



Miljödepartementet

m.remissvar@regeringskansliet.se

M2021/00830

Yttrande över – En klimatanpassad miljöbalk för samtiden och framtiden SOU 2021:21

Linköpings kommun har fått ta del av delbetänkandet från klimaträttsutredningen med förslag på anpassningar av miljöbalken så den blir ett mer effektivt verktyg för att bidra till att Sveriges klimatmål nås. Förslagen riktar sig främst mot prövning av miljöfarliga verksamheter, från miljökonsekvensbeskrivning till tillsyn, och åtgärder som ger upphov till utsläpp av växthusgaser.

Linköpings kommun anser att det är en genomarbetad utredning med bra förtydliganden och kompletteringar av miljöbalken som föreslås. Kommunen vill särskilt lyfta fram följande områden:

- Utredningen föreslår ett nytt andra stycke i 2 kap. 3 § miljöbalken som tydliggör att bestämmelsens första stycke, inklusive kravet på att använda bästa möjliga teknik, gäller även för att minimera klimatförändringar. För att tillägget ska kunna få full effekt behöver 1 kap. 11 § industriutsläppsförordningen (2013:250) ändras i den del som förbjuder tillämpning av annat försiktighetsmått än gränsvärden i slutsatser om bästa tillgängliga teknik i tillstånd för verksamheter som ingår i EU ETS, vilket också gör att den svenska lagstiftningen anpassas till EU:s industriutsläppsdirektiv. *Kommentar:* Linköpings kommun anser att detta är positivt ur ett myndighetsperspektiv för att kunna få effekt i att tillämpa lagstiftningen.
- Utredningens förslag: Det ska läggas till i 2 kap. 5 § miljöbalken att hushållning även ska ske med material. Dessutom ska återvinna eller förnybara råvaror och material användas i första hand om det leder till minskad miljö- och klimatpåverkan. *Kommentar:* För att nå klimatmålen är resurshushållning och effektivt utnyttjande av material och energi mycket viktigt. Viktigt att även krav på hushållning med energi och att förnybara energikällor ska tillämpas i första hand.
- Utredningens förslag: Det finns olika syn på om stoppregeln i 2 kap. 9 § miljöbalken är tillämplig på utsläpp av växthusgaser från verksamheter som ingår i EU ETS. Utredningen bedömer att regeringen bör ha möjlighet att avgöra tillåtligheten för verksamheter med så stora utsläpp att de kan leda till att de svenska klimatmålen inte nås. Utredningen föreslår därför att bestämmelsen kompletteras med ett nytt andra stycke

i 2 kap. 9 § miljöbalken som anger att en verksamhet eller en åtgärd som kan befaras föranleda utsläpp av växthusgaser av väsentlig betydelse i förhållande till det långsiktiga, tidsatta utsläppsmål som avses i 3 § klimatlagen (2017:720) bara får bedrivas eller vidtas om regeringen finner att det finns särskilda skäl. *Kommentar:* Linköpings kommun ser positivt på detta, men vill lyfta att den fortsatta utredningen bör förtydliga vad som avses med väsentlig betydelse annars finns risk för olika tolkning i de, troligen få, men specifika fallen.

- Utredningens förslag: Det ska förtydligas i 6 kap. 35 och 43 §§ miljöbalken att de åtgärder som planeras för att minimera en verksamhet eller åtgärds utsläpp av växthusgaser ska redovisas i miljökonsekvensbeskrivningen i en specifik miljöbedömning och bedömas i tillståndsprövningen. *Kommentar:* Förslagen innebär justeringar i 4 kap. plan- och bygglagen där det förtydligas att klimatpåverkan i miljökonsekvensbeskrivningen för detaljplaner med betydande miljöpåverkan ska ingå, vilket Linköpings kommun bedömer vara bra.
- Utredningens fortsatta arbete föreslås inriktas på underlätta utbyggnad av elnätet samt kravställa för mer transporteffektivt samhälle. *Kommentar:* Linköpings kommun anser att det är bra prioriteringar för fortsatt arbete, men skulle gärna se en översyn av lagstiftning för att stärka klimatkrav i offentlig upphandling.
- Utredningen föreslår att Naturvårdsverket ska få i uppdrag att utforma de vägledningar som behövs för bedömningen av verksamheters eller åtgärds utsläpp av växthusgaser vid tillståndsprövning och tillsyn. Naturvårdsverket bör även få i uppdrag att föreslå hur en informations- och utbildningsinsats bör organiseras och genomföras. *Kommentar:* Linköpings kommun vill passa på att lyfta vikten av att tydliga vägledningar tas fram, för samtliga inblandade tillsynsmyndigheter, kring hur dessa förändringar i regelverket ska tillämpas. Detta för att önskad effekt ska kunna uppnås och att Sveriges myndigheter ska agera på samma sätt gentemot verksamheterna.
- Utredningen inriktar sig mot prövning av miljöfarliga verksamheter, här vill Linköpings kommun lyfta att det ger ytterligare positiva effekter om utredningens förslag i viss utsträckning även skulle kunna tillämpas på kommunernas prövning av anmälningspliktiga verksamheter. Att utreda denna möjlighet borde tas med i det fortsatta arbetet framåt.
- Som utredningen lyfter fram innebär de nya och ändrade bestämmelserna kunskap och kompetens i klimatrelaterade frågor samt löpande fortbildning av personal inom kommunens myndighetsutövning. *Kommentar:* Här vill Linköpings kommun särskilt lyfta vikten av att tydlig vägledning och utbildningsinsatser tas fram av

ansvariga myndigheter för att stötta kommunerna i detta arbete och säkerställa att kommunerna agerar likartat i dessa frågor.

För Linköpings kommun

Niklas Borg
Kommunstyrelsens ordförande

Kopia till: Bygg- och miljönämnden