



Näringsdepartementet

Sekretariatet för EU och internationell samordning

Rådets möte (Transportministrarna) den 6 oktober 2005 i Luxemburg

1. Antagande av preliminär dagordning
2. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

LANDTRANSPORTER

3. Tillträde till järnvägsmarknaden
 - a) Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets direktiv 91/440/EEG om utvecklingen av gemenskapens järnvägar (tredje järnvägspaketet) (R)
(Rättslig grund föreslagen av kommissionen: artikel 71 i EG-fördraget)
 - b) Reviderat förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kollektivtrafik på järnväg och väg (R)
(Rättslig grund föreslagen av kommissionen: artiklarna 71 och 89 i EG-fördraget)
 - *Diskussion*

dok.

7147/04 TRANS 107 CODEC 335 med kommissionens förslag KOM (2004) 139 slutlig

11508/05 TRANS 155 CODEC 657 med kommissionens förslag KOM (2005) 319 slutlig

12564/05 LIMITE TRANS 180CODEC 785 (underlag för diskussion)

Förslag a om ändring av direktiv 91/440/EEG har behandlats i EU-nämnden inför TTE-rådet i mars 2004. Förslag b har ännu ej behandlats i nämnden.

Bakgrund

Syftet med förslag a är att öppna den internationella persontrafiken på järnväg för konkurrens år 2010. Marknaden öppnas genom införande av fritt tillträde till järnvägsinfrastrukturen för järnvägsföretag som utför internationella persontransporter och som uppfyller säkerhetskrav och andra relevanta tekniska och administrativa krav. Det fria tillträdet innebär även rätt till cabotage, dvs. inrikes trafik även i andra stater än den där järnvägsföretaget har sitt säte. Medlemsstaterna får dock möjlighet att begränsa marknadstillträdet om av samhället upphandlad trafik utsätts för konkurrens som motverkar syftet med upphandlingen genom att den ekonomiska jämvikten för denna trafik är hotad.

Förslag b behandlar hur kontrakt skall tilldelas transportföretag som utför kollektivtrafik på järnväg och väg. Förslaget, som är en omarbetning av två tidigare förslag, tar hänsyn till diskussionerna om vitboken om tjänster av allmänt intresse och till rättspraxis (Altmarkdomen). Syftet med förslaget är att fastställa ramarna för de behöriga myndigheternas möjligheter att bevilja ensamrätt för företag som utför kollektivtrafik med buss, spårvagn och tåg och fastställa ersättning för transporter som utförs med stöd av allmän trafikplikt. Ett annat syfte är att fastställa en ordning som så lite som möjligt påverkar konkurrensen och handeln mellan medlemsstaterna.

Fråga har uppstått om förslagen skall behandlats gemensamt av rådet eftersom det finns vissa kopplingar mellan dem. Därför kommer vissa frågor att ställas till ministrarna vid TTE-rådet den 6 oktober. De skall då ge sin syn på ett antal frågor i en enkät som tagits fram av ORDF. Dessa frågor avser bl.a. om förslagen bör behandlas samtidigt av rådet, möjlighet till cabotage och datum för ikraftträdande av marknadsöppningen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stöder syftet i förslag a men anser att tidigare beslut om marknadsöppning som avser godtransporter på järnväg först måste implementeras av alla MS innan man går vidare med nya steg mot ökad marknadsöppning. SE anser att det finns en koppling mellan de två förslagen men tycker inte att det är nödvändigt att de behandlas samtidigt. I detta avseende kan dock SE visa flexibilitet och låta ORDF bestämma vad som är lämpligast.

I detta sammanhang anser SE att det är viktigt att samtliga aktörer opererar på samma villkor. Samma spelregler måste gälla för alla aktörer oavsett geografisk marknad och hemvist. Om den svenska marknaden öppnas för konkurrens måste svenska operatörer kunna konkurrera på lika villkor i andra medlemsstaters hemmamarknad. Statsstödda operatörer kan inte konkurrera med operatörer som inte har någon form av statsstöd. Detta gäller oavsett geografisk hemvist och fysisk marknad. Se även ministerrådspromemorior.

