



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2017-03-30

Dnr 4.1.1-2017/00109-2

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post.

Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:944) om förbud mm i vissa fall i samband med hantering av införsel och utförsel av kemiska produkter samt förordning om ändring i miljötillsynsförordningen

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet behöver anmäla förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:944) om förbud mm i vissa fall i samband med hantering av införsel och utförsel av kemiska produkter till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det innehåller anmälningspliktiga tekniska krav på varor. Förslaget behöver dock inte anmälas enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt

proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuansvändning, bestämmelser om återvinning av varor.² Anmälningsdirektivet omfattar också föreskrifter som förbjuder tillverkning, användning, import eller saluföring av produkter.³ Om tekniska föreskrifter inte anmäls, fast det borde ha gjorts, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

Regeringskansliets författningsförslag avser ett förbud mot att på marknaden tillhandahålla en kosmetisk produkt som innehåller plastartiklar som har tillsatts för att ha en rengörande, skrubbande eller polerande effekt och är avsedd att avlägsnas eller spottas ut efter att den används på hud, hår, slemhinnor eller tänder. Vidare ges Kemikalieinspektionen rätt att meddela föreskrifter om undantag från förbudet och beslut om dispens. Genom förslaget får Kemikalieinspektionen även tillsynsansvaret över att förbudet efterlevs.

Kommerskollegium anser att Regeringskansliets förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:944) om förbud mm i vissa fall i samband med hantering av införsel och utförsel av kemiska produkter ska anmälas eftersom det innehåller sådana förbudsbestämmelser som faller inom artikel 1.1 (f) i anmälningsdirektivet. Vad gäller förslag till förordning om ändring i miljötillsynsförordningen bedömer kollegiet att det inte uppställer några tekniska krav på varor och således inte behöver anmälas.

Kommerskollegium rekommenderar att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

Övriga kommentarer

Enligt artikel 34 Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (FEUF) är kvantitativa importrestriktioner och åtgärder med motsvarande verkan mellan medlemsstater förbjudna. Kollegiet vill uppmärksamma Regeringskansliet på det faktum att kommissionen tidigare har fastslagit att förbud mot utsläppande på marknaden av kosmetiska produkter som

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Ibid.

⁴ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

innehåller fasta plastartiklar utgör en åtgärd med motsvarande verkan som en kvantitativ importrestriktion enligt artikel 34 FEUF.⁵

Artikel 36 i EUF-fördraget ger medlemsstaterna rätt att vidta åtgärder med motsvarande verkan som kvantitativa restriktioner av allmänna, icke-ekonomiska skäl (t.ex. skydd för människors och djurs hälsa,). En bedömning enligt artikel 36 FEUF ställer höga krav på den EU-rättsliga motiveringen av handelshindret för att detta ska kunna berättigas. Sådana undantag från den allmänna principen måste tolkas restriktivt, och nationella åtgärder får inte utgöra ett medel för godtycklig diskriminering eller en förtäckt begränsning av handeln mellan medlemsstaterna. Undantag är inte längre motiverade när det finns tillämplig EU-lagstiftning inom området som förbjuder dem. Slutligen måste åtgärderna stå i direkt samband med det allmänna intresse som ska skyddas och får inte gå utöver vad som är nödvändigt, dvs. de måste vara proportionerliga. Det är alltid den medlemsstat som åberopar undantagsbestämmelsen som har bevisbördan för att förutsättningarna enligt artikel 36 FEUF är uppfyllda.

I förslagens konsekvensutredning framgår det att syftet med förslaget är att minska utsläppens negativa effekter på djurlivet i vattendrag, sjöar och hav. Kollegiet rekommenderar mot bakgrund av vad som anförts ovan att Regeringskansliet bifogar underlag till anmälan som tydligare beskriver vilken påverkan förslaget kan komma att ha på djurens hälsa. Vidare bör alternativa mindre inskränkande lösningar redovisas samt en förklaring till varför dessa alternativ inte har valts.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

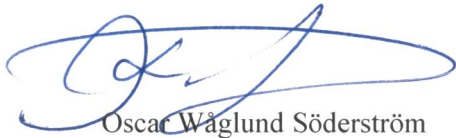
I den remitterade promemorian föreslås ett förbud mot att på marknaden tillhandahålla kosmetiska produkter som innehåller plastartiklar. Kollegiet gör bedömningen att bestämmelsen faller inom regelverket för varor och således inte är anmälningspliktig enligt tjänstedirektivet.

⁵ Bilaga 1 - Kommissionens kommentarer i anmälningsärendet 2016/0543/F.

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av Hiba Zeydi. I ärendets slutliga handläggning har ämnesrådet Ulrika Båth Bertram deltagit.

Stockholm som ovan



Oscar Wåglund Söderström

Enhetschef



Hiba Zeydi

Utredare