

Yttrande över promemoria om Kommunalt ansvar för insamling och materialåtervinning av returpapper

Boverkets ställningstagande

Boverket lämnar förslaget utan erinran med följande synpunkter.

Boverkets synpunkter

Insamling och materialåtervinning av returpapper är i flertalet EU-medlemsstater en kommunal uppgift, medan Sverige och Finland valt att infoga detta i producentansvaret. Boverket tar inte ställning till val av ansvarslinjer för skilda fraktioner som främst påverkar kostnader för hanteringen.

Promemorian förtecknar däremot ett antal regelverk som påverkar avfallshanteringen och givna förslag. I uppräknningen ingår dock inte plan- och bygglagen (2010:900), i det följande PBL, eller följdförfattningar till denna.

Plan- och bygglagens allmänna intressen förutsätter att avfallshantering beaktas i all planläggning, ärenden om bygglov och förhandsbesked samt dessutom vid åtgärder som inte kräver lov. Plan- och bygglagens bestämmelser innebär att byggnad och annan anläggning för avfallshantering generellt sett är bygglovspliktiga. I begreppet avfallshantering ingår också materialåtervinning. Rege-ringens precisering av miljömålet har påtaglig bäring på bebyggelseutveckling och planläggning. Endast ett fåtal kommuner har för närvarande egen infra-struktur för hantering av returpapper. Den aviserade ansvarsförflyttningen av handhavande av insamling av returpapper, från lokalisering av återvinningsstationer till senare avtransporter, upplag, balning och försäljning, lär påverka både planläggning och ny bygglovsprövning i kommunerna. Konsekvensanalysen i promemorian har inte närmare behandlat dessa frågor.

Hänsyn till omgivningspåverkan och störningar för kringboende blir då en fortsatt angelägen aspekt vid förnyad lokalisering och bygglovsprövning av anläggningar för insamling av returpapper.

Problematiken blir accentuerad i den utsträckning som samlokalisering till tidigare godkända anläggningar och eventuella tjänsteköp av befintliga entreprenörer och fraktförare inte kan tillgodoses. Konflikter med boende har inte ovanliga inom detta område. Samtidigt främjas insamlingsmålen av att hela systemet har hög tillgänglighet i anslutning till bebyggelsecentra, främst bostadsområden där stationerna vanligen är förlagda till allmän platsmark.

I detta ärende har generaldirektör Anders Sjelvgren beslutat och signerat beslutet elektroniskt. Jurist Jörgen Lundqvist har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också rättschef Yvonne Svensson och enhetschef Sofie Adolfsson Jörby deltagit.

Anders Sjelvgren
generaldirektör

Jörgen Lundqvist
jurist

Kopia till:

- lars.arell@regeringskansliet.se
- linn.akesson@regeringskansliet.se
- jerker.forssell@regeringskansliet.se