LUFTFART

4. Yttre förbindelser avseende luftfartssektorn

a) – Förbindelser mellan EU och USA: öppet luftfartsområde

b) – Politiken för de yttre förbindelserna med andra tredjeländer

- *lägesrapport*

Frågan var föremål för behandling i EU-nämnden senast inför TTE-rådet den 27 juni 2005.

Bakgrund

a) EU-USA

I juni 2003 fick kommissionen mandat av rådet att förhandla med USA om ett luftfartsavtal, med syfte att tillskapa en "open aviation area". Avtalet skall ersätta medlemsländernas bilaterala avtal med USA.

Efter sex förhandlingsrundor fick rådet i juni 2004 ta ställning till ett förslag från kommissionen om ett delavtal. Rådet ansåg emellertid att förhandlingarna borde återupptas med sikte på att uppnå en bättre balans mellan parterna.

Förhandlingar har därefter legat nere, främst beroende på det amerikanska presidentvalet under hösten 2004.

Kommissionen kommer att vid rådsmötet informera om hur man ser på ett återupptagande av förhandlingarna och om de senaste tekniska samtalen med USA.

b) övriga tredje länder

Kommissionen har av rådet fått ett mandat att förhandla med alla tredje länder om att ersätta vissa bestämmelser i medlemsländernas bilaterala luftfartsavtal med ett gemenskapsavtal (det "horisontella" mandatet). Det handlar främst om de delar i avtalen som enligt EG-domstolen står i strid med gemenskapsrätten.

Flera förhandlingar har genomförts och en del pågår.

Kommissionen kommer att vid rådsmötet informera om dessa förhandlingar.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige bör notera sig den information som kommissionen lämnar. När det gäller USA är det angeläget att förhandlingarna kan återupptas så snart som möjligt.

5. Funktionshindrades rättigheter i samband med flygresor
Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om
funktionshindrade personers rättigheter i samband med flygresor
- allmän inriktning
 dok. KOM (2005) 47 slutlig

Förslaget behandlades i EU-nämnden den 15 april 2005 inför TTE-rådet.

Bakgrund

Förordningen syftar till att dels förhindra att personer nekas att resa med flyg på grund av sitt funktionshinder om det inte är motiverat av tydliga säkerhetsskäl, dels att garantera funktionshindrade en kostnadsfri assistans för att ha möjlighet att resa med flyg.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ställer sig bakom förslaget om förordning och anser att det är angeläget att ta fram en lagstiftning som stärker de funktionshindrade passagerarnas rättigheter i samband med flygresor. Förordningen ligger även väl i linje med de nationella strävandena inom kollektivtrafikområdet som uttalats i den handikappolitiska propositionen (Prop. 1999/2000:79, Från patient till medborgare – en nationell handlingsplan för handikappolitiken).

Se vidare bifogade rådspromemoria.

ÖVRIGA FRÅGOR

6. Övriga frågor

a) Konferens med EU:s transportministrar om "Livslångt lärande för trafiksäkerhet"
(Verona 4–5 november 2005)

– *Information från den italienska delegationen*
 Inget dok har presenterats.

Den italienska delegationen ämnar lämna information om det tredje transportministertermötet om trafiksäkerhet som under italiensk-brittiskt ordförandeskap kommer äga rum i Verona 4-5 november 2005.

b) Bränsleprishöjningens påverkan på vägtransporterna
–Begäran från den franska delegationen

Inget dok har presenterats.

Det är oklart vad den franska delegationen önskar ta upp med transportministrarna. Då frågan om höga bränslepriser diskuterades av finansministrarna vid ett informellt möte i september enades man bl.a. om att bränsleskatterna inte bör användas för att påverka oljepriserna.

Skatteåtgärder för att ”kapa topparna” i oljepriserna stör marknadens mekanismer och motverkar t.ex. de incitament till energieffektivisering teknikutveckling som höga oljepriser ger.

c) Flygsäkerhet med anledning av den senaste tidens olyckor

– presentation av kommissionen

Inget dokument har presenterats.

