

2007-05-07

Enheten för Europeiska unionen

Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser den 14 maj 2007

ALLMÄNNA RÅDET 14 maj 2007

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. Godkännande av A-punkterna
3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 23-26 april 2007 och omfattar bl.a. Zimbabwe och transatlantiska relationer.

4. Inför Europeiska rådet juni 2007 – första utkast till annoterad dagordning

Diskussionspunkt

En första diskussion om den kommenterade dagordningen för Europeiska rådet den 21-22 juni kommer att äga rum. Behandlingen av dagordningen fortsätter därefter i Coreper med siktet inställt på att allmänna rådet den 18-19 juni fastställer preliminära slutsatser inför Europeiska rådet.

Ordförandeskapet har ännu inte presenterat utkast till kommenterad dagordning (väntas måndag den 7 maj). Fördragsfrågan kommer att uppta huvudfokus vid Europeiska rådet. Ordförandeskapet har signalerat att man vid mötet vill nå politisk enighet om hur ett nytt fördrag ska se ut och om mandatet för en regeringskonferens under hösten. Fördragsförhandlingen kommer

inte att äga rum i Coreper och i Allmänna rådet utan slutsatstext presenteras sannolikt först inför Europeiska rådet.

Några övriga frågor som kan komma att bli aktuella på dagordningen är rättsliga- och inrikesfrågor, ekonomiska och sociala frågor samt yttre förbindelser. Detta är dock ännu inte bekräftat.

5. Övriga frågor

Inga övriga frågor på dagordningen.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. WTO/DDA-förhandlingar

Diskussionspunkt

Doharundan suspenderades sommaren 2006 eftersom förhandlingarna hade strandat. Informella diskussioner inleddes före årsskiftet och förhandlingarna återupptogs även formellt i början av 2007. För att rundan ska kunna slutföras inom det närmaste året behövs ett genombrott i förhandlingarna senast i början av sommaren. För närvarande ligger stort fokus på de diskussioner som sker inom ramen för G4, en informell förhandlingsgrupp som består av Brasilien, EU, Indien och USA. G4 träffades i New Delhi 11-13 april. Mötet resulterade inte i några konkreta genombrott. Dock kom en tydlig signal från G4 att man arbetade utifrån ambitionen att nå en uppgörelse innan årets slut.

Det är av stor vikt att den multilaterala process som pågår parallellt i WTO i Genève inte stannar av i väntan på G4-processen. Därför har ordförandena i förhandlingsgrupperna uppmanats att ta en mer aktiv roll och presentera diskussionspapper i syfte att försöka identifiera var kompromisser kan nås.

Regeringens enskilt viktigaste prioritet inom handelspolitiken är att verka för att Doharundan slutförs med ett ambitiöst och långtgående resultat.

Det är osäkert om WTO-punkten kommer att stå kvar på agendan. Det beslutas först på Coreper veckan före GAERC. Orsaken är att det i dagsläget är tveksamt om tillräckligt mycket hänt i förhandlingarna för att motivera en diskussion på ministernivå. Om punkten kvarstår kommer kommissionen med största sannolikhet att rapportera om förhandlingsläget och ge MS möjlighet att kommentera.

3. Sudan

Diskussions- och ev beslutspunkt

Sudan står tentativt på dagordningen för GAERC men det är i detta skede inte slutligt avgjort om och hur Sudan kommer behandlas. Därmed är det inte heller klart om slutsatser skall antas.

Trycket måste upprätthållas för säkert humanitärt tillträde i Darfur, stärkt fredsfrämjande närvaro och för att alla parter seriöst skall engagera sig i den politiska processen. Regeringen anser att eventuella slutsatser bör ta upp det internationella möte om Darfur som hölls i Tripoli 28 -29 april, ge starkt stöd till Eliassons och Salim Salims medlingsarbete samt betona vikten av stärkt FN-närvaro till stöd för afrikanska unionens insats i Darfur. Eventuella slutsatser kan också förväntas behandla den svåra humanitära situationen i Darfur, den hårt utsatta humanitära insatsen och betona behovet av att alla parter följer internationell humanitär rätt. Vidare anser regeringen att slutsatserna även bör ta upp internationella brottmålsdomstolens centrala arbete och betona kravet att Sudan samarbetar med domstolen.

