



REGERINGEN

Regeringsbeslut 5

2016-06-22

Ku2011/01520/MF

Ku2016/01609/MF

Kulturdepartementet

Myndigheten för press, radio och tv
Box 33
121 25 Stockholm-Globen

Uppdrag till Myndigheten för press, radio och tv om vidareföringsplikt i elektroniska kommunikationsnät som används för överföring av tv-sändningar till allmänheten genom tråd m.m.

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Myndigheten för press, radio och tv att göra en översyn av reglerna om vidareföringsplikt och tillhandahållande av särskilt utrymme i elektroniska kommunikationsnät som används för överföring av tv-sändningar till allmänheten genom tråd i 9 kap. radio- och tv-lagen (2010:696).

Myndigheten ska se över reglerna om vidareföringsplikt och överväga om reglerna är lämpligt utformade, bl.a. med hänsyn till de krav som ställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG av den 7 mars 2002 om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (det s.k. USO-direktivet), ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/136/EG av den 25 november 2009.

Vid översynen ska de två förslag myndigheten lämnade i oktober 2011 i rapporten *Vidareföringsplikt för tv-sändningar genom tråd* (Ku2011/01520/MF) analyseras på nytt.

Myndigheten ska vid behov lämna förslag till förändringar och beskriva konsekvenserna av dessa.

Myndigheten ska vidare beskriva och analysera vad som krävs för att allmänheten i onlinemiljö ska kunna upptäcka och få tillgång till innehåll i allmänhetens tjänst. I analysen ska ingå en bedömning av behovet av att vidare utreda åtgärder som säkerställer att allmänheten kan upptäcka och ha tillgång till sådant innehåll.

I uppdraget ingår inte att titta på frågor om upphovsrätt och kostnader för utnyttjande av immateriella rättigheter.

Myndigheten för press, radio och tv ska under uppdragets genomförande samråda med Post- och telestyrelsen. Konkurrensverket ska beredas möjligheter att lämna synpunkter.

Uppdraget ska redovisas senast den 1 februari 2017 och rymmas inom nuvarande budgetramar för myndigheten.

Skäl

Enligt artikel 31.1 i det s.k. USO-direktivet får företag som omfattas av medlemsstaternas jurisdiktion och som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät som används för distribution av radio- och tv-sändningar till allmänheten där ett betydande antal slutanvändare av sådana nät använder dem som sitt huvudsakliga medel för att ta emot radio- och tv-sändningar åläggas skälig vidareändningsplikt för överföring av vissa angivna radio- och tv-sändningar och tilläggstjänster. Detta gäller särskilt tjänster för att ge slutanvändare med funktionshinder lämpligt tillträde. Sådan sändningsplikt ska endast införas när det är nödvändigt för att uppfylla mål avseende allmänintresset som klart definieras av varje medlemsstat. Skyldigheterna ska vara proportionella och öppna för insyn. Medlemsstaterna ska regelbundet se över skyldigheterna.

Den tekniska utvecklingen inom distributionen av tv-program har gått snabbt. Bredbandsbaserade distributionstjänster har under senare år ökat i både omfattning och betydelse. SVT:s linjära programutbud har varit fritt tillgängligt via internet genom SVT Play sedan februari 2013. Allt fler mediekonsumenter utnyttjar möjligheten att via uppkopplade enheter själva välja vad, var och när de vill se på tv. Samtidigt sker en utveckling av tillgänglighetstjänster för personer med funktionsnedsättning i onlinemiljö.

Den 25 maj 2016 presenterade EU-kommissionen ett förslag till ändringar i direktivet om tillhandahållande av audiovisuella medietjänster (2010/13/EU). Enligt det föreslagna ändringsdirektivet har medlemsstaterna möjlighet att införa skyldigheter för att säkerställa upptäckbarhet och tillgänglighet i fråga om innehåll av allmänintresse enligt definierade mål av allmänintresse, såsom mediepluralism, yttrandefrihet och kulturell mångfald. Sådana skyldigheter bör endast införas om det är nödvändigt för att uppnå allmänpolitiska mål som tydligt definieras av medlemsstaterna i enlighet med unionsrätten. I detta hänseende bör medlemsstaterna i synnerhet granska behovet av regleringsåtgärder mot resultaten av marknadskrafterna. Om medlemsstaterna beslutar att införa bestämmelser om upptäckbarhet bör

de endast införa proportionerliga skyldigheter för företag som lyder under deras jurisdiktion, av legitima hänsyn till allmän ordning (beaktandesats 38, COM(2016) 287/4).

