

**KARLSTADS KOMMUN****KOMMUNSTYRELSEN**

Protokoll 2021-11-16

§ 324**Remiss - Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden**

Dnr KS/2021:449 Dpl 25

Kommunstyrelsens beslut

Kommunledningskontorets förslag till remissvar godkänns.

Sammanfattning av ärendet

Den nuvarande förordningen (2004:100) om avhjälpande av föroreningskador och statligt stöd för sådant avhjälpande har setts över för att bättre följa harmoniserade EU-regler om statliga stöd. Idag har förordningen omfattat flera typer av ärenden som kunnat utgöra statsstöd, icke-stöd eller en blandning. Miljödepartementet föreslår att statsstödsärenden ska regleras i en ny förordning. Den nuvarande förordningen bör samtidigt renodlas till att endast vara tillämplig på ärenden som bedöms utgöra icke-stöd och sådana åtgärder som inte täcks av den nya förordningen. Båda förordningarna avses bli tydligare avseende vad respektive del ska omfatta.

Den nuvarande förordningen föreslås få ändrad rubrik till *förordningen om statsbidrag för avhjälpande av föroreningskador* och den nya förordningen om *statligt stöd för avhjälpande av föroreningskador*.

Den nya förordningen ska endast avse statliga stöd i ärenden som är berättigande till sådant stöd då ett ansvar för avhjälpandet inte kan utkrävas från en verksamhetsutövare eller en fastighetsägare. Ansvarsfrågan ska vara helt utredd. Den ska vidare endast omfatta rena avhjälpandeåtgärder, dvs. i åtgärdsfasen. För ärenden där det juridiskt finns ett ansvar men av olika skäl inte går att utkräva ska den nuvarande och ändrade förordningen vara tillämplig.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets remissvar den 29 oktober 2021.

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse den 29 oktober 2021.

Teknik och fastighetsförvaltningens bidrag till yttrande den 26 oktober 2021.

Miljöförvaltningens tjänsteyttrande den 14 oktober 2021.



KARLSTADS KOMMUN

KOMMUNSTYRELSEN

Protokoll 2021-11-16

Miljödepartementets remiss den 22 september 2021.

Beslutet skickas till

Miljödepartementet

Miljöförvaltningen

Teknik- och fastighetsförvaltningen

**KARLSTADS KOMMUN****KOMMUNLEDNINGSKONTORET**

Remissvar 2021-10-29

Alexandru Panait,
alexandru.panait@karlstad.seMiljödepartementet,
Regeringskansliet
m.remissvar@regeringskansliet.se,
pia-maria.lindroos@regeringskansliet.se
emelie.sjogren@regeringskansliet.se
M2021/01772**KS/2021:449 - Remissvar - Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden**

Dnr KS/2021:449 Dpl 25

Sammanfattning

Karlstads kommun har beretts möjlighet att yttra sig över Miljödepartementets remiss om ändringar i stödet till sanering av förorenade områden. Karlstads kommun föreslår att i situationer där oförutsedda händelser, som inte orsakats av oförsiktighet, som uppkommer i samband med undersökning och sanering av ett område bör bidraget omfatta kostnader för åtgärdande av denna typ av oförutsedda händelser. Möjligheten till ersättning i sådana komplicerade fall skulle underlätta för kommunen att gå in som huvudman.

I övrigt anses inte föreslagna ändringar med att införa en ny separat förordning som handlar om statsstöd för avhjälpandeåtgärder innebära några försvåranden eller problem i myndighetsutövandet.

Nedanstående synpunkter är sammanställda av Kommunledningskontoret och behandlas som Karlstads kommuns svar på remissen.

Miljöförvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen som tillsynsmyndighet utgör inte det som benämns huvudman i ärenden som rör sökande av stöd. Kommunen som huvudman utgörs av Teknik- och fastighetsförvaltningen. Huvudmannen ansöker om bidrag till Länsstyrelsen för objekt som involverar förorenade områden där en ansvarsutredning inte kan peka ut ansvarig för avhjälpandet. Länsstyrelsen söker i sin tur stöd hos Naturvårdsverket.

