



Länsstyrelsen Jämtlands län

Djur- och miljöenheten
Eva Ljungdahl
010-2253604

Yttrande

Datum
2020-10-26

Diarienummer
500-4762-2020

Regeringen
c/o Miljödepartementet

103 33 Stockholm

Yttrande över promemoria om kommunalt ansvar för insamling och materialåtervinning av returpapper

Er beteckning: 2020/1079

Sammanfattning

Länsstyrelsen Jämtlands län anser att förslaget i promemorian inte ska antas utan att det även fortsättningsvis ska vara ett producentansvar för returpapper.

Länsstyrelsen anser att underlaget och konsekvenserna av förslaget är för dåligt utredda.

Länsstyrelsen anser vidare att en samlad lösning, med samma datum, för införande av insamling från hushållen av returpapper, matavfall och förpackningar vore att föredra. så att de aktörer som ska sköta insamlingen kan samordna uppbyggnaden.

Länsstyrelsens synpunkter

7.3 Principen om att förorenaren betalar

Länsstyrelsen anser att förslaget i promemorian går emot den vedertagna principen om att förorenaren betalar.

8.3 Kommunerna bör få stor flexibilitet som möjliggör en anpassning av servicegrad

Länsstyrelsen anser det är viktigt att vid utformandet av förordningen ta hänsyn till de olika lokala förutsättningar som föreligger. Jämtlands län är ett län med spridd befolkningsstruktur vilket kräver en flexibilitet i förordningen.

8.4 Materialåtervinningsmål

Länsstyrelsen anser att producentansvar för returpapper bör bibehållas för att kunna uppnå materialåtervinningsmålet på 90 %.

Om det blir ett kommunalt ansvar för insamling och återvinning av returpapper så måste det ställas krav på papperstillverkarna att även fortsättningsvis använda returpapper vid produktion av nya pappersprodukter.

8.6 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Om förslaget i promemorian antas menar Länsstyrelsen att datumet för ikraftträdandet behöver skjutas fram då det är orimligt att tro att kommunerna ska hinna ordna ett



insamlingssystem till 1 januari 2022. Det behöver också finnas övergångsbestämmelser så ingångna avtal kan slutföras och nya beslut om avfallstaxor hinner fattas.

Det faktum att pressretur har meddelat att de bara kan fortsätta med insamling till utgången av 2021 anser inte vi räcker som argument.

9.3.2 Företag som distribuerar direktreklam, kataloger m.m.

Länsstyrelsen anser att det är lämpligt att företag som distribuerar direktreklam, kataloger m.m. tillhandahåller ett insamlingssystem eller på annat sätt tar ett finansiellt ansvar för insamling och återvinning.

9.3.3 och 9.3.4 Konsekvensanalys, effekter på kommuner och hushåll

I promemorian står *”Behovet av insamling av returpapper varierar också stort både mellan kommuner och inom olika delar av kommunerna”* och senare i samma stycke *”Detta gör det sammantaget mycket svårt att i en konsekvensanalys av detta slag förutse i vilken utsträckning den kommunala insamlingen av returpapper kommer att påverka avfallstaxorna, än mindre att göra annat än överslagsberäkningar”*.

Länsstyrelsen anser att det utifrån ovanstående behövs en betydligt mer ingående konsekvensanalys än vad som redovisas i denna promemoria. I vårt, till stora delar glesbefolkade län, med långa avstånd, både mellan hushåll och till producenter av pappersprodukter, så menar vi att risken är stor att kostnaderna per hushåll kommer att vida överstiga de 100 kr per år och hushåll som anges som ett genomsnitt i promemorian. Utifrån vad Länsstyrelsen kan utläsa så är kostnaden för kapitaltjänstkostnader inte medräknade i ovanstående vilket i sig medför högre kostnader för hushållen i form av höjda avfallstaxor.

I promemorian står *”Vidare är bedömningen att insamling inte nödvändigtvis blir dyrare i glesbygd. Geografiska faktorer kan vara underordnade konkurrensförhållanden eller andra faktorer”*.

Länsstyrelsen håller inte med om ovanstående bedömning och menar att det i promemorian inte redovisas hur man kommit fram till detta ställningstagande.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Jöran Hägglund med miljöskyddshandläggare Eva Ljungdahl som föredragande. I den slutliga handläggningen har också chefsjurist Jon Paulsson och funktionschef Sara Huss medverkat.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.