



Länsstyrelsen
Gävleborg

Enheten för styrning och samordning
Rättsfunktionen
Marlene Åberg
010-2251232

YTTRANDE

2019-04-08

1 (2)

Dnr 272-2019

Regeringskansliet
Näringsdepartementet
n.remissvar@regeringskansliet.se

kopia: helene.lassi@regeringskansliet.se

Yttrande över betänkandet Verkställbarhet av beslut om lov (SOU 2018:86)

Näringsdepartementet har begärt att Länsstyrelsen i Gävleborgs län ska yttra sig över nedan angiven remiss.

Ärende: N2018/05882/SPN

Remiss: Översiktsplaneutredningens delbetänkande Verkställbarhet av beslut om lov (SOU 2018:86)

Sammanfattning

Länsstyrelsen tillstyrker utredningens förslag med de författningsändringar som presenteras.

Länsstyrelsen anser dock att införandet av en möjlighet för byggnadsnämnden att i enskilt fall förordna att lovbeslutet inte ska gälla innan det har fått laga kraft bör övervägas ytterligare.

Synpunkter lämnas nedan.

Avsnitt 6.2 Olika sätt att reglera verkställbarhet av beslut om lov

Av de i utredningen redovisade alternativen ser Länsstyrelsen två alternativ som värda att överväga; omedelbar verkställbarhet (1) eller omedelbar verkställbarhet med ”ventil” i enskilda fall (6).

Avsnitt 6.3 Omedelbar verkställbarhet

Med tanke på de relativt få lovbeslut som blir föremål för prövning i överinstans, samt den föreslagna skyldigheten för nämnden att i lovet tydligt upplysa om att ett påbörjande av åtgärden sker på egen risk innan lovet fått laga kraft, instämmer Länsstyrelsen med att detta alternativ är att föredra.

Avsnitt 6.4 Verkställbarhet efter en tidsfrist

Länsstyrelsen delar utredningens bedömning att verkställbarhet efter en tidsfrist om några veckor – likt den ordning som gäller idag – inte är att föredra och endast marginellt bidrar till ökad rättssäkerhet i överklagandeprocessen. Det gör det

dessutom svårt för den enskilde att överskåda, och för byggnadsnämnden att administrera, när lovet i varje enskilt fall börjar gälla.

Avsnitt 6.8 Omedelbar verkställbarhet med ”ventil” i enskilda fall

Länsstyrelsen anser att detta alternativ ytterligare bör övervägas.

För åtgärder som för byggnadsnämnden innefattat svåra intresseavvägningar eller där oåterkalleliga värden står på spel borde kunna införas en möjlighet för nämnden att förordna att lovbeslutet inte ska gälla innan det har fått laga kraft. I utredningen konstateras att detta skulle innebära en belastning för nämnden med ytterligare en kvalificerad och resurskrävande arbetsuppgift. Länsstyrelsen menar dock att ställningstagandet inte torde aktualiseras i flertalet lovärenden och kan inte anses vara så betungande för nämnden att detta ska vara skäl till att bortse från en rättssäker prövning och det ökade skydd för natur- och kulturvärden som kan uppnås. För åtgärder där sådana värden står på spel torde särskilt kunna krävas av byggherren att i sin planering ta höjd för en överklagandeprocess.

Allmänna synpunkter

Länsstyrelsen önskar framhålla att Riksantikvarieämbetet nyligen i en rapport dragit slutsatsen att det finns stora brister i hur kulturvärden uppmärksammas och hanteras i samband med ändring av byggnader i lov- och byggprocessen (Riksantikvarieämbetet, *Kulturvärden försvinner i byggprocessen: intervjuer och aktgranskning av bygglovsärenden*, 2018). Mot bakgrund av att Riksantikvarieämbetets undersökning visar att utpekade kulturvärden i många fall inte alls uppmärksammas hos kommuners byggnadsnämnder kan införandet av en bestämmelse om omedelbar verkställbarhet av lovbeslut anses vara ett steg i fel riktning.

Likt utredaren finner dock Länsstyrelsen att lagstiftaren inte kan sägas komma till rätta med detta genom en viss reglering av verkställbarheten, men Regeringen bör ändå ha denna aspekt i åtanke.

De som medverkat i beslutet

Beslut om detta yttrande har fattats av landshövding Per Bill efter föredragning av jurist Marlene Åberg. I den slutliga handläggningen har också länsråd Veronica Lauritzsen och chefsjurist Caroline Näslund medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på

www.lansstyrelsen.se/dataskydd.