



Samhällsplaneringsenheten
Ingemar Olofsson

YTTRANDE

Datum
2019-02-11

KS
2019-00065

Näringsdepartementet
Dnr N 2018/05882/SPN

Yttrande - Verkställbarhet av beslut om lov - delbetänkande av Översiktsplaneutredningen SOU 2018:86

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar lämna följande yttrande i ärendet.

Ärendet

Näringsdepartementet överlämnar rubricerat delbetänkande för Söderhamns kommuns yttrande. Utredningen bedömer att det är av stor vikt för effektiviteten i byggprocessen att byggherren har möjlighet att påbörja byggnadsarbeten omedelbart efter att byggnadsnämnden gett startbesked. Utredningen anser även att risken för skador på natur- och kulturvärden är marginell med den föreslagna reformen.

Remissen ska vara Näringsdepartementet tillhanda senast 15 april 2019.

Sammanfattning av yttrandet

Söderhamns kommun ställer sig bakom översiktsplaneutredningens förslag och förordar alternativet *Omedelbar verkställighet*.

Söderhamns kommun vill särskilt belysa beaktandet av den enskildes rättssäkerhet, riskerna med skador på natur- och kulturvärden, försvärandet av inhibition samt svårigheten för den enskilde att veta när ett beslut om lov har vunnit laga kraft.

Den enskildes rättssäkerhet

Rättssäkerheten för den enskilde är viktig i det demokratiska samhället och bör inte åsidosättas. Söderhamns kommun bedömer att den vinst man gör i effektivisering i byggprocessen genom omedelbar verkställighet inte kommer att bli så stor att det bör ske på bekostnad av en rättssäker överklagandeprocess.

Vi anser dock inte att utredningens förslag inverkar på rättssäkerheten för den enskilda. Möjligheten att överklaga ett beslut finns fortfarande kvar och påverkas inte av att lovbeslut får verkställas innan beslutet har vunnit laga kraft.

Risker med skador på natur- och kulturvärden

Att verkställa ett lov innan det har vunnit laga kraft innebär en stor risk för skador som inte går att återställa, bl.a. när det gäller skador på naturvärden och kulturvärden. Det kan uppkomma när t.ex. ett marklov eller ett

rivningslov upphävs genom högre instans och åtgärderna har verkställt innan beslutet har vunnit laga kraft.

Söderhamns kommun anser att utredningens förslag ökar risken för att skador på natur- och kulturvärden i enstaka fall inte kan återställas, men att den riskanalys som görs i avsnitt 6.3–6.9 visar på acceptabla risknivåer för denna problematik. Värt att notera är också att risken för skador som inte går att återställa fanns även innan den nya förvaltningslagen trädde i kraft.

Begäran om inhibition

Utredningens förslag försvårar för eventuella klaganden att hinna begära inhibition av beslutet innan åtgärden påbörjas. Det kan ge negativa konsekvenser, speciellt när det gäller rivningsåtgärder som till skillnad mot bygglov ofta inte går att återställa.

Svårigheter att veta när ett beslut vinner laga kraft

Det kan vara svårt för en byggherre att veta när ett beslut om ett lov har vunnit laga kraft och när åtgärderna kan påbörjas utan risk. Det leder ofta till ett merarbete för kommunens handläggare då det ibland är enda sättet att ringa till kommunen och fråga. Att kommunen dessutom utfärdar ett startbesked utan att beslutet om lov har vunnit laga kraft kan ge en förvirrad information om när byggherren utan risk kan påbörja åtgärden.

Behovet av förenklingar av plan- och bygglagen

Söderhamns kommun ser positivt på de ändringar i plan- och bygglagen som föreslås med tanke på den ambition som finns att förenkla plan- och bygglagen.

Vi önskar se mer av dessa förenklingar, men ser ett problem med alltför obetänksamma ändringar i plan- och bygglagen som både försvårar för kommunens handläggare och för den enskildes förståelse för gällande regler.

Beslutet skickas till

Näringsdepartementet

(n.remissvar@regeringskansliet.se, helene.lassi@regeringskansliet.se)

Bygg- och miljönämnden

Ingemar Olofsson

Samhällsplanerare

Samhällsplaneringsenheten

Anna Tengqvist

Verksamhetschef

Plan- och byggavdelningen