EU-kommissionen har även inlett en översyn av regelverket för elektroniska kommunikationer. Förslag väntas från EU-kommissionen före utgången av 2016.

Myndighetens översyn av bestämmelserna om vidareändningsplikt bör mot denna bakgrund kompletteras med en övergripande beskrivning och analys av vilka omständigheter som kan ha betydelse för tillgången till och upptäckbarheten av digitalt innehåll som tillhandahålls online av programbolag med uppdrag att sända radio och tv i allmänhetens tjänst.

Bakgrund

För sändningar i tråd gäller enligt 3 kap. 1 § yttrandefrihetsgrundlagen etableringsfrihet. Denna frihet hindrar emellertid inte att det i lag meddelas föreskrifter i fråga om skyldighet för nätinnehavare att ge utrymme för vissa program i den utsträckning det behövs med hänsyn till allmänhetens intresse av tillgång till allsidig upplysning.

Enligt 9 kap. 1 § radio- och tv-lagen (2010:696) ska den som äger eller på annat sätt förfogar över ett elektroniskt kommunikationsnät som används för överföring av tv-sändningar till allmänheten genom tråd, om ett betydande antal hushåll som är anslutna till nätet använder det som sitt huvudsakliga medel för att ta emot tv-sändningar, se till att de boende i de anslutna hushållen kan ta emot tv-sändningar som sker med tillstånd av regeringen och som kan tas emot i området utan villkor om särskild betalning. Skyldigheten gäller bara för tv-sändningar för vilka sändningstillståndet har förenats med krav på opartiskhet och saklighet samt ett villkor om ett mångsidigt programutbud där det ska ingå nyheter. En sådan sändningsplikt gäller bara om förutsättningarna för vidareändning enligt lagen (1960:729) om upphovsrätt till litterära och konstnärliga verk är uppfyllda. I 9 kap. 5 § radio- och tv-lagen finns bestämmelser om skyldigheter att kostnadsfritt tillhandahålla ett särskilt bestämt utrymme för sändningar av tv-program från en eller flera lokala kabelsändarorganisationer som har förordnats av Myndigheten för press, radio och tv.

I mars 2011 fick Myndigheten för radio och tv regeringens uppdrag att göra en översyn av reglerna om vidareändningsplikt i 9 kap. radio- och tv-lagen (Ku2011/664/MFI). Myndigheten för radio och tv redovisade i oktober 2011 rapporten *Vidareändningsplikt för tv-sändningar genom tråd* (Ku2011/01520/MF), i vilken myndigheten gjorde bedömningen att det fanns ett fortsatt behov av vidareändningsplikt i trådbundna nät. Myndigheten lämnade i sin rapport två förslag, dels att

vidaresändningsplikten liksom tidigare skulle omfatta max fyra programtjänster från SVT som sänds samtidigt, men att det i lagtexten även angavs att programtjänsterna skulle ha olika innehåll, dels att vidaresändningsplikten skulle utökas till att omfatta tilläggstjänsten text-tv. Myndighetens rapport innehöll vidare bedömningar kring om tilläggstjänster i form av tillgänglighetstjänster för personer med funktionsnedsättning kan omfattas av vidaresändningsplikt respektive hur de upphovsrättsliga kostnaderna för vidaresändning borde fördelas.

I propositionen Bildning och tillgänglighet – radio och tv i allmänhetens tjänst 2014–2019 (prop. 2012/13:164) gjorde den dåvarande regeringen bedömningen att det finns skäl att på nytt se över behovet av en vidaresändningsplikt i kabelnät. Vidare bedömdes att en utredning bör få i uppdrag att analysera hur allmänhetens intresse av tillgång till allsidig upplysning kan tillgodoses i framtiden och förutsättningarna för att avskaffa vidaresändningsplikten.

På regeringens vägnar

Alice Bah Kuhnke

Jon Dunås

Kopia till
Justitiedepartementet/L3, L6 och KO
Socialdepartementet/ST
Finansdepartementet/BA
Näringsdepartementet/ITP
Konkurrensverket
Post- och telestyrelsen
Com Hem AB
Canal Digital Sverige AB
Copyswede
Svenska Kabel-TV Föreningen
Sveriges Television AB
Sveriges Utbildningsradio AB
Tele2 Sverige AB
TeliaSonera Sverige AB