PATENT OCH REGISTRERINGS VERKET PRV

YTTRANDE

2026-10-09 Dnr: 2026/2135

marika.kurlberg@regeringskansliet.se
ludvig.kimby@regeringskansliet.se

Remissvar European Innovation Act

Patent- och registreringsverket, PRV, är myndigheten för immaterialrätt. Vi har ett samlat ansvar för immaterialrätt och för att innovationer ges skydd som patent, design och varumärke. PRV är tillsynsmyndighet för kollektiv förvaltning av upphovsrätt.

PRV arbetar även för att höja kunskapen om immaterialrätt och immateriella tillgångar i Sverige så att nya idéer i teknikens och utvecklingens framkant ska kunna stärka Sveriges tillväxt och konkurrenskraft.

Sammanfattning

Patent- och registreringsverket (PRV) välkomnar förslagets övergripande ambition att stärka Europas innovationsförmåga och förbättra förutsättningarna för att forsknings- och utvecklingsresultat kan skyddas, nyttiggöras och kommersialiseras. PRV delar särskilt utgångspunkten att immateriella rättigheter och andra immateriella tillgångar behöver hanteras strategiskt genom hela innovationsprocessen. PRV:s synpunkter rör huvudsakligen två områden.

För det första behöver de immaterialrättsliga förutsättningarna för FoU-upphandling vara tydliga och förutsebara. PRV stödjer utgångspunkten i artikel 19 att leverantören som huvudregel behåller ägandet till de resultat som genereras. Samtidigt behöver den offentliga köparens möjligheter att erhålla nyttjanderätter eller under vissa förutsättningar kräva licensiering eller överföring av rättigheter vara tydliga och proportionerliga. Osäkerhet om framtida rättigheter kan påverka möjligheterna att värdera, finansiera och kommersialisera resultaten och kan även minska företagens incitament att delta i FoU-upphandlingar. Artikel 31 behöver av samma skäl säkerställa en tydlig fördelning av rättigheter när flera offentliga köpare deltar.

Även konfidentialiteten enligt artikel 26 är central för möjligheten att skydda och kommersialisera FoU-resultat. För svensk del behöver bestämmelsen samtidigt förtydligas i förhållande till offentlighetsprincipen och offentlighets- och sekretesslagen. En leverantörs märkning av information som konfidentiell

Dokument-ID 04617043639298377202 Signerat ADL, AJ

kan inte i sig avgöra om en uppgift hos en svensk myndighet omfattas av sekretess.

För det andra behöver EUIPO:s nya uppgifter förenas med en tydlig styrnings- och ansvarsfördelning. PRV ser ett europeiskt mervärde i gemensamma metoder, verktyg och samordning för värdering, finansiering och kommersialisering av immateriella tillgångar.

De föreslagna uppgifterna innebär samtidigt en betydande utvidgning av EUIPO:s verksamhetsområde och berör områden där institutionella, rättsliga och marknadsmässiga förutsättningar skiljer sig mellan medlemsstaterna. Subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna bör därför få ett tydligt genomslag i ansvarsfördelningen.

PRV anser att EUIPO:s roll i första hand bör vara att skapa europeiskt mervärde genom samordning, gemensamma metoder och verktyg samt stöd till medlemsstaterna. När de nya uppgifterna genom artikel 37 görs till en permanent del av EUIPO:s mandat bör medlemsstaternas inflytande samtidigt säkerställas. Den befintliga strukturen för European Cooperation bör kunna utgöra utgångspunkt för samarbetet. Management Board bör ges en tydlig roll i den årliga styrningen och uppföljningen, medan kommissionens oberoende utvärdering av förordningens effekter bör behållas.

Allmänna synpunkter

PRV tillstyrker inriktningen att frågor om ägande, nyttjanderätt, skydd och kommersialisering av resultat ska beaktas redan vid utformningen av en FoU-upphandling.