4. Somalia

Besluts- och diskussionspunkt

De fortsatta striderna i Mogadishu, trots det under helgen infallna sköra lugnet, föranleder att frågan om Somalia förs upp på GAERC:s dagordning. Internationella kontaktgruppen, där EU kollektivt, liksom en handfull medlemsländer inklusive SE, ingår kommer att hålla ett möte under brittisk ledning i slutet av maj eller början av juni. Den planerade nationella försoningskonferensen har fått skjutas upp ytterligare en gång, nu till mitten av juni. Regeringen stödjer aktivt, bl.a. genom Sveriges deltagande i internationella kontaktgruppen, de ansträngningar som görs för hållbar fred och stabilitet i Somalia.

Det är ännu inte avgjort om slutsatser kommer att antas, men så blir sannolikt fallet. Slutsatserna kan förväntas behandla ovanstående frågeställningar.

5. Förberedelser för toppmötet EU-Ryssland

GAERC väntas diskutera och anta ett informationsmeddelande om förberedelserna av toppmötet i Samara-trakten den 17-18 maj. Enligt denna information företräds EU-kretsen vid toppmötet av trojkan (Merkel, Solana, Barroso, Steinmeier, Ferrero-Waldner) och Ryssland av president Putin och utrikesminister Lavrov. Ingen gemensam deklaration förutses vid toppmötet, ej heller något gemensamt pressuttalande.

Den föreslagna dagordningen för toppmötet är uppdelad i två delar: I) EU-Ryssland-förbindelserna: genomförande av de fyra gemensamma samarbetsområdena och då i synnerhet: energi och klimatförändringar; WTO; investeringar; viserings- och återtagandeaftalen; mänskliga rättigheter, demokrati och rättstaten; samarbete i gemensamma närområdet mellan Ryssland och EU, liksom forskning och utbildning;

II) Internationella frågor: Kosovo, Iran, fredsprocessen i Mellanöstern. Regeringen stödjer ordförandeskapets förslag till upplägg och dagordning för toppmötet.

EU-ordföranden hade hoppats att ett mandat om förhandlingar om ett nytt långsiktigt samarbetsavtal med Ryssland skulle kunna antas vid GAERC och att därefter själva förhandlingarna med Ryssland kunna inledas vid toppmötet den 18 maj. Men en sådan utveckling tycktes fortfarande i början av maj vara mycket osäker. Om inte krisen mellan Moskva och Tallinn trappas ned dessförinnan kommer denna sannolikt också att kasta sin skugga över diskussionerna vid toppmötet.

Regeringen fäster stor vikt vid att EU utvecklar sina förbindelser med Ryssland - genom fortlöpande dialog och genom ett brett samarbete baserat på ett nytt legalt ramverk som syftar till bland annat öppenhet, förutsägbarhet och stadga i samarbetet med Ryssland.

6. Svartahavsregionen

Diskussionspunkt.

På dagordningen står Kommissionens meddelande från 11 april om en regional politik för Svartahavssamarbetet. Frågan har förts upp på dagordningen på begäran av Rumänien. DE/Ordf förväntar sig en kort diskussion, samt antagande av välkomnande slutsatser.

KOM ska under våren bidra med ett flertal non-papers som utvecklar enskilda förslag från ENP-meddelandet i december om att stärka ENP.

Den 19 april lade KOM fram sitt meddelande om Svartahavssamarbete vilket omfattar: demokrati/MR/good governance; säkerhetsfrågor; de ”frusna” konflikterna; energi; transport; miljö; maritima frågor; fiske; handel; forskning och utbildning; vetenskap och teknologi; arbets-/anställningsfrågor och sociala frågor; regional utveckling.

KOM föreslår inte en separat Svartahavsstrategi utan ser sitt bidrag som ett komplement till befintliga bilaterala policies och EUs redan gällande politik för regionen – därav namnet Black Sea Synergi.

