



Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 18 juni 2012

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

2. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

JORDBRUK

SJK-punkter

3.Reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken – Ordförandeskapets lägesrapport

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken (förordningen om direktstöd)
15396/3/11 REV 3 AGRI 679 AGRIFIN 87 CODEC 1656

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter (förordningen om en samlad marknadsordning)
15397/2/11 REV 2 AGRI 680 AGRIFIN 88 AGRIORG 178 CODEC 1657

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd till landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) (förordningen om landsbygdsutveckling)
15425/1/11 REV 1 AGRISTR 57 CODEC 1665)

- *Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken (den horisontella förordningen)*

15426/1/11 REV 1 AGRI 684 AGRISTR 58 AGRIORG 181 AGRIFIN 92 CODEC 1666)

- *Förslag till rådets förordning om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter*
15400/11 AGRI 683 AGRIORG 180

- *Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 73/2009 vad gäller tillämpningen av direktstöd till jordbrukare avseende år 2013*

15398/11 AGRI 681 AGRIFIN 89 CODEC 1658

- *Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG)*

nr 1234/2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter (förordningen om en samlad marknadsordning) vad gäller ordningen för systemet för enhetlig gårdsersättning för vinodlare
15399/11 AGRI 682 AGRIORG 179 AGRIFIN 90 CODEC 1659

- *Föredragning av ordförandeskapet*

8949/12 AGRI 244 AGRIORG 90 AGRIFIN 72 AGRISTR 50
CODEC 1036

Rättslig grund

-

Bakgrund

Det danska ordförandeskapet kommer att föredra ministerrådet lägesrapporten. Rapporten behandlar rådsförhandlingarna om GJP-reformens alla lagstiftningsförslag. Den 11 juni kommer rapporten att presenteras på Särskilda jordbrukskommitténs (SJK:s) möte. Det är ordförandeskapet som ansvarar för innehållet i rapporten, och den förväntas enbart noteras av rådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

I stort återspeglar framstegsrapporten diskussionerna i rådet om GJP-reformen. De svenska ståndpunkterna när det gäller reformen av GJP har framförts löpande under reformarbetets gång, och finns i huvudsak återspeglade i rapporten.

EU-nämnden och MJU

Information i MJU och samråd med EU-nämnden om GJP-reformen har skett löpande under våren.

4. Reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken – Landsbygdsutveckling

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd till landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)

10687/12 AGRI 363 AGRISTR 73 CODEC 1515

- *Riktlinjedebatt*

Rättslig grund

Artiklarna 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget. Beslut fattas enligt det ordinarie beslutsförfarandet. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). Kommissionen föreslår att GJP även fortsättningsvis ska bestå av en stark gemensam politik som är uppbyggd kring två pelare. Pelare I (direkt- och marknadsstöd) ska få ett större miljöfokus och fördelas mer rättvist mellan medlemsstaterna. Pelare II (miljö- och landsbygdsstöd) ska fokusera på konkurrenskraft, innovation, miljö och klimat. Övergripande målsättningar för GJP är tryggad livsmedelsförsörjning inom EU och globalt, hållbart nyttjande av naturresurser samt dessutom bibehållandet av levande landsbygder, där jordbruket utgör kärnverksamheten som skapar lokal sysselsättning.

Vid rådsmötet den 14-15 maj 2012 diskuterades miljöanpassningen av den gemensamma jordbrukspolitiken som enligt kommissionens förslag uppnås genom en så kallad förgröning av direktstöden, stärkta tvärvillkor och krav på att minst 25 procent av de nationella kuverten för pelare II avsätts till miljöersättningar, ersättning för ekologisk produktion samt stöd till områden med naturliga begränsningar.

Vid mötet den 18 juni är ordförandeskapets avsikt att presentera och diskutera utestående frågor i förslaget till landsbygdsutvecklingsförordning.

Förslag till svensk ståndpunkt

Det danska ordförandeskapet har i förhållande till kommissionens ursprungsförslag framförallt drivit frågan om förenklingar och har presenterat ett antal reviderade förslag till utformning av åtgärder och programadministration. Sverige har ställt sig positivt till ordförandeskapets ambition och bedömer att förslagen i många fall går i linje med svenska önskemål. Exempelvis har Sverige fått gehör för kortare miljöåtaganden och ett tydligare fokus på djurvälfaerden.

EU-nämnden och MJU

Förslagen till reform av landsbygdsutvecklingsförordningen var senast föremål för information i MJU och samråd med EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskerådet den 14 december 2011.

