

m.remissvar@regeringskansliet.se
m.klimatenheten@regeringskansliet.se

Miljömålsberedningens delbetänkande Sveriges globala klimatavtryck

Skogsstyrelsen har tagit del av betänkandet och lämnar i första hand synpunkter inom Skogsstyrelsens verksamhetsområde. Sammantaget anser Skogsstyrelsen att förslagen är väl avvägda och utgör viktiga kompletteringar till redan beslutade klimatmål.

Skogsstyrelsen ger synpunkter på förslagen nedan uppdelat på den kapitelindelning som används i betänkandet.

Kapitel 5

Sverige ska stärka sitt arbete i relevanta internationella sammanhang för att minska de globala utsläppen i linje med 1,5-gradersmålet.

Skogsstyrelsen stödjer förslagen men gällande ”internationella initiativ för att överföra teknik, exportera framgångsrika svenska institutionella kunskaper samt snabba på klimatomställningen i andra länder” och de exempel som lyfts fram rörande fossila utsläpp bör även skogens klimatnytta och ett hållbart skogsbruk lyftas fram. I IPCC:s scenarier där de globala utsläppen minskas i linje med 1,5-gradersmålet utgör åtgärder i LULUCF-sektorn en integrerad del. För att det ska vara möjligt att nå 1,5-gradersmålet behöver alla sektorer bidra.

Sverige ska stärka sitt arbete inom EU för en klimatpolitik i linje med 1,5-gradersmålet.

Skogsstyrelsen stödjer Miljömålsberedningens bedömning och vill framföra följande synpunkter avseende förslagen. Utfasning av de styrmedel som premierar fossila bränslen och försvårar klimatomställningen bör genomföras snarast möjligt. I de fall kompensationsåtgärder är nödvändiga bör dessa i längsta möjliga mån inte motverka möjligheterna att åstadkomma en klimatomställning som är i linje med 1,5-gradersmålet. Det är i detta sammanhang väsentligt att även nationella kompensationsåtgärder följer denna princip.

Angående förslaget att Sverige löpande ska annullera sina överskott av utsläppenheter mot EU:s olika regelverk vid överprestation bör möjligheten att överföra överprestation mellan olika regelverk beaktas. Det finns skäl till att se till Sveriges samlade klimatmål över flera rättsakter och bedöma Sveriges möjlighet att nå det samlade målet inför ett beslut om annullering. Åtgärds kostnad, politiskt stöd eller effekter för andra miljö- och samhällsmål kan skilja betydligt mellan åtgärder i olika sektorer.

Vad gäller att utveckla en färdplan för ett marknadsbaserat finansieringssystem för permanenta och additionella negativa utsläpp bör möjligheterna ses över för hur ökade upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) bör främjas. Viktigt att utveckla är erforderliga ansatser för att hantera risker med bristande permanens och hur additionalitet ska härledas. Avvägningar behövs mellan vikten av att möjliggöra en ökad finansiering till åtgärder i sektorn och krav på exempelvis permanens och additionalitet.

Kapitel 8 och 9

SCB får i uppgift att utveckla den officiella statistiken över klimatpåverkan från konsumtion.

Arbetet med scenarier och effektbedömningar om konsumtionsbaserade utsläpp behöver formaliseras.

Forskning om utrikeshandel och klimat.

Skogsstyrelsen är positiva till förslagen eftersom det är viktigt att fortsatt utveckla statistiken i syfte att belysa klimatpåverkan av konsumtion och export. Detta är viktigt inte minst för att säkerställa statistikens kvalitet avseende utsläpp från avskogning och utarmning av skog utomlands kopplade till Sveriges konsumtion.

Förslagets ansats att separera statistikproduktion från analysarbete är central, inte minst i ljuset av att resultatet kan komma att påverka vår konsumtion och utrikeshandel. Statistikutveckling bör ske inom SCB:s statistikansvar för officiell statistik. Statistik ska utvecklas med beaktande av de kvalitetskriterier som gäller för den officiella statistiken.

Statistikframställningen av konsumtions- och exportbaserade utsläpp är komplex och statistiken behöver ta sin grund i modeller och antaganden. Även om behovet och intresset av denna typ är stor behöver kvalitén nog övervägas innan publicering. Felaktigheter i uppgifter om exportens klimatpåverkan kan få stora konsekvenser, inte minst för den svenska skogsnäringen som exporterar en betydande del av dess produktion.

SCB:s ansvar bör om möjligt renodlas till framställning och publicering av objektiva underlag för att kunna belysa effekter medan effektberäkningar, effektbedömningar och publicering av effektindikatorer åläggs Naturvårdsverket utanför deras statistikansvar.