Regeringen ser en strategi för svartahavssamarbetet som ett mål i sig självt. Det är dock inte idealiskt som ramverk för stärkandet av ENP:s östliga dimension. Av vikt är att därför att Svartahavsdimensionen hålls flexibel och att fokus läggs på substans – inte institutioner - och inte endast baseras på BSEC (organisationen för Black Sea Economic Cooperation – där Albanien, Armenien, Azerbajdzjan, Bulgarien, Georgien, Moldavien, Rumänien, Ryssland, Serbien, Turkiet och Ukraina är medlemmar).

7. Iran

Rådet väntas ånyo diskutera läget i den kärntekniska frågan. Inga slutsatser förutses denna gång. Diskussionen kan väntas ta sin

utgångspunkt i Irans icke-efterlevnad av FN resolutionerna men också i de pågående ansträngningarna genom Javier Solana att få till stånd återupptagna förhandlingar med Iran. Solana kan förväntas rapportera från möte han nyligen haft med Irans chefsförhandlare. Regeringen står fortsatt bakom EU-linjen, d.v.s. vi stöder samtidigt både FN-processen och ansträngningarna att möjliggöra förhandlingar på basis av de incitament som erbjöds Iran förra året.

8. Irak

Diskussions- och ev. beslutspunkt.

Irak förväntas diskuteras i ljuset av den senaste händelseutvecklingen, framför allt vad gäller den allvarliga säkerhetssituationen i landet. Fokus kommer att vara uppföljning av de internationella möten som arrangerats om Irak i april och maj, nämligen UNHCRs konferens om flyktingsituationen den 17 april, konferensen för att lansera International Compact for Iraq (ICI) den 3 maj i Sharm-el Sheikh och det regionala säkerhetspolitiska mötet den 4 maj, också i Sharm-el Sheikh.

Regeringen välkomnar lanseringen av ICI och den ökade rollen för FN i Irak. Den regionala säkerhetspolitiska konferensen, som avhölls på ministernivå, välkomnas som ett nödvändigt steg för att öka förtroendet mellan Irak och Iraks grannstater. Den allvarliga flyktingsituationen och den humanitära situationen i Irak måste fortsatt uppmärksammas. Regeringen verkar för ett större ansvarstagande bland EU:s medlemsstater när det gäller mottagande av flyktingar från Irak.

9. Arabförbundet

Diskussions- och beslutspunkt.

Rådet kommer att diskutera ett initiativ som Malta presenterat rörande en fördjupad dialog mellan EU och Arabförbundet. Malta föreslog från början ett möte på ministernivå, men det tyska ordförandeskapet har i stället föreslagit att ett trojkamöte hålls på tjänstemannanivå med representanter för Arabförbundet i Berlin i maj eller juni 2007. Ett sådant möte skulle ha två syften; dels för att få igång en dialog mellan EU och Arabförbundet om frågor av gemensamt intresse, inklusive regionala frågor och dels för att undersöka utsikterna till ett utökat samarbete med Arabförbundet. Regeringen stödjer förslaget samtidigt som det är angeläget att undvika duplicering av redan existerande dialogfora som t ex Barcelonaprocessen.

10. MEPP

Diskussions- och beslutspunkt.

Rådet kommer att diskutera den senaste utvecklingen i Mellanöstern och anta slutsatser. Det inrikespolitiska läget i Israel och i de palestinska områdena förväntas stå i fokus, liksom frågan om hur EU kan bistå parterna att upprätthålla och fördjupa dialogen. Av vikt är också hur EU,

inte minst genom fältnärvaron, kan understödja USA:s engagemang för att förbättra säkerheten och rörelsefriheten på de palestinska områdena.

