

Remissvar - Nya bestämmelser i anslutning till konkurrensregelverket

Region Skåne har givits möjlighet att inkomma med remissvar på rubricerad promemoria.

Sammanfattning

I promemorian lämnas förslag till författningsändringar som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordningar om öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn, om förordning om digitala marknader och förordning om utländska subventioner som snedvrider den inre marknaden. Promemorian lämnar även förslag till EU-rättsliga anpassningar av vissa svenska regler som gäller konkurrensbegränsande avtal och om forskning och utveckling.

Föreslagna lagändringar syftar till att anpassa det svenska regelverket varför Region Skåne inte har något att invända mot förslagen som sådana. Region Skåne instämmer i utredningens bedömning att Konkurrensverket ska bistå kommissionen i dess tillsynsverksamhet

Region Skåne instämmer även i utredningens bedömning att det utökade ansvaret för upphandlande myndigheter kommer medföra en ökad arbetsbelastning. I syfte att säkerställa effektivt nyttjande av offentliga medel är regionen av uppfattningen att omfattningen och tillämpningen av det utökade ansvaret bör utredas vidare.

Regionen saknar en konsekvensanalys över hur mycket kommissionens möjlighet att fatta beslut om förkastande av en anbudsgivare riskerar fördröja upphandlingar och överprövningsprocesser.

Vidare saknar regionen ett tydligt och lättillgängligt resonemang för bedömningen att en upphandlande myndighet kan lämna information om anbud till kommissionen trots att absolut sekretess gäller.

Region Skåne har följande kommentarer till förslaget.

1.5 Förslag till lag om ändring i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling mfl

Region Skåne bedömer att förslagen i promemorian om ändringar i LOU mfl kommer att kräva framtagande av stödmaterial till upphandlande myndigheter. Förordningar är svårlästa och kan innebära tillämpningssvårigheter för upphandlande myndigheter. Stödmaterial skulle kunna tas fram av t.ex. Upphandlingsmyndigheten.

4. DMA-förordningen, 4.2 Nationella konkurrensmyndigheter, behöriga nationella myndigheter och nationella myndigheter

5. FSR-förordningen, 5.2 Kontaktpunkt

Både DMA-förordningen och FSR-förordningen reglerar kommissionens tillsyn, i vissa fall med bistånd av nationella myndigheter. Bland annat ges kommissionen befogenhet att genomföra nödvändiga inspektioner hos företag eller företagssammanslutningar.

Region Skåne instämmer i utredningens bedömning att Konkurrensverket ska utses att bistå kommissionen i dess tillsynsverksamhet och har inga invändningar mot utredningens bedömning om behov av kompletterande nationell reglering på området.

5.1 Kort om förordningens innehåll

Särskilt om offentliga upphandlingsförfaranden

Av FSR-förordningen framgår att det faller ett omfattande ansvar på upphandlande myndigheter.

Upphandlande myndigheter är bland annat skyldiga att informera om anmälningsskyldighet enligt artikel 29, och har även att vidarebefordra anmälan eller försäkran till kommissionen om ekonomiska bidrag som en ekonomisk aktör lämnar in till myndigheten. Vidare ska den upphandlande myndigheten även underrätta kommissionen om misstankar om utländska subventioner i ett upphandlingsförfarande.

Upphandling syftar till att skapa goda affärer och att tillse ett effektivt nyttjande av offentliga medel. Utredningen konstaterar att det utökade ansvaret för upphandlande myndigheter kommer medföra en ökad arbetsbelastning. Ökad administration riskerar påverka upphandlingsarbete varför omfattningen och tillämpningen av det utökade ansvaret bör utredas vidare.

5.4 Om offentlig upphandling och överklagande av beslut om förkastande av anbud

Regionen saknar konsekvensanalys avseende hur mycket kommissionens möjligheter att gå in och utreda och fatta beslut gällande förkastande av en anbudsgivare kan komma att fördröja upphandlingar och överprövningsprocesser.

Konsekvenserna för upphandlande myndigheter bör analyseras djupare.

5.5 Informationsutbyte och sekretess

Av utredningen får det förstås att det skulle vara möjligt för en upphandlande myndighet att uppfylla föreslaget krav på att lämna vidare information om anbud till Kommissionen trots att absolut sekretess gäller. Region Skåne ifrågasätter inte utredningens analys men saknar ett tydligt och lättillgängligt resonemang för bedömningen.

6. Ändrade konkurrensregler för specialiseringsavtal och för forsknings och utvecklingsavtal

Det beskrivs vilka lagändringar som behövs för en svensk tillämpning av den nya EU-förordningen avseende undantag från förbudet mot konkurrensbegränsande samverkan.

Region Skåne har inga invändningar avseende de förändringar i svensk lagtext som föreslås.

Carl Johan Sonesson
Ordförande

Lars-Åke Rudin
Regiondirektör