Utgångspunkten i artikel 19, att leverantören som huvudregel behåller ägandet till de resultat som genereras, kan skapa goda förutsättningar för fortsatt kommersialisering. Samtidigt ger bestämmelsen den offentliga köparen långtgående rättigheter under vissa förutsättningar, bland annat när resultat inte kommersialiseras eller när ett allmänintresse aktualiseras. Bestämmelsen behöver därför vara tillräckligt tydlig och proportionerlig så att osäkerhet om framtida ägande eller nyttjanderätt inte i sig minskar företagens möjligheter att värdera resultaten, attrahera finansiering eller kommersialisera dem.

PRV anser vidare att samspelet mellan artikel 19 och bestämmelserna om konfidentialitet, säkerhet och gemensam FoU-upphandling behöver vara tydligt. Särskilt viktigt är att skyddet för företagshemligheter, know-how och ännu inte skyddade forskningsresultat inte försvagas genom krav på tillgång till eller spridning av resultat. Om företagen inte på förhand kan bedöma vilka rättigheter de kommer att behålla och under vilka förutsättningar dessa kan begränsas, finns en risk att de avstår från att delta i FoU-upphandlingar. Regleringen kan därmed motverka sitt eget syfte att öka företagens deltagande i innovationsdrivande upphandling och stärka kommersialiseringen av resultaten.

Av samma skäl bör även artikel 31 tydliggöras. Vid gemensam FoU-upphandling bör det säkerställas att fördelningen av rättigheter till resultaten är

Dokument-ID 04617043639298377202 Signerat ADL, AJ

tydlig, även efter upphandlingens avslutande. Oklara eller överlappande rättigheter för flera offentliga köpare kan annars påverka möjligheterna att skydda, värdera, finansiera och kommersialisera resultaten.

Angående EUIPO:s nya uppgifter

PRV ser positivt på ambitionen att stärka förutsättningarna för värdering, finansiering och kommersialisering av immateriella tillgångar inom EU. De uppgifter som enligt förslaget ska tilldelas EUIPO innebär samtidigt en betydande utvidgning av myndighetens nuvarande verksamhetsområde.

De föreslagna uppgifterna omfattar bland annat stöd för IP-baserad finansiering och kommersialisering, utveckling av metoder och verktyg för värdering av immateriella tillgångar, certifiering av IP-värderare samt insamling och användning av data. Genom artikel 37 föreslås dessa uppgifter dessutom bli en del av EUIPO:s permanenta uppdrag enligt förordning (EU) 2017/1001.

Verksamheten kommer därmed att beröra områden där institutionella, rättsliga och marknadsmässiga förutsättningar skiljer sig mellan medlemsstaterna. Det gäller exempelvis innovations- och finansieringssystem, forskningsinstitutioner, skatteregler samt nationella strukturer för stöd till företag och kommersialisering. Mot denna bakgrund bör subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna få ett tydligt genomslag i ansvarsfördelningen, så att åtgärder på unionsnivå koncentreras till de delar där ett gemensamt europeiskt agerande skapar ett tydligt mervärde, medan nationella strukturer och medlemsstaternas befogenheter respekteras.

PRV anser därför att EUIPO:s nya uppgifter behöver förenas med en tydlig styrningsmodell som säkerställer medlemsstaternas inflytande, en tydlig ansvarsfördelning mellan EUIPO och nationella aktörer samt transparens i fråga om mål, resultat och finansiering. I tillägg bör också vägas in att det normalt inte är EUIPO utan den Europeiska patentorganisationen (EPO) och de nationella myndigheterna som har expertkunskapen om patent, vid uppbyggnaden bör samarbetet mellan dessa aktörer därför tydliggöras. Vi noterar också att en alternativ uppbyggnad av kompetens inom patentområdet på EUIPO kan komma att bli kostsam och ta tid.

Den befintliga strukturen för European Cooperation mellan EUIPO och medlemsstaternas nationella immaterialrättsmyndigheter bör enligt PRV kunna utgöra utgångspunkt för denna styrning.

Artikel 32 angående EUIPO:s Competence Centre

PRV ser positivt på syftet att samla och utveckla kompetens kring värdering, finansiering och kommersialisering av immateriella tillgångar. Uppdraget är emellertid brett och berör verksamhet som redan bedrivs av nationella myndigheter, innovationsaktörer, forskningsinstitutioner, finansiella aktörer och privata marknadsaktörer.