Rådet förväntas följa upp hur EU:s stöd till palestinierna utvecklas med utgångspunkt i utvecklingen på marken och samlingsregeringens agerande i förhållande till Kwartettens tre principer. Regeringens förhoppning är att EU:s påbörjade kontakter med samlingsregeringen i förening med dess politik kan leda till att samarbetet på sikt kan återupptas till fullo. För närvarande tas inga kontakter med Hamasministrar. Uppföljningen av det arabiska fredsinitiativet, inklusive Jordaniens och Egyptens förväntade kontakter med Israel, förväntas också diskuteras.

11. Västra Balkan

Diskussions- och beslutspunkt

Ordföranden har aviserat att Västra Balkan kommer att diskuteras under lunchen och att huvudsakligt fokus kommer att ligga på utvecklingen i Kosovo respektive Serbien.

Rörande Kosovo kan diskussionen förväntas beröra de pågående förhandlingarna i säkerhetsrådet om Ahtisaaris förslag till statuslösning liksom EU:s förberedelser inför ett övertagande av den internationella mission som i enlighet med Ahtisaaris förslag förväntas i Kosovo efter ett statusbeslut. Diskussionen om Serbien kommer sannolikt att handla om läget i de pågående regeringsförhandlingarna i Belgrad. Parlamentsvalet genomfördes den 21 januari och en överenskommelse om vilka partier som är beredda att ingå i en regering krävs senast den 14 maj för att undvika nyval. Regeringsbildningen är nära sammankopplad med och försvåras av de pågående förhandlingarna om Kosovos status. I ljuset av utvecklingen i Serbien kan ordföranden i ett sent skede komma att föreslå rådsslutsatser om Serbien.

Det nu distribuerade utkastet till rådsslutsatser fokuserar på det regionala samarbetet och välkomnar att förberedelserna fortskrider rörande överförande av ansvaret för det regionala samarbetet från Stabilitetspakten till den nya av länderna i regionen ägda samarbetsstruktur som håller på att upprättas (Regional Cooperation Council, RCC). I slutsatserna kommer EU att understryka att regionalt samarbete utgör en förutsättning för regionens Europeanärmande.

Regeringen välkomnar att länderna i regionen står redo att axla ett större ansvar för det regionala samarbetet. När det gäller Kosovo är det viktigt att EU talar med en röst både i förhållande till viktiga säkerhetsrådsaktörer som Ryssland och USA men också i relation till länderna i regionen.

12. Moratorium för dödsstraff

Diskussionspunkt

Syftet med dagordningspunkten är att stämma av 'läget' i den kampanj mot dödsstraffet som EU nyligen inlett, främst på italienskt initiativ. Frågan diskuterades senast av GAERC i april. En rad demarcher har och kommer att genomföras under våren, dels för att försöka förmå ytterligare länder att underteckna den deklaration mot dödsstraffet som EU lade fram i generalförsamlingen i december 2006, dels - framförallt - för att söka stöd för att så småningom kunna lägga fram en resolution mot dödsstraffet i generalförsamlingen. I april bildades en 'Death Penalty Task Force', i vilken Sverige ingår, i syfte att föra arbetet framåt. Nästa ordförandeskap väntas på grundval av resultatet av de olika demarcherna och lobbyingarbetet fatta beslut om hur man ska gå vidare med en eventuell generalförsamlingsresolution. Regeringen, liksom övriga EU-MS, välkomnar och delar de italienska ambitionerna, men understryker vikten av att agera på ett sätt som inte riskerar att skada sakfrågan då samsyn inte råder om dödsstraffet bland FN:s medlemsstater. En förlorad resolution vore ett stort bakslag.

13. Övrigt

- Libyen

På begäran av en medlemsstat kommer frågan om de i Libyen dödsdömda bulgariska sjuksköterskorna och palestinske läkaren på nytt att diskuteras. Frågan har tidigare diskuterats i GAERC och läget är oförändrat sedan den senaste diskussionen.

FÖRSVARSMINISTRARNAS MÖTE

- Operationer

- *Militära aspekter av samarbetet mellan EU och FN*

Diskussionspunkt

Rådet förväntas välkomna de slutsatser som man kom fram till vid ordförandeskapets seminarium på temat "*Military aspects of UN-EU co-operation in crises management operations in light of EUFOR RD Congo*" som hölls i Berlin den 19-21 mars 2007.