Det är huvudmannen tillsammans med den fastighetsägande verksamheten som enligt den nya föreslagna förordningen ska ansöka om bidrag hos Länsstyrelsen för avhjälpandeåtgärder. Då statsstöd ska prioriteras och användas på de mest förorenade områdena i landet, ska de ha

Karlstads kommun	Webbplats	E-post	Organisationsnr
Postadress	karlstad.se	karlstadskommun@karlstad.se	212000-1850
Karlstads kommun	Besöksadress	Telefon	Bankgiro
651 84 Karlstad	Kontaktcenter	054-540 00 00	405-2213
	Västra Torggatan 26	Fax	
		054-15 50 39	

stimulanseffekt. Detta innebär att åtgärder inte får ha påbörjats innan en ansökan om stöd görs och beviljats.

Miljöförvaltningen tolkar att bidragsansökningar för att bekosta undersökningar av förorenade områden där ansvar saknas fortfarande ska göras utifrån den befintliga förordningen då detta ska utgöras av icke-stöd. Vidare anser inte miljöförvaltningen att föreslagna ändringar med att införa en ny separat förordning som handlar om statsstöd för avhjälpandeåtgärder innebär några försvåranden eller problem i myndighetsutövandet.

Teknik och fastighetsförvaltningens synpunkter

Teknik och fastighetsförvaltningen utgör kommunens huvudman i ärenden som rör sökande av statligt stöd. Förvaltningen är positiv till att fastighetsägande företag är medsökande och att ansökan ska vara undertecknad av de fastighetsägande företagen och huvudmannen. För att underlätta arbetet med ansökan och avtal mellan huvudman och fastighetsägande företag (samt i vissa fall angränsande fastigheter) önskar Teknik och fastighetsförvaltningen att Naturvårdsverket tar fram mallar för dessa dokument.

Teknik och fastighetsförvaltningen nämner att i samband med undersökning och sanering kan oförutsedda händelser ske som inte orsakats av konsult eller entreprenörs oförsiktighet. Det är stor risk att huvudmannen får stå för dessa kostnader även på fastigheter som inte ägs av huvudmannen. Det är därför önskvärd att bidraget även ska omfatta kostnader för att åtgärda/hantera denna typ av oförutsedda händelser. I vissa komplicerade fall kan möjligheten till att denna ersättning finns vara det som gör att kommunen vågar gå in som huvudman.

Kommunledningskontorets synpunkter

Arbete med förorenade områden är en viktig uppgift inom samhällsplaneringen, som inkluderas i miljömålet som syftar till att Sverige ska ha en giftfri miljö. Kostnadsansvaret ligger i första hand hos verksamhetsutövaren, men kan också hamna hos en entreprenör eller till och med markägaren. För områden med avslutad verksamhet före 1969 och områden där inte någon ansvarig kan knytas till verksamheten, kan kommunen som huvudman söka statlig finansiering, där länsstyrelsen ansvarar för prioriteringen. Klaraborgs gasverk är ett exempel på område som saknar ansvarig verksamhetsutövare, och därför fått statligt stöd från Naturvårdsverket för att genomföra markundersökningar.

Karlstads kommun är en expansiv kommun där förtätning och ändrad markanvändning för verksamheter och bostäder ofta medför sanering och hantering av förorenade jord- och schaktmassor. I vissa fall kan komplikationer ske under undersökningen och saneringen av ett område vilket medför stor risk att kommunen som huvudman får stå för dessa kostnader, även om det gäller mark som inte ägs av kommunen. Kommunledningskontoret stödjer därmed Teknik och

fastighetsförvaltningens förslag angående att bidraget ska omfatta ersättning för kostnader som uppstår i samband med oförutsedda händelser under undersökning och sanering av ett område.

Kommunledningskontoret anser i övrigt, liksom miljöförvaltningen, att föreslagna ändringar med att införa en ny separat förordning som handlar om statsstöd för avhjälpandeåtgärder inte innebär några försvaranden eller problem i myndighetsutövandet.



Per-Samuel Nisser
kommunstyrelsens ordförande



Ulf Nyqvist
kommundirektör