

Datum
2019-05-16

Ert datum
2019-01-24

Näringsdepartementet

ESV dnr
2019-00226

Er beteckning
N2017/06396/TS

Handläggare
Victoria Nüth

Utredning av finansieringsprinciper för olycksdatabasen Strada, Regeringsuppdrag N2017/06396/TS

Sammanfattning

ESV har inget att invända mot förslaget som i huvudsak innebär att de vårdgivare som rapporterar till Strada får ersättning för sina kostnader genom ett riktat statsbidrag och att elektroniskt utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner och landsting samt för forskningsändamål. ESV vill lämna följande kommentarer gällande det författningsmässiga stödet, anslagets ändamål, anslagskreditens storlek samt konsekvensanalysen.

Författningsmässigt stöd

ESV har tidigare lämnat ett remissvar (dnr 3.4-1199/2016) avseende remiss av Ds. 2016:20 Strada (N2016/06036/TS). De synpunkter som ESV lämnade gällande det författningsmässiga stödet kvarstår. Transportstyrelsen skriver att avgifterna för elektroniskt utlämnande ska tas ut med stöd av det generella bemyndigande som finns i 4 § avgiftsförordningen (1992:191). Samtidigt kvarstår förslaget att ett särskilt bemyndigande att ta ut avgifter för elektroniskt utlämnande av uppgifter ur Strada införs i Transportstyrelsens instruktion.

Ett särskilt bemyndigande gäller före det generella bemyndigandet i 4 §, även om varan/tjänsten är av samma slag som de punkter som listas i 4 §. Det vill säga om man inför ett bemyndigande att Transportstyrelsen får ta ut avgifter för elektroniskt utlämnande från Strada så är 4 § avgiftsförordningen inte tillämplig i detta fall. Med det följer också att det ekonomiska målet blir full kostnadstäckning enligt 5 § avgiftsförordningen, och inte upp till full kostnadstäckning som gäller för avgifter som tas ut med stöd i det generella bemyndigandet i 4 § avgiftsförordningen. Om avsikten är att det ekonomiska målet ska vara upp till full kostnadstäckning, det vill säga som i 4 § avgiftsförordningen, behöver det också regleras, förslagsvis i samma bestämmelse som bemyndigandet. Det bör också framgå om Transportstyrelsen ska disponera avgifterna och att de får besluta om avgifternas storlek.

Anslagets ändamål

ESV anser att det är viktigt att regeringen säkerställer att utbetalning av statsbidrag kan ingå i anslagets ändamål.

Anslagskredit

Förslaget innebär att bidraget kommer att beräknas med en standardkostnad per rapport som faktiskt har lämnats. Då antal rapporter både kan variera stort och vara svåra att förutse ser ESV att det finns risk att tilldelade anslagsmedel inte räcker till för att finansiera bidrag vid året slut. De aktörer som rapporterar in uppgifter sent på året riskerar att inte få något bidrag. Ett sådant system blir varken rättvist eller förutsägbart. ESV ställer sig av den anledningen frågande till om den föreslagna anslagskrediten på 5 procent kommer att räcka till för att hantera fluktuationer i antal rapporterade olyckor.

Konsekvensanalys

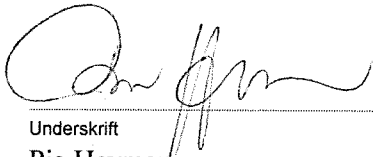
Förslaget innebär att den ersättning som idag betalas ut från Transportstyrelsens anslag för förvaltningsändamål i stället betalas ut genom ett riktat statsbidrag och att de vårdgivare som rapporterar till olycksdatabasen ska få ersättning för sina kostnader. Transportstyrelsen bedömer att konsekvenserna för vårdgivarna kommer att bli marginella.

ESV ställer sig positivt till att renodla anslaget och att särskilja den del som avser utbetalning av statsbidrag. ESV anser däremot att beroende på hur statsbidraget regleras så kan förslaget innebära konsekvenser såväl för vårdgivarna som för statens budget. Transportstyrelsen räknar med att rapporteringsskyldigheten kommer att innebära att den årliga volymen Stradarapporter kommer att öka med 50 procent. Enligt förslaget ska vårdgivarna ersättas fullt ut för sina kostnader. ESV ser därför att det är sannolikt att ytterligare medel kommer att behöva tillföras på statens budget.

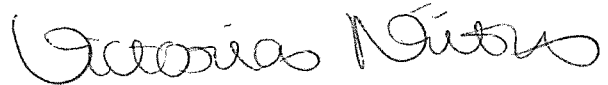
Transportstyrelsen räknar även med en administrativ lättnad när avtalen mellan vårdgivare och Transportstyrelsen kommer att försvinna på grund av obligatorisk rapportering. ESV saknar en analys av hur detta påverkar Transportstyrelsens kostnader för administration.

I detta ärende har avdelningschef Pia Heyman beslutat. Utredare Victoria Nüth har varit föredragande. I beredningen har också enhetschef Anne Bryne medverkat. *AB*

Datum: 2019-05-16



Underskrift
Pia Heyman
Namnförtydligande



Föredragande
Victoria Nüth
Namnförtydligande