Vidare förväntas rådet uppmana EU och särskilt de kommande ordförandeskapen att arbeta vidare med rekommendationerna från seminariet. Regeringen anser att Sverige bör kunna stödja de ovannämnda föreslagna handlingslinjerna.

- *Erfarenheter från Eufor RD Congo*

Diskussionspunkt

EU:s militära stödinsats, inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitik, till FN:s insats i DRK (EUFOR RD Congo) var en stor framgång. I syfte att ytterligare stärka EU:s krishanteringsförmåga har en omfattande och strukturerad utvärdering av insatsen inletts.

Rådet förväntas anta slutsatser gällande de identifierade erfarenheterna från insatsen.

Regeringen välkomnar att EUFOR RD Congo utvärderas och att erfarenheterna omsätts i praktiken.

- Västra Balkan (arbetslunch)

Diskussionspunkt

Dagordningspunkten kan komma att beröra den pågående omstruktureringen av EUFOR i Bosnien och Hercegovina (BiH), som kommer att vara klar till halvårsskiftet 2007. Rådet välkomnar omstruktureringen likväl som man upprepar, som en del av EU:s totala engagemang i BiH, att EU kommer att behålla en militär närvaro i landet för att stödja bevarandet av stabiliteten i området. Regeringen ser positivt på att säkerhetsutvecklingen i Bosnien-Hercegovina nu medger en reduktion av den militära närvaron.

Dessutom kommer eventuellt information att lämnas om planeringen inför den civila ESDP-insatsen i Kosovo.

- Amis (Sudan/Darfur) (arbetslunch)

Diskussionspunkt

Försvarsministrarna kommer i samband med en arbetslunch att diskutera AU:s insats i Sudan (AMIS) och stödet till denna. Regeringen avser understryka vikten av och stödet för EU:s stödinsats till AMIS, både civilt och militärt.

- Europeiska försvarsbyrån

- Rapport om byråns verksamhet

Information från försvarsbyrån

Byrån lämnar en översikt vad som har hänt under början av året samt vilken verksamhet som är på gång t.ex. att "European Bulletin Board 2" (EBB2) har startat där

européisk försvarsindustri kan annonsera efter underleverantörer.

- Militära resurser

- *Snabbinsatser*

Diskussionspunkt

Dagordningspunkten kan komma att beröra det arbete som initierats av det tankepapper som det innevarande tyska ordförandeskapet har presenterat tillsammans med inkommande portugisiska och slovenska ordförandeskapen rörande en översyn av EU:s övergripande koncept för militär snabbinsats: *Military Rapid Response Concept* (MRRC). Initiativet har överlag mottagits positivt av medlemsstaterna. Regeringen har välkomnat initiativet.

- *Headline Goal Process*

Diskussionspunkt

Dagordningspunkten kan komma att beröra dels det aktuella läget, dels framtida inriktning för målsättningar efter 2010. Regeringen välkomnar att en diskussion om den framtida inriktningen inleds.

- *Plan för kapacitetsutveckling*

Diskussionspunkt

Dagordningspunkten kan komma att behandla aktuellt arbetsläge, där det kan konstateras att arbetet har fortskridit enligt plan. Regeringen bejakar de övergripande målsättningarna och är tillfreds med arbetet så långt.

- *Samlad lägesrapport*

Beslutspunkt

EU:s militära kommitté (EUMC) utarbetar varje halvår en framstegsrapport avseende EU:s militära förmågor inför GAERC (försvarsministrarna). Regeringen har under arbetets gång fått gehör för sina synpunkter, varför man kan stödja att rådet fastställer framstegsrapporten.

GEMENSAM SESSION UTRMIN OCH FÖMIN

ESFP-insatser i Kosovo och Afghanistan

- Kosovo

Diskussions- (och besluts)punkt.

