och involverade statliga myndigheter bör frigöras för ändamålet.

7.5 Bedömning om förslaget överensstämmer med eller går utanför de skyldigheter som följer av Sveriges medlemskap i EU.

Inga ändringar av bestämmelsen i 5 kap. 4 § miljöbalken (1998:808) avseende miljö kvalitetsnormer (MKN) för vatten föreslås. Enligt bestämmelsen får inga åtgärder tillåtas som försämrar vattenmiljön eller äventyrar möjligheten att uppnå den status eller potential vatten ska ha enligt en MKN. Det innebär att en verksamhet som kan komma att bryta mot bestämmelserna om MKN, trots att man lever upp till kraven i de föreslagna förändringarna i övrigt, kommer behöva förbjudas av tillsynsmyndigheten vid en eventuell brist på kemikalier. Det gäller inte minst för kommunala avloppsreningsreningsverk där effektiviteten redan är mycket hög till följd av känsliga recipienter. Kommunala avloppsreningsverk tillhandahåller viktig grundläggande samhällsservice där utsläpp inte kan stoppas på samma sätt som för en enskild industriverksamhet. Att förbjuda nödvändiga omställningar av de kommunala avloppsreningsverkens drift riskerar därmed att försämma recipientens status ytterligare. Det tidsbegränsade regelverket säkerställer så att ändringarna inte tillåts bli långvariga utan en kontinuerlig prövning av lämpligheten. En förlängning av de tillfälliga bestämmelserna kan komma att ske, men då krävs nya anmälningar av verksamheterna. SKR anser därför att bestämmelserna kring MKN inte kan lämnas oförändrade. Bestämmelserna bör anpassas och harmoniseras med presenterade författningsförslag för att kunna säkerställa nödvändiga omställningar.

Sveriges Kommuner och Regioner

Staffan Isling

Gunilla Glasare