

2007-01-19

Finansdepartementet

Peter Holmgren

Ekofinrådets möte den 30 januari 2007 i Bryssel

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 18 januari

1. Antagande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punktslistan

3. Ordförandeskapets arbetsprogram
 - *presentation*

Ordförandeskapet skall presentera sitt arbetsprogram för Ekofinrådets verksamhet under det kommande halvåret. Vid mötet ges möjlighet till de ministrar som så önskar att kommentera programmet.

Från svensk sida välkomnas programmet. Ordförandeskapets upplägg av hanteringen av stabilitets- och konvergensprogrammen i form av en horisontell behandling i syfte att skapa en effektivare och politisk mer relevant diskussion är t.ex. bra. Prioriteringen av förberedelserna med Lissabonstrategin inför vårtoppmötet (de närmare dagordningspunkt 5.2) och arbetet med att minska de administrativa bördorna är också mycket välkomna liksom ambitionen att utfärda länderspecifika rekommendation i uppdateringen av de allmänna ekonomiska riktlinjerna.

På lagstiftningsområdet finns flera för Sverige viktiga frågor som kommer upp för rådets behandling. Det gäller exempelvis betalningsdirektivet, det s.k. momspaketet samt åtgärder för att undvika skattebedrägerier som förhoppningsvis skall kunna antas under våren. Däremot finns det anledning att från svensk sida resa vissa tvivel om att införa en gemensam konsoliderad företagsskattebas.

4. Underskottsförfarandet - rådets beslut om Frankrike enligt art. 104.12

Rådet skall ta ställning till en rekommendation från kommissionen om att avsluta underskottsförfarandet gentemot Frankrike. Det franska budgetunderskottet har i linje med rådets rekommendation understigit 3 % av BNP sedan 2005. Kommissionens prognos tyder på att man kommer att klara 3 %-gränsen även framöver och att budgetunderskottet kommer att fortsätta sjunka. Regeringen kan därför ställa sig bakom kommissionens rekommendation.

5. Förberedelser inför Europeiska rådets vårmöte

5.1 Ekofinrådets *Key Issues Paper* - riktlinjedebatt

Liksom tidigare år kommer Ekofinrådet att presentera ett s.k. *Key Issues Paper* inför Europeiska rådets vårtoppmöte. I dokumentet skall de huvudsakliga ekonomiska utmaningar som unionen och medlemsstaterna står inför, med fokus på det närmaste året, lyftas fram. Vid Ekofinrådets möte den 30 januari skall en första orienterande diskussion om utformningen av dokumentet att äga rum. Enligt praxis tar ordförandeskapet fram ett utkast till *Key Issues Paper* som sedan antas av Ekofinrådet innan det tillställs Europeiska rådet.

Från svensk sida är det angeläget att dokumentet bl.a. återspeglar vikten av långsiktigt hållbara offentliga finanser, ökad frihandel, och arbetet med att öka sysselsättningen och minska arbetslösheten i EU.

5.2 Lissabonstrategin - riktlinjedebatt om kommissionens framstegsrapport

Som en del i uppföljningen av Lissabonstrategin kommer Ekofinrådet att ha en första orienterande diskussion om kommissionens framstegsrapport. Rapporten utgör en central del av uppföljningen av Lissabonstrategin och är ett viktigt bidrag till stats- och regeringschefernas diskussion vid vårtoppmötet i mars. EU-nämnden har redan fått en presentation av rapporten i samrådet inför det allmänna rådet den 22 januari.

Rapporten innehåller kommissionens utvärdering av medlemsstaternas genomförande av Lissabonstrategin och baseras på de nationella handlingsplaner som medlemsstaterna presenterade i höstas. Enligt kommissionen gör medlemsstaterna betydande ansträngningar för att

genomföra reformer och strategin börjar nu visa resultat. Kommissionen menar dock att detta inte är tillräckligt utan mycket återstår att göra.

Regeringen anser att viktiga framsteg gjorts i medlemsstaterna vad gäller genomförande av Lissabonstrategin. Mycket återstår dock att göra, vilket är en viktig slutsats som kunde ha betonats ytterligare i rapporten.

Brister i genomförandet av viktiga reformer liksom bristen på reformer på arbetsmarknaden för att stärka dess funktionssätt och för att öka arbetsutbudet kunde också ha belysts tydligare. Det är också beklagligt att den externa öppenhetens betydelse för tillväxt och sysselsättning i Europa och dess interaktion med en fungerande inre marknad inte behandlas i rapporten. Samtidigt är det bra att vikten av hållbara offentliga finanser och offentliga utgifter riktade mot tillväxtbefrämjande åtgärder betonas. Från svensk sida välkomnas också de landspecifika avsnitten och att kommissionen föreslår länderspecifika rekommendationer.

5.3 De allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken

- riktlinjedebatt om uppdatering för 2005-2008

Ekofinrådet skall vid sitt möte i februari anta ett utkast till de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken som sedan skall behandlas av det Europeiska rådet i mars. Vid det nu aktuella mötet skall Ekofinrådet ha en första orienterande diskussion som vägledning för det fortsatta arbetet med riktlinjerna. Behandlingen sker på basis av kommissionens rekommendationer i framstegsrapporten. Kommissionen förordar inte några förändringar av de nu gällande riktlinjerna men att dessa kompletteras med länderspecifika rekommendationer till medlemsstaterna för att bidra till att målen i Lissabonstrategin uppnås. Rekommendationer kommer även att ges på gemenskapsnivå.