Generalsekreteraren/höge representanten Solana kommer att redogöra för läget i planeringen inför den kommande ESFP-insatsen i Kosovo. Solana kommer också att ge sin bedömning av hur arbetet kan komma att fortlöpa mot bakgrund av utvecklingen i statusförhandlingarna och diskussionerna i FN:s säkerhetsråd. Rådet förväntas också att som A-punkt godkänna en förlängning av EU:s planeringslag inom polis- och rättsstatområdet (EUPT).

Regeringen välkomnar en uppdatering av planeringsläget för den kommande ESFP-insatsen, liksom en bedömning av hur den fortsatta processen kan komma att utformas.

- Afghanistan

Diskussionspunkt

Ordförandeskapet informerar om läget i planeringen av EU:s polisinsats i Afghanistan och redogör för det förestående arbetet. Inga slutsatser antas. I allmänna rådet antas som A-punkt gemensam åtgärd för inrättandet av insatsen.

Polisinsatsen inleds den 15 juni, planeras vara fullt bemannad den 15 november och pågå i minst tre år. Personalen omfattar ca 160 poliser och ett antal experter, sammanlagt drygt 200 personer. Målet för insatsen är att avsevärt bidra till upprättandet av en effektiv och hållbar afghansk poliskår som arbetar i enlighet med en rättsstats regler och med respekt för mänskliga rättigheter. Insatsen ska betona strategiutveckling för polisreformer och verka för en gemensam strategi för det internationella stödet inom polisreformer. Insatsen anpassas organisatoriskt för att hantera huvudområdena strategiutveckling, träning, rådgivning samt samordning med andra aktörer. Insatsen ska agera i samordning med andra internationella aktörers verksamhet inom SSR inklusive USA och Nato/ISAF. Insatsen kommer att omfatta ca 160 poliser och ett antal experter, totalt drygt 200 personer förutom lokalt anställd personal.

Regeringen välkomnar insatsen och avser bidra med minst 5 poliser. För närvarande bistår en person från Statens räddningsverk i planeringsarbetet. Polisinsatsen kommer att verka nära den internationella säkerhetsstyrkan ISAF. Flera av insatsens poliser kommer att ha sitt uppehälle i de regionala enheterna för säkerhet och återuppbyggnad (PRT), varav Sverige leder en. Behoven i Afghanistan är stora och en EU-insats kompletterar Sveriges och andra EU-länders militära bidrag. En insats som samlar EU-ländernas resurser skulle kunna få den positiva effekten att EU får en ledande roll på polisområdet och att de civila insatserna på området får en tydligare samordning.

SSR i DR Kongo

Diskussions- och beslutspunkt.

Reform av säkerhetssektorn är högsta prioritet för den demokratiskt valda regering som tillträdde i DR Kongo den 24 februari. Den svenska regeringens uppfattning är att säkerhetssektorreform är en grundläggande förutsättning för säkerhet och utveckling i DR Kongo, och ett bidrag till säkerheten i Stora Sjö-regionen som helhet. Det är viktigt att EU fortsätter att bidra till att tillvarata det momentum som nu finns i frågan i och med den folkvalda regeringens tillträde, genom att utveckla sina båda insatser för säkerhetssektorreformer.

HR/SG Solana kommer att ge en presentation av EU:s SSR-insatser i DR Kongo, vilka täcker såväl domstols- och åklagareväsendet som polis och försvar. GAERC förväntas anta ett reviderat koncept för EUSEC RD, vars roll är att stödja nationella försvarsreformer på strategisk nivå och i detta arbete främja respekten för mänskliga rättigheter, folkrätt och demokratiska standarder.

BISTÅNDSMINISTRARNAS MÖTE

1a. De ekonomiska partnerskapsavtalen (EPA)

Diskussions- och beslutspunkt (rådsslutsatser)

Förhandlingar om ekonomiska partnerskapsavtal (EPA) med de sex regionala AVS-regionerna pågår och skall vara slutförda till årsskiftet. Den huvudsakliga anledningen till att EPA förhandlas är att det nuvarande fördelaktiga preferenssystemet inte är förenligt med WTO:s regler. WTO har gett tid till årsskiftet för denna anpassning. Rådsslutsatserna syftar till att ge en tydlig signal om den vikt EU fäster vid dessa avtal och att grunden till avtalen är att stödja AVS-ländernas ekonomiska utveckling. Detta skall uppnås bl.a. genom ökat tillträde till EU:s marknad och en fördjupad regional integration.

