

2016-06-09

Mottagarens referens: A2016/00994/A

Arbetsmarknadsdepartementet
Regeringskansliet
103 33 Stockholm

Remissyttrande: Förtydliganden av lönestöden för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga (Ds 2016:14)

Begreppet (lönebidrags)anställning

Samhall stöder förslaget att ta bort "anställning" ur benämningarna för lönebidrag för utveckling / anställning / trygghet och därmed undvika en förväxling med anställningsformen som sådan.

Ökad tydlighet kring de olika insatserna

Både för sökande och för företag som vill anställa är det viktigt att det är tydligt vad olika arbetsmarknadspolitiska insatser erbjuder och innebär. I promemorian föreslås byte av benämningar på lönestöden till personer med funktionsnedsättning och nedsatt arbetsförmåga. Det hänvisas också till fortsatt utvecklingsarbete och kommande förslag om innehållet i dessa insatser. Det är därför svårt att ha välgrundade synpunkter på benämningarna.

I FunkA-utredningen föreslogs en renodling till två huvudformer av lönestöd. Samhall delar denna syn med: 1) en insats med fokus på utredning, arbetsträning och utvecklingsinsatser för att klargöra / utveckla arbetsutbud. 2) en insats för att ge mer varaktig anställning eller för att behålla den anställning man redan har. Hur mycket utvecklingsinsatser och hur lång tid lönestödet behövs måste Arbetsförmedlingen bedöma individuellt.

I promemorian delas lönestöden in dels efter syfte och funktion (lönebidrag för utveckling / anställning / trygghet), dels efter mottagarkategori (privata och offentliga arbetsgivare respektive Samhall AB och kommuner).

Tydligheten i och skillnaden mellan de olika insatserna bör ytterligare förenklas. Samhall menar att den huvudsakliga indelningsgrunden bör vara syfte och funktion och att det där, i likhet med FunkA-utredningens förslag bör finnas två huvudformer: lönestöd för utveckling respektive trygghet.

Skyddat arbete

I avsnittet om skyddat arbete (sid 21) föreslås ingen ändring men den föreslagna turordningen för de olika lönestöden skulle medföra en förändring för skyddat arbete i Samhall. Trygghetsanställning infördes som ett alternativ till anställning i Samhalls kärnuppdrag. I det aktuella förslaget ser det ut som om anställning i Samhall flyttas efter lönebidrag för trygghet.

Samhall menar att målgruppen för kärnuppdraget bör fortsatt vara personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga och som har **stora och varaktiga stödbehov**. Men det är mycket olyckligt med en målgruppsbestämning där Arbetsförmedlingen ska utgå från att en persons möjligheter på arbetsmarknaden är uttömda. Eftersom Samhalls kärnuppdrag innebär tillsvidareanställning innebär det att bedömningen görs för lång tid framåt. Detta skapar ingen utvecklingspotential utan förstärker stigmatisering och inlåsnings effekter, både bland medarbetarna och i omvärldens syn på dem.

Samhall vill också understryka vikten av att skrivningen "bedömningen är att skyddat arbete ... fyller en viktig funktion ... bland annat genom att insatserna möjliggör anställningar som är undantagna konkurrens från andra löntagare" på intet sätt får äventyra kravet på att arbete i Samhall ska ske i fullt konkurrensutsatt uppdrag som vinnas på marknadsmässiga grunder.

Samhall motsätter sig en förändring som ändrar förutsättningarna för anställning i kärnuppdraget. Anställning i Samhall bör liksom för övriga lönestöd definieras utifrån ett syfte och funktion som bygger på målgruppens behov. Samhall har länge försökt motverka bilden av att vara en "slutstation" genom fokus på medarbetarnas talang och genom att erbjuda aktiva utvecklingsmöjligheter, oberoende av hur situationen ser ut när de anvisas.

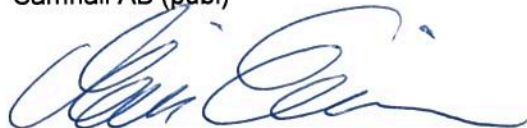
Förslag till ändring i socialförsäkringsbalken

I promemorian föreslås en konsekvensändring av benämningen lönebidrag i 33 kap 28 § socialförsäkringsbalken. Regeln infördes 1999 då det endast fanns lönebidrag respektive anställning i Samhall. Förutsättningarna har sedan dess kraftigt förändrats vilket framgår av Försäkringskassans "Svar på regleringsbrevsuppdrag – Uppföljning av särskilda insatser för personer med tre fjärdedels sjukersättning och aktivitetsersättning (Dnr 005706-2015)

Samhall vill för det fortsatta utvecklingsarbetet uppmärksamma:

- a. Lönebidrag för utveckling och lönebidrag för trygghet är insatser som för målgruppen med tre fjärdedels sjukersättning kan vara lika bra eller bättre än lönebidrag för anställning. Därför bör även dessa insatser föras in som en möjlighet i socialförsäkringsbalken.
- b. Samhall har flera år i sitt budgetunderlag uppmärksammat behovet av att se över innehållet och tillämpningen av detta regelverk. Samhalls roll för denna målgrupp bör ingå i en översyn av regelverket.

Samhall AB (publ)



Monica Lingegård
VD