Kapitel 10

En ny strecksats i Generationsmålet för Sveriges globala klimatavtryck.

Skogsstyrelsen stödjer de föreslagna tilläggen till generationsmålet.

Mål för Sveriges klimatpåverkan från konsumtion.

Mål för Sveriges exports klimatnytta.

De föreslagna målbanorna är ambitiösa och det är därför välkommet att flexibilitet byggs in i förslagen att genom internationell klimatnytta såsom negativa utsläpp, verifierade utsläppsminskningar genom investeringar utomlands eller klimatnytta från export nå målen. Förslaget betonar särskilt additionalitet, undvika dubbelräkning och att beräkningar ska följa internationella regelverk som viktiga i sammanhanget. För åtgärder inom sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) finns fler risker som fordrar att principiella förhållningssätt etableras, bland annat för att hantera risken för bristande permanens för ökade upptag av växthusgaser.

Kontrollstationer

Skogsstyrelsen stödjer införandet av kontrollstationer och välkomnar att arbetet följer den regelbundenhet som redan idag följer av klimatlagen. Det är även viktigt att möjliggöra för justeringar eftersom Miljömålsberedningens övriga förslag kommer att främja kvalitetsförbättringar av statistiken.

Kapitel 11

Utsläpp från bunkring till internationellt flyg ska inkluderas i Sveriges långsiktiga territoriella klimatmål och koldioxidutsläpp från inrikes flyg ska inkluderas i klimatmålet för inrikes transporter till 2030.

Skogsstyrelsen stödjer Miljömålsberedningens förslag. Klimatmålen bör omfatta utsläpp från hela samhällsekonomin och därför bör även flygets utsläpp omfattas. På grund av att flygsektorn överskrider nationsgränser bör Sverige vara pådrivande för att åtgärder vidtas samordnat inom EU, Icao och andra nationsöverskridande samarbeten. Tillförlitlig statistik är centralt för uppföljning av målen varför berörda myndigheter bör ges långsiktiga förutsättningar för att säkerställa statistikens tillförlitlighet över tid.

Att etablera ambitiösa mål är viktigt för att ge företagen större möjlighet att bedöma den framtida efterfrågan och större säkerhet när långsiktiga investeringsbeslut fordras. Målen behöver följas av styrmedel som främjar fossilfria alternativ i linje med målformuleringarna. Stora långsiktiga investeringar fordras för att stimulera en omställning av flygtrafiken, inte minst i produktion av bioflygbränsle.

Kapitel 12

Sverige ska ta sin del av ansvaret för utsläpp från internationell sjöfart.

Skogsstyrelsen stödjer Miljömålsberedningens förslag. Klimatmålen bör omfatta utsläpp från hela samhällsekonomin och därför bör även sjöfartens

utsläpp omfattas. Sverige bör vara pådrivande för att åtgärder vidtas samordnat inom EU, IMO och andra nationsöverskridande samarbeten. Tillförlitlig statistik är centralt för uppföljning av målen. Utöver uppdrag att utveckla denna statistik som saknas för att kunna följa upp målet bör berörda myndigheter ges långsiktiga förutsättningar för att säkerställa statistikens tillförlitlighet över tid.

Kapitel 13

Ett etappmål för utsläpp från offentlig upphandling.

Klimatkrav i upphandlingslagstiftningen.

Klimatkrav i myndighetens instruktioner.

Klimatkrav i förordningen om statlig inköpssamordning.

Skogsstyrelsen stödjer förslagen från Miljömålsberedningen. Staten bör gå före genom att ställa högre klimatkrav på upphandlade varor och tjänster än samhället i övrigt. Detta skapar ökad efterfrågan på varor och tjänster med lägre klimatpåverkan, främjar innovationsutvecklingen och möjliggör för övriga delar av samhället att följa efter.

Regeringsuppdrag för att utveckla miljöspendanalysen.

Programutbildning med klimatfokus för offentliga upphandlare.

Det är viktigt att myndigheternas bedömningar är samordnade och baseras på objektiva och likvärdiga mått. Skogsstyrelsen stödjer således Miljömålsberedningens förslag.

I detta ärende har Herman Sundqvist, generaldirektör, beslutat och Jörgen Pettersson, policy advisor, varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också Göran Rune, avdelningschef, Magnus Viklund, enhetschef, och David Ståhlberg, utredare, deltagit.

Herman Sundqvist

Jörgen Pettersson

Kopia till

Registrator

Jörgen Pettersson

David Ståhlberg