Diskussionen vid rådsmötet gäller rådsslutsatserna och kommer att fokusera på tillträde till EU:s marknad för produkter. Främst kommer diskussionen att gälla skrivningar för övergångsbestämmelser för jordbruksvaror (socker och ris är föreslagna och vissa MS vill även komplettera med bananer). Eventuellt kommer diskussionen även att gälla behovet av en speciell rapport hösten 2007 om läget i förhandlingarna, då den frågan i dagsläget inte är löst.

Rådsslutsatserna innehåller en politisk signal till främst AVS-länderna, genom att visa EU:s positiva inställning och reella intresse att agera för att nå fram till avtal innan årets slut. Dessutom är bekräftelse från EU om utvecklingsbistånd betydelsefullt.

Den svenska regeringen är pådrivande för att dessa fattiga länder ska erhålla tull- och kvotafritt marknadstillträde och välkomnar att

rådsslutsatserna beslutas och signalen om EU:s engagemang i processen ges.

1b. Aid for trade

Diskussions- och beslutspunkt (rådsslutsatser)

Aid for Trade-initiativet syftar till att utvecklingsländer bättre ska kunna dra nytta av de fördelar som en mer öppen världshandel ger. I WTO:s allmänna råd i oktober 2006 antogs rekommendationer om Aid for Trade, d.v.s. hur det handelsrelaterade biståndet kan stärkas i kvantitet och kvalitet. För att gå vidare mot en implementering av dessa rekommendationer är tanken att KOM och MS gemensamt skall utforma en Aid for Trade-strategi.

Rådsslutsatserna om Aid for Trade utgör ett mellansteg inför utformningen av denna EU-gemensamma strategi för handelsrelaterat bistånd. Det centrala blir nu att konkretisera rådsslutsatserna så långt det är möjligt i den strategi som ska tas fram under 2007.

Rådet förväntas anta slutsatserna vilka välkomnar KOM:s meddelande från april om strategin och identifierar fyra områden som strategin bör innehålla: bekräfta volymåtagandet från december 2005 om 2 miljarder euro (sammanlagt från EG och MS) per år från 2010, höja kvalitet och fattigdomsfokus i handelsrelaterat bistånd, översyn, samt att stärka kapacitet hos givarna själva att ge stöd på området. De största diskussionerna har uppstått kring eventuella förtydliganden av det finansiella åtagandet för 2010.

2. Arbetsfördelning/Komplementaritet

Diskussions- och beslutspunkt(rådsslutsatser)

Rådet förväntas anta slutsatser om en gemensam uppförandekod som möjliggör att EU blir en så effektiv och väl koordinerad aktör som möjligt vad gäller biståndssamordning i fält. Koden avses omfatta EU:s samlade utvecklingssamarbete, d.v.s både medlemsstaternas och kommissionens, men också skapa möjligheter för att bjuda in andra givare att följa uppförandekodens principer.

Koden bygger på elva principer som EU-givarna, inklusive KOM, förbinder sig att följa. De rör arbetsdelning mellan givarna, ökad landfokusering samt utökad specialisering av givarnas utbud. Avsikten är att koden ska kunna initieras omedelbart och utgöra ett verktyg i fält för att sedan stämma av förbättringar redan 2010. KOM förbinder sig att följa upp arbetet i sina regelbundna rapporteringar.

Sverige välkomnar det gemensamma arbetet med komplementaritet och arbetsdelning. Detta är ett sätt att effektivisera och bättre samordna EU:s bistånd och minska samarbetsländernas transaktionskostnader. Arbetet ligger väl i linje med regeringens fokus på ökad biståndseffektivitet där bl. a. ökad sektorkoncentration och arbetet med ökad landfokusering igår.

