

**Vattenfall AB**  
Staff Functions Communications  
Public & Regulatory Affairs Sweden  
169 92 Stockholm

**Miljö- och energidepartementet**  
Energienheten, Säker tillförsel och  
marknader  
[m.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:m.remissvar@regeringskansliet.se)  
cc: [anna.m.carlsson@regeringskansliet.se](mailto:anna.m.carlsson@regeringskansliet.se)

Datum:  
2019-04-05

Kontakt: Cecilia Tärnström  
E-mail: [Cecilia.tarnstrom@vattenfall.com](mailto:Cecilia.tarnstrom@vattenfall.com)

Telefon: 070-5395911

**Diarienummer: M2018/02927/Ee**

## Remissvar avseende Kontrollstation för elcertifikatsystemet 2019

*Vattenfall är ett ledande europeiskt energiföretag som i mer än 100 år elektrifierat industrier, levererat energi till människors hem och moderniserat vårt sätt att leva genom innovation och samarbete. Vi vill göra det möjligt att leva fossilfritt inom en generation. Därför driver vi omställningen till ett hållbart energisystem genom satsningar på förnybar produktion och klimatsmarta energilösningar för våra kunder.*

Vattenfall tackar för möjligheten att lämna synpunkter på Energimyndighetens rapport om kontrollstation 2019 för elcertifikatsystemet.

### Sammanfattning

Vattenfall avstyrker Energimyndighetens förslag till datumstopp år 2030.

Vattenfall förordar i stället:

- En stoppmekanism som säkerställer att systemet stängs i balans.
- Att kvotkurvan anpassas till den tidiga måluppfyllelsen (komprimeras). Elcertifikatsystemet kan då avslutas tidigare, vilket skulle leda till att kostnaden för att administrera systemet minskas.
- Att det införs ett kundskydd när tillgången på elcertifikat begränsas.

I och med att elcertifikatsystemet stängs bedömer Vattenfall att all vidare utbyggnad av landbaserad vindkraft i Sverige kan ske på marknadsmässiga grunder. Det finns med andra ord inte något behov av nya subventioner.

## Vattenfall avstyrker Energimyndighetens förslag till stoppmekanism

Vattenfall avstyrker Energimyndighetens förslag till datumstopp år 2030. Skälen är följande:

Som Vattenfall tidigare har påpekat, bland annat i vårt remissyttrande över Energimyndighetens kontrollstation 2017 ER 2016:09, innebär elcertifikatsystemet risker för investerare. Det var det främsta skälet till att Vattenfall förordade att ersätta elcertifikatsystemet med ett auktionsbaserat system.

Det har skett en snabb utbyggnad av vindkraft under senare år. Tyvärr har inte Energimyndigheten lyckats skapa den transparens som marknaden har efterfrågat, vilket har lett till en situation där målet för elcertifikatssystemet kommer att uppnås innan en stoppregel har trätt i kraft.

Såväl proposition 2016/17:179 som regeringsuppdraget till Energimyndigheten om att föreslå en stoppmekanism innehåller skrivningar som har skapat förväntningar på att elcertifikatsystemet ska stängas i balans. Det är olyckligt att en stoppmekanism inte fastställdes i samband med den senaste förlängningen av systemet. Otydligheten har bidragit till att skapa en onödigt svår situation för investerare.

Vattenfall anser att förslaget om stoppregel måste ses ur ett bredare perspektiv, där även elcertifikatsystemets konstruktion och funktion tas i beaktande. Förutom marknadsrisken har investerare i elcertifikatberättigad elproduktion att hantera teknikutvecklingsrisken som uppkommer eftersom prissättningen på elcertifikat påverkas av teknikutvecklingen över tid. Detta har gjort att lönsamheten i investeringar i elcertifikatsystemet är mer svårbedömda än investeringar i traditionell elproduktion där inslaget av teknikutvecklingsrisk är mindre. Tydlighet och transparens är därför en förutsättning för att ett system som elcertifikatsystemet ska fungera. Detta bör tas i beaktande vid utformning av stoppregeln.

En annan nackdel med Energimyndighetens förslag är att elcertifikatsystemet stängs först år 2030 och att systemet drivs vidare till år 2045, trots att målet kommer att uppnås långt tidigare. Det skapar onödiga administrativa kostnader för alla inblandade aktörer.

## Vattenfall förordar att elcertifikatsystemet stängs i balans

Vattenfall förordar att följande principer beaktas vid utformningen av en stoppmekanism:

- Det är angeläget att åstadkomma en regel som säkerställer att systemet stängs i balans. Vattenfall stödjer Svensk Vindenergis förslag till utformning av stoppmekanism.
- Kvantkurvan bör anpassas till den tidiga måluppfyllelsen (komprimeras). Skälen är främst:
  - Det bidrar till en fördelning där tidiga investerare som har större behov av ett värde på elcertifikat gynnas jämfört med senare investerare, som inte har samma behov av värde på elcertifikat.
  - Med en komprimerad kvotkurva kan elcertifikatsystemet avslutas tidigare, vilket leder till att kostnaden för att administrera systemet minskas.

- När tillgången på elcertifikat begränsas är det rimligt att införa ett kundskydd i form av ett takpris, för att skydda kunderna från omotiverat höga priser.

Nämnda principer medför mer omfattande förändringar i elcertifikatsystemet än Energimyndighetens förslag. Vid en avvägning mellan de två alternativen anser Vattenfall emellertid att fördelarna med en stoppmekanism som bygger på nyss nämnda principer överväger nackdelarna.

I och med att elcertifikatsystemet stängs bedömer Vattenfall att all vidare utbyggnad av landbaserad vindkraft i Sverige kan ske på marknadsmässiga grunder. Det finns med andra ord inte något behov av nya subventioner. Vindkraftens utmaningar framöver är framför allt att tillståndsprcessen nu behöver bli mer rättssäker. Vidare innebär avvägningen mellan motstående samhällsintressen under tillståndsprcessen att det är svårt att få tillgång till goda vindlägen. Tillgång till bra vindlägen är avgörande för vindkraftens lönsamhet och därmed för att Sverige ska klara målet om 100% förnybar elproduktion 2040.

Med vänlig hälsning

Vattenfall AB



Cecilia Hellner  
Chef Public & Regulatory Affairs Sweden