Icke lagstiftande verksamhet

5. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

COREPER-PUNKTER

6. (ev.) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om EU:s strategi för djurskydd och djurs välbefinnande 2012–2015

- (ev.) Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om effekterna av rådets förordning (EG) nr 1/2005 om skydd av djur under transport

- *Antagande av rådets slutsatser*
10478/12 AGRILEG 75 VET 42
+ ADD 1 + ADD 2

Rättslig grund

-

Bakgrund

Kommissionen presenterade i november 2011 en rapport om effekterna av djurtransportförordningen. Av rapporten framgår bland annat att förordningen har haft vissa positiva effekter på djurskyddet men att det fortfarande finns allvarliga djurskyddsproblem i samband med att djur transporteras. Det konstateras också att förordningen inte är helt förenlig med aktuella vetenskapliga rön om djurs välbefinnande under transport. Kommissionen föreslår inte några ändringar i de gällande bestämmelserna utan fokuserar istället på åtgärder för att förbättra genomförandet av förordningen.

I januari 2012 antog kommissionen en EU-strategi för djurskydd och djurs välbefinnande 2012 – 2015. Enligt denna ska kommissionen överväga behovet av ett reviderat regelverk för djurskydd och olika åtgärder för att förbättra efterlevnaden av gällande regler. Kommissionen aviserar även inrättandet av ett nätverk av referenscentra för djurskydd.

Det danska ordförandeskapet har för avsikt att rådet ska anta gemensamma rådsslutsatser om djurskyddsstrategin och rapporten om djurtransporter.

Sverige har under våren arbetat hårt för att slutsatserna, särskilt vad avser transportdelarna, ska vara mer långtgående från djurskyddssynpunkt än vad som föreslagits.

Sverige har nått framgång med flera av de svenska ståndpunkter vad gäller djurskyddsstrategin och slutsatserna innehåller flera punkter som är viktiga för Sverige. Särskilt kan nämnas att medlemsstaterna ska kunna tillämpa längre gående djurskyddsregler (om de inte står i konflikt med EU-lagstiftning eller allvarligt påverkar den inre marknaden) och att rådet stöder inrättande av ett nätverk av referenscentra för djurskydd.

När det gäller transportfrågan har medlemsstaterna dock stått mycket långt ifrån varandra. Några medlemsstater anser i likhet med Sverige att de nu gällande bestämmelserna på området måste ändras så att de är förenliga med aktuella vetenskapliga rön och vill också, i likhet med Sverige, att transporttiderna för djuren ska begränsas. Andra medlemsstater är villiga att ändra vissa bestämmelser i en mer djurskyddsvänlig riktning men är motståndare till det svenska kravet om att slaktdjur ska få transporteras max 8 timmar. Flera andra medlemsstater – i praktiken majoriteten – är dock tydligt emot att göra några som helst förändringar i de gällande bestämmelserna. Dessa ansluter sig till kommissionens ståndpunkt, vilken innebär att redan gällande bestämmelser ska genomföras bättre.

Europaparlamentet förväntas anta resolutioner om djurskyddsstrategin i juli 2012 och om djurtransporter i september 2012.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att Sverige ska ansluta sig till rådsslutsatserna (som antas med konsensus) då de visar en viljeyttring från rådet att driva frågan vidare.

Regeringen anser samtidigt att Sverige ska avge en deklaration vid rådsmötet i vilken det klargörs att vi är besvikna att rådet inte kunde enas om förslag som tydligt stärker skyddet för djur som transporteras. Till denna deklaration har Belgien och Österrike anslutit sig.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2011 (djurtransport-rapporten) och i januari 2012 (djurskyddsstrategin).

Övriga frågor

7. a) Uppdatering av överensstämmelse med direktiv 2008/120/EG i medlemsstaterna inför genomförandet av hållning av suggor i grupp senast den 1 januari 2013 och framtida initiativ

- *Information från kommissionen*
10748/12 AGRI 366 VETER 46

Rättslig grund

-

Bakgrund

Direktivet innehåller flera långtgående bestämmelser för att öka djurskyddet vid grishållning, bland annat om minsta golvyta per djur och andra krav på golvens utformning, förbud mot att hålla suggor och gyltor uppbundna och begränsningar vad det gäller olika typer av stympning.