Länderspecifika rekommendationer föreslås ges till alla länder med undantag för Danmark, Estland, Finland, Irland, Luxemburg och Sverige. Dessa sex länder bedöms ha gjort så stora framsteg att rekommendationer inte behöver ges.

I framstegsrapporten får alliansregeringens politik gott betyg av kommissionen. Bl.a. framhålls arbetet med att göra det mer lönsamt att arbeta samt åtgärder för att göra det enklare och mer lönsamt att driva företag som styrkor i regeringens handlingsprogram. Kommissionen understryker också vikten av att fortsätta på den inslagna vägen och ytterligare åtgärder vidtas för att öka arbetskraftsutbudet och stärka konkurrensen. Dessa områden ligger väl i linje med regeringens prioriteringar.

5.4 Minskade administrativa bördor för företagen

- riktlinjedebatt om kommissionens rapport

Kommissionen presenterade i mitten av november sina nya initiativ för att stärka arbetet med regelförenkling ("*Better Regulation Package*"). Det handlar i första hand om förenkling av gällande regler, mål för minskning av administrativa bördan till följd av EU:s lagstiftning med 25 procent till 2012 och förbättrade konsekvensanalyser. Kommissionen har erbjudit Europeiska rådet att vid vårtoppmötet i mars 2007 anta målet om minskning.

Frågan om regelförenkling och administrativa bördor har behandlats under flera ordförandeskap av Ekofinrådet och i oktober 2006 uttalade rådet att man avsåg att återkomma till frågan före vårtoppmötet 2007.

Regeringen anser att frågan om regelförenkling är en viktig del i arbetet med att förbättra näringsklimatet för framför allt små och medelstora företag. Regeringen har initierat ett arbete syftande till att företagens administrativa kostnaderna för samtliga statliga regelverk skall minska med 25 % till 2010.

6. Konvergensrapporter

- presentationer av kommissionen och ECB

Minst vartannat år skall kommissionen och Europeiska centralbanken (ECB) rapportera till Ekofinrådet om hur de länder, som har undantag för deltagande i valutaunionen, uppfyller kraven för att inför euron (konvergenskraven). Kommissionens och ECBs rapporter innehåller inte några förslag och leder således inte till några beslut från Ekofinrådets sida. Att ett land har undantag innebär att samtliga konvergenskrav inte har uppfyllts. De länder som hade undantag i slutet av 2006 när rapporterna färdigställdes, var de tio nya medlemsstaterna (NMS) samt Sverige. Danmark och UK prövas inte, eftersom de förhandlat sig till en särskild status i förhållande till reglerna om eurons införande.

Liksom vid tidigare prövningar uppfyller inte Sverige två av konvergenskraven, nämligen kraven på växelkursstabilitet och legal konvergens. Den bristande växelkursstabiliteten hänger samman med att Sverige inte deltar i växelkursmekanismen ERM II. När det gäller den legala konvergensen brister Sverige i flera avseenden. Det gäller dels Riksbankens finansiella självständighet, dels olika aspekter på Riksbankens integrering i det europeiska centralbankssystemet, exempelvis när det gäller rätten att utge sedlar och mynt.

Regeringen har inga synpunkter på sakframställningen i konvergensrapporterna. Vid den förra konvergensprövningen kritiserades Sverige i

Ekonomiska och finansiella kommittén (EFK) för att inte vidta åtgärder för att uppfylla konvergenskraven, speciellt avseende den legala konvergensen. Sverige svarade att det efter folkomröstningen om euron 2003 råder politisk enighet om att inte aktualisera eurofrågan före valet 2010, och att det därför inte finns anledning att vidta åtgärder för att förbereda ett införande av euron. Vid årets diskussioner i EFK framfördes emellertid ingen kritik, och det finns heller ingen anledning att vänta sådan på Ekofinmötet.

7. Sloveniens euroanslutning

- presentation av kommissionens lägesrapport

Den 1 januari 2007 inträdde Slovenien i euroområdet som den första av de nya medlemsstaterna i EU. Kommissionen skall redogöra för Sloveniens euroförberedelser och hur införandet av euron har förlöpt hittills. Någon debatt väntas inte.

8. Övriga ärenden

8.1 Nationella undantag från energibeskattningsdirektivet

Ekofinrådet skall som ett "övrigt ärende" diskutera frågan om övergångsperioder för de undantag från beskattning enligt energiskattedirektivet (2003/96/EG), s.k. artikel 19-undantag, som löpte ut den 31 december 2006. Av de 111 undantag som löpte ut tillämpas fortfarande 35 undantag i ett flertal medlemsstater.

Sverige berörs vad gäller undantaget från beskattning av flygbränsle för privatflyg. Huvudregeln i energiskattedirektivet är att flygbränsle som används i yrkesmässig trafik skall vara skattefritt, medan det skall beskattas när det används i privatflyg. Sverige och nio andra medlemsstater har dock genom rådsbeslut fått tillstånd att tillämpa skattebefrielse för flygbränsle för privatflyg.

Kommissionen har meddelat rådet att den inte kommer att lägga något förslag om fortsatt förlängning av de flesta av undantagen, däribland beskattning av flygbränsle för privatflyget. Den gemenskapsrättsliga grunden för dessa skatteundantag har således löpt ut. Det innebär att berörda medlemsstater måste ändra sina nationella lagar, för svensk del handlar det om att införa en beskattning av flygbränsle för privat användning.

Regeringen har noterat den nya situationen och kommer att lämna en proposition till riksdagen. Regeringen har inte något emot att övergångsperioder införs för att medlemsstaterna skall få tid att ändra sina nationella lagar.