

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2026-04-08 Dnr 2026/00435-2

Finansdepartementet
Endast via e-post

Yttrande över Finansdepartementets promemoria Teknisk översyn av mervärdesskattereglerna vid gränsöverskridande handel

Er ref. Fi2026/00342

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet inte ska anmäla förslaget i promemorian om *Teknisk översyn av mervärdesskattereglerna vid gränsöverskridande handel* till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom förslaget inte innehåller några tekniska regler eller krav för informationssamhällets tjänster.

Vidare görs bedömningen att förslaget inte heller omfattas av anmälningsskyldighet enligt direktiv 2006/123/EG (tjänstedirektivet), eftersom direktivet inte är tillämpligt på skatteområdet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara krav för

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵

I promemorian *Teknisk översyn av mervärdesskattereglerna vid gränsöverskridande handel* föreslås ändringar av reglerna i mervärdesskattelagen (2023:200) med anledning av ändringar i rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt, som är en del av lagstiftningspaketet om mervärdesskatt i den digitala tidsåldern. Ändringarna rör reglerna om gränsöverskridande handel, beskattningsgrundande händelse, redovisningsskyldighetens inträde och de särskilda ordningarna (tredjeland-, unions- och importordningen). Det handlar framför allt om förtydliganden och kodifiering av Skatteverkets nuvarande tillämpning. Dessutom genomförs mindre utökningar av tillämpningsområdet för tredjeland- och unionsordningen. Därutöver föreslås nya regler om redovisning av utgående skatt inom de särskilda ordningarna och för beskattningsbara personer som möjliggör leveranser av varor genom ett elektroniskt gränssnitt.

Kommerskollegium gör bedömningen att promemorian inte innehåller några regler som utgör tekniska föreskrifter då inga krav ställs på någon produkt eller informationssamhällets tjänst. Det remitterade förslaget omfattas därmed inte av någon anmälningsplikt i enlighet med förordningen (1994:2029) om tekniska regler.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

Av tjänstedirektivet framgår att direktivet inte ska tillämpas på skatteområdet.⁷ Kommerskollegium bedömer att de aktuella bestämmelserna omfattas av undantaget och att anmälningsplikt därför inte kan föreligga.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschef Anna Graneli efter föredragning av Mark Persson Neves. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Karla Wixe deltagit.

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁷ Artikel 2.3.

Stockholm som ovan

Anna Graneli

Vikarierande enhetschef

Mark Persson Neves

Utredare