Flera av bestämmelserna ingår i svensk lagstiftning sedan tidigare och efterlevandegraden hos svenska grisbönder bedöms vara hög, dvs. det kommer inte finnas något problem med olaglig grishållning i Sverige efter årsskiftet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer kommissionen i dess strävan att säkerställa att direktivet är genomfört och efterlevs i alla medlemsstater från den 1 januari 2013. Det är viktigt att alla aktörer följer regelverket, dels för att skapa goda förutsättningar för en fungerande inre marknad och dels för att inte missgynna de producenter som investerat i att leva upp till kraven. Det är prioriterat att undvika en situation liknande den som uppstod med höns i oinredda burar 1 januari 2012.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i april 2012.

b) EU:s riktlinjer för G20-mötet med ställföreträdande jordbruksministrar den 17–18 maj 2012, Mexico City

- *Information från ordförandeskapet*
10433/45 AGRI 351 WTO 204 DEVGEN 150 ECOFIN 441

Bakgrund

Mexiko fokuserar under sitt G20-ordförandeskap på vikten av ökad hållbar produktivitet, särskilt för småskaliga jordbrukare, i syfte att trygga den globala livsmedelsförsörjningen. Elva internationella

organisationer¹ har på G20:s uppdrag skrivit en rapport på området. Denna innehåller tio rekommendationer inom följande områden: 1. Jordbruksforskning och utveckling, 2. Investering, 3. Handel och marknadsintegration 4. Jämställdhet och 5. Klimatsmart och resurseffektivt jordbruk. Målsättningen med arbetet är att identifiera en policystrategi för ovan nämnda frågor.

G20:s vice jordbruksministrar möttes i Mexiko City den 17-18 maj. De enades om utkast till policyrekommendationer som skickas till toppmötet som hålls den 18-19 juni i Los Cabos.

Inför mötet antogs EU-riktlinjer. Dessa efterfrågar uppföljning av förra årets G20-arbete under franskt ordförandeskap, betonar vikten av hållbarhet och genusperspektiv i årets arbete samt manar till viss försiktighet vad gäller nya initiativ innan tidigare åtaganden slutförts.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer Mexikos fortsatta arbete inom ramen för G20 med fokus på livsmedelsförsörjning och vikten av ökad produktivitet.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit uppe för information i MJU eller samråd med EU-nämnden.

c) Antimikrobiell resistens och dess inverkan på sjukvårdssektorn och veterinärsektorn – ett "enhälsoperspektiv"

- Information från ordförandeskapet

10582/12 SAN 130 AGRI 358 VETER 43

Bakgrund

Kommissionen presenterade i november 2011 en handlingsplan mot antibiotikaresistens med tolv konkreta åtgärder för de kommande fem åren. Det framhålls att ca 25000 dödsfall om året inom EU beror på antibiotikaresistenta bakterier.

Danmark har prioriterat antibiotikaresistensfrågan genom bl.a. en ordförandeskapskonferens samt genom att ta fram rådsslutsatser. Fokus under konferensen var övervakning av användning och resistens både på djur- och hälsosidan, rationell användning samt att minska användningen av s.k. kritiskt viktiga antibiotika. Rådsslutsatserna syftar bland annat till att framhålla "enhälsoperspektivet", det vill säga att det omfattar såväl humansidan som den veterinära sidan. Genom att betrakta kunskapen om infektioner och antibiotikaresistens ur ett "enhälsoperspektiv" får vi kunskap om hur ett samhälle kan byggas där smittspridning och antibiotikaresistensutveckling motverkas. Rådsslutsatserna syftar

¹ Bioversity, CGIAR, FAO, IFAD, IICA, IFPRI, OECD, UNCTAD, WFP, Världsbanken och WTO

genomgående till ett förbättrat samarbete mellan olika sektorer, tydliggöra faktorer bakom en hög antibiotikaanvändning och resistensbildning samt uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att vidta åtgärder.

Ordförandeskapets målsättning är att anta slutsatserna vid EPSCO-rådet den 21-22 juni. På Jordbruks- och fiskerådet är frågan uppe enbart för information.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen har i förhandlingarna bland annat verkat för att stödja skrivningar som beaktar ”enhälsoperspektivet”, stärka skrivningar om djurhälsa, framhålla behovet av ny antibiotika och framhålla kopplingen mellan strukturer för förskrivning och försäljning med överutnyttjande.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte varit föremål för information i MJU eller samråd med EU-nämnden tidigare. Den har däremot varit uppe för information i Socialutskottet den 31 maj 2012.

d) Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 834/2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter

- *Föredragning av kommissionen*
10575/12 AGRI 357

Rättslig grund

-

Bakgrund

I rådets förordning (EG) nr 834/2007 anges det i artikel 41 att kommissionen senast den 31 december 2011 ska överlämna en rapport till rådet. Redan när förordningen utarbetades framhöll rådet dynamiken inom den ekologiska sektorn och efterlyste en framtida granskning av en rad områden där man ansåg att erfarenheterna från tillämpningen av de nya reglerna borde beaktas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens rapport och ser positivt på att det ekologiska regelverket ses över.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för information i MJU eller samråd med EU-nämnden.