PRV anser därför att artikel 32 bör kompletteras med en tydligare princip för arbetsfördelningen mellan EUIPO, nationella immaterialrättsmyndigheter och övriga nationella och privata aktörer. EUIPO:s roll bör i första hand vara att

Dokument-ID 04617043639298377202 Signerat ADL, AJ

skapa europeiskt mervärde genom samordning, gemensamma metoder och verktyg samt stöd till medlemsstaterna.

Medlemsstaternas medverkan bör ske inom en struktur som ger de nationella myndigheterna ett reellt inflytande över verksamhetens utveckling.

Artikel 36 angående programmering, rapportering och finansiering

PRV välkomnar att EUIPO:s nya uppgifter ska redovisas särskilt i myndighetens fleråriga strategiska program, årliga arbetsprogram och verksamhetsrapport och att mål, aktiviteter, resultatindikatorer samt personella och finansiella resurser ska framgå.

PRV anser emellertid att bestämmelsen bör kompletteras med en tydligare reglering av styrning och finansiering.

Management Board bör ges ett tydligt ansvar för den årliga styrningen och uppföljningen av verksamheten. För de delar av verksamheten som genomförs tillsammans med medlemsstaternas nationella immaterialrättsmyndigheter bör den etablerade samarbetsstrukturen enligt artikel 152 i EU-varumärkesförordningen användas.

PRV föreslår därför att artikelns rubrik ändras till “Programming, reporting and financing”.

I den föreslagna Artikel 36 i Innovationsakten byts första stycket ut mot:

The Office shall reflect the activities necessary for the performance of the tasks entrusted to the Office in accordance with this Regulation pursuant to Article 153(1)(e) of Regulation (EU) 2017/1001.

Artikel 37 angående ändring av EU-varumärkesförordningen

Artikel 37 är enligt PRV principiellt viktig eftersom bestämmelsen innebär att de uppgifter som följer av European Innovation Act förs in bland EUIPO:s permanenta uppgifter enligt artikel 151 i förordning (EU) 2017/1001.

PRV anser att en sådan utvidgning av EUIPO:s mandat bör motsvaras av en tydlig reglering av hur medlemsstaterna deltar i och får inflytande över utvecklingen av verksamheten.

PRV föreslår därför att även artikel 152 i förordning (EU) 2017/1001 ändras så att samarbetet mellan EUIPO och medlemsstaternas behöriga myndigheter avseende uppgifterna enligt European Innovation Act uttryckligen omfattas av European Cooperation.

Dokument-ID 04617043639298377202 Signerat ADL, AJ

Ett nytt stycke bör därför införas i EU-varumärkesförordningens Artikel 152, stycke 7.

7. The Office and the relevant competent authorities of the Member States shall cooperate with each other on a voluntary basis to carry out the duties pursuant to Articles 32-35 of Regulation (EU) 202X/XXXX of the European Parliament and the Council ["The Innovation Act].

I artikel 152(2) , EU-varumärkesförordningen skulle införas en följdändring *"On the basis of a proposal by the Executive Director, The Management Board shall define and coordinate projects of interest to the Union and the Member States with regard to the areas referred to in paragraphs 1, 6 and 7, and shall invite the central industrial property offices of the Member States and the Benelux Office for Intellectual Property to participate in those projects."*

Artikel 40 angående uppföljning och utvärdering

PRV stödjer att förordningen ska utvärderas. Kommissionens förslag innebär att en första utvärdering genomförs fyra år efter ikraftträdandet och därefter vart femte år.

PRV anser att denna oberoende utvärdering bör behållas men kompletteras med årlig uppföljning av EUIPO:s nya verksamhet. Våra erfarenheter från SME fund instrumentet är att EUIPO inte förmått utvärdera inom angiven tid.

