

Till:
Regeringskansliet
Miljö- och energidepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: anna.m.carlsson@regeringskansliet.se

POSTADRESS
Statkraft Sverige AB
Sveavägen 9
111 57 Stockholm
Sweden

BESÖKSADRESS
Sveavägen 9
Stockholm

-- VÄXEL
+47 24 06 70 00

-- INTERNET:
www.statkraft.se

ER REF./DATUM:
M2018/02927/Ee

VÅR REF.:
Johan Boström

ORT/DATUM:
Stockholm, 29.03.2019

REMISSVAR ENERGINMYNDIGHETENS RAPPORT «KONTROLLSTATION 2019 FÖR ELCERTIFIKATSYSTEMET»

Vi hänvisar till Miljö- och energidepartementets remiss av 'Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2019 för elcertifikatsystemet' (ER 2018:25), diarienummer M2018/02927/Ee, och presenterar med detta brev Statkrafts synpunkter på rapporten.

Statkraft registrerar att både NVE och Energimyndigheten rekommenderar att 2030 införs som datumstopp för tilldelning av elcertifikat till nya anläggningar i Sverige. Vi noterar att NVE och Energimyndigheten i sin rekommendation poängterar att ett datumstopp ger störst sannolikhet att 2030-målet uppnås på ett kostnadseffektivt sätt och att det ger likartade förutsättningar att investera i hela perioden fram till 2030.

Kvartalsrapport 4 2018 (NVE, Energimyndigheten) visar att vi ligger mycket väl till för att nå målet på 46.4 TWh. Spotpriset på elcertifikat är för tillfället 87 SEK/MWh (SKM, 29.03.19), men forwardpriserna är låga och fallande. Mars-21-kontraktet handlades för 22 SEK/MWh (SKM, 29.03.19). Marknaden reflekterar det aktörerna väntar sig; en priskollaps när målet för elcertifikatsystemet nås.

Det är väl känt, givet hur elcertifikatsystemet är utformat, att det inte är möjligt att träffa exakt på målet. Under antagandet att alla investerare kommer att söka tilldelning av elcertifikat vid driftsättning står det klart att det kommer att bli ett betydligt och långsiktigt överskott av elcertifikat i marknaden. 2012 förväntades, baserat på då tillgängliga prognoser, att summan av elcertifikat- och kraftpris skulle ligga runt 60-70 EUR/MWh fram emot 2030. Om man lägger till grund forwardkurvan på kraft och obetydliga elcertifikatpriser, ligger denna summa nu runt 30 EUR/MWh. Eftersom långa kraftköpskontrakt var mindre vanliga kring 2012 (studie utförd för Statkraft av Newsec, 2017), bör man förvänta att denna prisutveckling kan leda till stora problem för tidiga investerare som tagit marknadsrisk.

Att vi ligger mycket väl till för att nå målet långt före 2030 har också konsekvenser för konsumenterna. När det förväntas att målet nås innan utgången av 2021 verkar det inte nödvändigt att administrera marknaden ända fram till 2045. I det perspektivet verkar det inte heller optimalt att vänta fram till 2030 med att stänga marknaden. När målet har nåtts och elcertifikatpriset är obetydligt lågt kommer man fram till 2045 ha ett stödsystem som inte genererar annat än administrationskostnader. Myndigheterna kommer att behöva finansiera administrationen för att hantera elcertifikatsystemet och konsumenterna påläggs betydliga påslag för elcertifikat. Europowers magasin «energi», 06/2018, beskriver i artikeln «Tapper sertifikatordningen» hur elleverantörerna gör stora marginaler på att kräva in elcertifikat. Om marginalerna är så stora som artikeln hävdar illustrerar detta att det kan bli kostsamt att upprätthålla systemet trots att elcertifikaten själva inte har något värde. Statkraft är frågande till varför hänsyn inte tagits till denna aspekt vid värderingen av stoppregel för Sverige. När man ser att målet nås menar Statkraft att det vore naturligt att NVE och Energimyndigheten ges i uppdrag att utvärdera hur elcertifikatsystemet kan avslutas i förtid, så länge systemet inte skapar samhällsekonomisk nytta.


Elcertifikatsystemet kommer vid måluppfyllelse ha lyckats med att stimulera tillförsel av en stor mängd förnyelsebar kraft på kort tid, primärt vindkraft. Från det perspektivet har systemet fungerat. Detta är emellertid inte problemfritt med tanke på det kontinuerligt ökande överskottet på den nordiska kraftmarknaden, och behovet av flexibel kraftproduktion som kan balansera den oförutsägbara vindkraften.

Statnetts «Langsiktig markedsanalyse Norden og Europa 2018-2040» stöttar detta resonemang. Vattenkraften är avgörande som källa till den flexibilitet som det nordiska kraftsystemet behöver. Samtidigt är lönsamheten avgörande. För att vattenkraften ska kunna fortsätta att balansera den varierande vindkraftproduktionen är det också viktigt att flexibiliteten i vattendragen inte begränsas för mycket genom de kommande omprövningarna av tillståndsvillkor för vattenkraften.

Överföringskapaciteten mellan den nordiska kraftmarknaden och närliggande länder kommer att påverka intresset för att bygga ut ny kapacitet, och det kommer också att vara viktigt för att balansera kraftsystemet i perioder där systemet ansträngs. Statkraft stöttar därmed utbyggnad av samhällsekonomiskt lönsamma elförbindelser med utlandet. Landbaserad vindkraft bör nu anses vara en mogen teknologi och på sikt bör stöd till mogen förnyelsebar energi fasas ut. Ny kraftproduktion bör vara samhällsekonomiskt lönsam utan subsidier eller stödsystem, också efter elcertifikatsystemets slut.

Statkraft står naturligtvis till ert förfogande vid önskemål om ytterligare fördjupning av våra kommentarer.

Med vänlig hälsning,
För Statkraft Sverige AB



.....
Jakob Norström
VD, Statkraft Sverige AB