3. Monterrey/Financing for Development

Diskussions- och beslutspunkt(rådsslutsatser)

Kommissionen presenterar varje vår en rapport om medlemsstaternas och Kommissionens genomförande av åtagandena från den internationella konferensen om utvecklingsfinansiering i Monterrey 2002 och åtagandena från 2005 inför FN:s toppmöte.

Rapporteringen berör tio områden, men med olika fokus år från år. De tio är; biståndsvolymer, innovativa finansieringskällor, mer förutsägbara finansieringsmekanismer, skuldlättnader, biståndseffektivitet, avbindning av bistånd, exogena chocker, handelsrelaterad bistånd, reformeringen av internationella finansiella institutioner och globala gemensamma nyttigheter. Detta år har kommissionen lagt fokus på volymåtaganden.

Rådsslutsatserna innebär en viktig återbekräftelse av tidigare gjorda internationella åtaganden om ökade biståndsvolymer. Det är angeläget att dessa slutsatser antas som en påminnelse och en påtryckning på de medlemsstater som ännu inte uppfyllt sina åtaganden.

I anslutning till GAERC-mötet

- EDA styrgrupp

Europeiska försvarsbyrån (EDA) sammanträder i försvarsministerformat den 14 maj i anslutning till rådets möte.

EDA:s styrelsemöte i försvarsministerformat syftar till fatta beslut kring och diskutera frågor som är av strategisk och politisk karaktär. Frågorna som behandlas rör förmågeutveckling, försvarsmateriel, försvarsforskning och industri.

Frågor som behandlas är ev. signatur avseende forskningsprogrammet Force Protection, beslut kring en deklaration rörande den europeiska försvars- och industriella basen, beslut kring strategiska mål, notering av samarbetsprojekt ang obemannade flygande farkoster samt rapport från GS/HR Javier Solana rörande implementeringen av den gemensamma åtgärden avseende EDA.

- Trojkamöte med Sydafrika

I anslutning till GAERC kommer ett trojkamöte mellan EU och Sydafrika att hållas. En huvudfråga vid mötet blir den gemensamma handlingsplan som skall utarbetas för att upprätta ett strategiskt partnerskap mellan EU och Sydafrika, enligt beslut vid det senaste samarbetsrådet mellan Sverige och Sydafrika den 14 november 2007. Handlingsplanen bygger vidare på det nuvarande samarbetet mellan EU och Sydafrika med inriktning på att detta stegvis skall utvecklas till fler områden i nära samarbete mellan parterna. Den föreskriver att politiska konsultationer skall äga rum i trojkaformat två gånger per år, med regelbundna toppmöten. På

dagordningen för mötet den 14 maj finns också EU-Afrikastrategin, migrationsfrågor, Kosovo, DRC/Stora Sjöregionen, Elfenbenskusten, Sudan, Somalia, Zimbabwe, Mellanöstern, klimatfrågan samt FN-stadgans kapitel VIII om FN-interventioner och regionala arrangemang.

- Försvarsministertrojka med Norge, Turkiet, Island, Kroatien, FYROM

I marginalen till GAERC genomförs ett trojkamöte varvid Norge, Turkiet, Island, Kroatien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien informeras om vad som avhandlats vid rådets möte.

- Trojkamöte med AU

I anslutning till GAERC äger ett trojkamöte rum mellan EU och AU. I avsikten av toppmöten mellan EU och AU, p.g.a. Zimbabweproblematiken, förs dialogen genom trojkamöten två gånger per år. Under trojkamötet kommer ett brett antal frågor att bli föremål för diskussion, enligt följande huvudrubriker: dialogen EU-Afrika, fred och säkerhet, styrelseskick och MR, regional integration/handel.

- Trojkamöte med EU/EEA-rådet

EES-rådet möts 15 maj. Vid mötet förväntas utrikesministrarna från EES-länderna Island, Liechtenstein och Norge delta förutom företrädare för EU-ordförandeskapet, ordförande, och Kommissionen. Vid mötet förväntas slutsatser antas som understryker det goda EES-samarbetet.