Den årliga uppföljningen bör ske inom ramen för Management Board och omfatta bland annat måluppfyllelse, resursanvändning, finansiering, resultat och verksamhetens påverkan på EUIPO:s övriga uppgifter. En styrgrupp med representation från medlemsstaternas nationella immaterialrättsmyndigheter bör kunna bereda denna uppföljning.

På så sätt skiljs den löpande styrningen av EUIPO:s verksamhet från kommissionens oberoende utvärdering av förordningens effekter.

Immaterialrättsliga förutsättningar för FoU-upphandling och kommersialisering

PRV välkomnar att förslaget tydligt uppmärksammar immateriella rättigheters och andra immateriella tillgångars betydelse i FoU-upphandling.

En grundläggande förutsättning för att FoU-upphandling ska bidra till innovation och kommersialisering är att ägande, nyttjanderätt, skydd och möjligheten att kommersialisera resultaten är tydliga och förutsebara redan när upphandlingen genomförs.

Regleringen behöver samtidigt ta hänsyn till att värdet av FoU-resultat inte enbart består av registrerade immateriella rättigheter. Även know-how, företagshemligheter, data, kod, teknisk information och resultat som ännu inte har skyddats kan utgöra betydande immateriella tillgångar.

Dokument-ID 04617043639298377202 Signerat ADL, AJ

PRV anser därför att artiklarna 19, 26 och 31 bör ses som sammanhängande delar av samma system. Artikel 19 reglerar i huvudsak vem som får kontroll över och exploatera resultaten, artikel 26 skyddar information och kunskap som behöver hållas konfidentiell och artikel 31 reglerar hur rättigheterna ska hanteras när flera offentliga köpare deltar.

Reglerna behöver tillsammans skapa förutsättningar för fortsatt skydd, värdering, finansiering och kommersialisering av resultaten.

Artikel 19 angående risk- och resultatfördelning samt immateriella rättigheter

PRV stödjer principen att leverantören som huvudregel ska behålla ägandet till de resultat som skapas inom FoU-upphandlingen. Det skapar förutsättningar för leverantören att fortsätta utveckla, skydda, finansiera och kommersialisera resultaten.

Artikel 19 ger samtidigt den offentliga köparen omfattande möjligheter att erhålla nyttjanderätter och, under vissa förutsättningar, kräva licensiering eller överföring av rättigheter. Förslaget innehåller exempelvis rättigheter för den offentliga köparen när resultat inte kommersialiseras inom föreskriven tid.

PRV anser därför att dessa rättigheter måste vara tydliga, proportionerliga och förutsebara. En potentiell investerare eller finansiär behöver kunna bedöma vilka rättigheter företaget faktiskt förfogar över och under vilka förutsättningar dessa kan begränsas eller övergå till någon annan.

Artikel 26 angående konfidentialitet och dataskydd

PRV anser att konfidentialitet är en central förutsättning för att den modell för ägande och kommersialisering som etableras genom artikel 19 ska fungera. FoU-projekt kan innehålla know-how, företagshemligheter, tekniska lösningar, data, algoritmer och andra resultat som ännu inte omfattas av registrerade immateriella rättigheter. Ett för tidigt röjande kan påverka både möjligheten att erhålla immaterialrättsligt skydd och resultatens kommersiella värde.

PRV anser därför att artikel 26 måste säkerställa ett tillräckligt skydd för sådan information under hela upphandlingen och även efter att upphandlingen avslutats, i den utsträckning som krävs för att resultaten ska kunna skyddas och kommersialiseras.

För svensk del behöver artikel 26 förtydligas i förhållande till offentlighetsprincipen och offentlighets- och sekretesslagen (OSL). Artikel 26.1 utgår från att information som en ekonomisk aktör har betecknat som konfidentiell inte får lämnas ut utan föregående skriftligt medgivande. En sådan ordning överensstämmer inte fullt ut med den svenska regleringen, där en leverantörs märkning av en uppgift som konfidentiell inte i sig avgör om uppgiften omfattas av sekretess. En svensk myndighet måste självständigt pröva frågan om utlämnande enligt tillämpliga svenska bestämmelser. Även om artikel 26.1 anges gälla utan att det påverkar tillämplig unionsrätt och nationell

Dokument-ID 04617043639298377202 Signerat ADL, AJ

rätt, bör förhållandet till nationella regler om handlingsoffentlighet och sekretess framgå tydligare.