Bakgrund

Kommissionen har med anledning av de flygolyckor som inträffat under sommaren och tidig höst sammanställt ett dokument med åtgärder som bör kunna vidtas på EU-nivå för att stärka flygsäkerheten.

Sammanställningen utgör främst en förteckning över tidigare planerade åtgärder som nu kommer att få högre prioritet av kommissionen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ser positivt på de åtgärder som planeras för att stärka flygsäkerheten och ser inga hinder för att vissa av dem nu prioriteras.

d) Utvidgning av rollen för Europeiska byrån för flygsäkerhet (European Aviation Safety Agency, EASA)

- Information från kommissionen

Bakgrund

Efter den senaste tidens flygolyckor har det uppstått fråga om EASA bör ha någon roll när det gäller inspektioner av flygplan från tredje länder.

En del diskussioner om detta har hållits i en av kommissionens kommittéer. Information om detta kommer att lämnas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ser positivt på att EASA får en roll i detta sammanhang.

e) Kommissionens meddelande om effektiviteten i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 2320/02 om införande av gemensamma skyddsregler för den civila luftfarten och förslag till översyn av förordning (EG) 2320/02

-Information från kommissionen

Bakgrund

Kommissionen har i en av sina kommittéer arbetat med att revidera förordningen för att få större effektivitet för luftfartsskyddet på gemenskapens flygplatser. Sverige har deltagit mycket aktivt i detta arbete. Ett förslag till reviderad förordning kommer nu att läggas fram.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser att förordningens regler får bättre verkan om den revideras på det sätt kommissionen föreslår.

f) Reviderade riktlinjer för statligt stöd inom luftfartsektorn

- Information från kommissionen

Inget dok har inkommit.

KOM dok. ”Meddelande om riktlinjer för finansiering av flygplatser och etableringsstöd till flygföretag som flyger från regionala flygplatser” (finns ännu inget nummer på dok).

Förslaget har inte behandlats i EU-nämnden tidigare.

Bakgrund: Kommissionen har under 2005 utarbetat ett förslag till reviderade riktlinjer för finansiering av flygplatser och för offentligt etableringsstöd till flygbolag som är verksamma på regionala flygplatser. Arbetet har utförts i dialog med medlemsstaterna och flygbranschen och det har funnits ett brett stöd för kommissionens initiativ och utformning av riktlinjerna. Kommissionen har den 6 september presenterat de slutliga riktlinjerna vilka inom kort avses publiceras i OJ. Riktlinjerna preciserar under vilka förutsättningar som visst offentligt stöd kan vara tillåtet för finansiering av flygplatser och för etablering av nya flyglinjer vid regionala flygplatser. Genom riktlinjerna fastställs en gemensam ram som möjliggör för medlemsstater och flygplatsförvaltare att verka i enlighet med gemenskapens regler och förfaranden för statligt stöd. Kommissionen har intagit en positiv syn på att utveckla de regionala flygplatserna samtidigt som man slår fast att alla eventuella åtgärder måste vara i strikt överensstämmelse med principerna om genomblickbarhet, icke-diskriminering och proportionalitet.

Förslag till svensk ståndpunkt: Sverige välkomnar riktlinjerna som tydliggör förutsättningarna för olika typer av stöd på ett område där det tidigare har varit oklarheter kring dessa frågor. Det är viktigt att det finns klara spelregler som främjar konkurrensen men som samtidigt möjliggör vissa stöd för att få till stånd adekvata transporter till olika delar av landet, särskilt till regioner med långa transportavstånd och där det saknas realistiska transportalternativ.

g) GALILEO – Senaste utvecklingen inom programmet

- Information från ordförandeskapet och kommissionen

Inget dok inkommit.

Sannolikt kommer information lämnas rörande förhandlingar med tredje land om samarbete inom satellitnavigeringsområdet samt rörande den förhandlingsprocess som pågår med potentiell koncessionär för byggande och drift av systemet.