Artikel 31 angående gemensam FoU-upphandling

PRV ser positivt på möjligheten till gemensam FoU-upphandling men anser att artikel 31 behöver säkerställa en tydlig hantering av immateriella rättigheter och resultat när flera offentliga köpare deltar.

När flera offentliga köpare erhåller rättigheter till samma resultat kan det annars uppstå osäkerhet om vem som får använda, licensiera eller på annat sätt disponera över resultaten.

PRV anser därför att avtalet mellan de offentliga köparna bör reglera fördelningen och utövandet av rättigheterna under och efter upphandlingen. Det är särskilt viktigt att denna reglering inte skapar en situation där leverantörens möjligheter att skydda, värdera, finansiera och kommersialisera resultaten blir oklara.

Avslutande bedömning

PRV välkomnar European Innovation Acts övergripande ambition att stärka Europas innovationsförmåga och förbättra förutsättningarna för att forsknings- och utvecklingsresultat kan skyddas, nyttiggöras och kommersialiseras. För att förslaget ska få avsedd effekt behöver dock vissa delar förtydligas.

När det gäller FoU-upphandling behöver regleringen säkerställa tydliga och förutsebara villkor för ägande, nyttjanderätt och skydd av de immateriella tillgångar som uppkommer. Otydlighet kan försvåra värdering, finansiering och kommersialisering och i förlängningen minska företagens incitament att delta i FoU-upphandlingar. För svensk del behöver regleringen om konfidentialitet även vara tydlig i förhållande till offentlighetsprincipen och offentlighets- och sekretesslagen.

EUIPO:s nya och utvidgade uppgifter behöver samtidigt förenas med en tydlig ansvarsfördelning och ett reellt medlemsstatsinflytande över verksamhetens inriktning, finansiering och uppföljning. Med dessa förtydliganden bedömer PRV att förslaget kan bidra till bättre förutsättningar för strategisk hantering av immateriella tillgångar, innovation och kommersialisering inom EU.

Ytterligare kommentarer av artiklar hanteras i särskild ordning.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören Anna Jardfelt efter föredragning av avdelningschef Andres Delgado Lopez. Vid ärendets slutliga beredning har även deltagit chefsjurist Magnus Ahlgren och avdelningschef Maziar Soltani.

Anna Jardfelt

Andres Delgado Lopez

Dokument-ID 04617043639298377202 Signerat ADL, AJ

Verifikat

Dokument-ID 04617043639298377202

Dokument

RemissvarPRV_EIA.docx
Huvuddokument
7 sidor
Startades 2026-10-09 10:41:03 CEST (+0200) av Therese Olson (TO)
Färdigställt 2026-10-09 12:49:39 CEST (+0200)

Initierare

Therese Olson (TO)
Patent-och registreringsverket
Org. nr 202100-2072
therese.olson@prv.se

Signerare

Andres Delgado Lopez (ADL)
PRV
andres.delgado.lopez@prv.se
Signerade 2026-10-09 12:29:58 CEST (+0200)

Anna Jardfelt (AJ)
PRV
anna.jardfelt@prv.se
Signerade 2026-10-09 12:49:39 CEST (+0200)

Godkännare

Frédérique Claise (FC)
PRV
frederique.claise@prv.se
Godkände 2026-10-09 12:37:47 CEST (+0200)

Detta verifikat är utfärdat av Scrive. Se de dolda bilagorna för mer information/bevis om detta dokument. Använd en PDF-läsare som t ex Adobe Reader som kan visa dolda bilagor för att se bilagorna. Observera att om dokumentet skrivs ut kan inte integriteten i papperskopian bevisas enligt nedan och att en vanlig papperutskrift saknar innehållet i de dolda bilagorna. Den digitala signaturen (elektroniska förseglingen) säkerställer att integriteten av detta dokument, inklusive de dolda bilagorna, kan verifieras i verktyg som Adobe Reader.

