



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2019-10-23 Dnr 2019/01115-3

Finansdepartementet

Endast via e-post

Byggnaders energiprestanda - förslag på ändringar i plan- och byggförordningen

Er ref. Fi2019/02656/BB

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att de remitterade ändringarna i plan- och byggförordningen inte utgör tekniska föreskrifter. Förslaget omfattas därmed inte av anmälningsplikten i direktiv (EU) 2015/1535.

Det remitterade förslaget bedöms vidare inte vara anmälningspliktigt enligt tjänstedirektivet (direktiv 2006/123/EG).

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning,

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

De föreslagna ändringarna i plan- och byggförordningen innebär främst att beräkningen av en byggnads energiprestanda ska göras med viktningfaktor per energibärare istället för primärenergifaktor, vilket ska bidra till teknikneutralitet mellan hållbara uppvärmningssystem som inte är fossilbränslebaserade. Det anges också att mycket hög energiprestanda innebär att den energi som tillförs byggnaden i mycket hög grad kommer från förnybara energikällor. Vidare införs en definition av begreppet klimatskärm samtidigt som det förtydligas att en byggnad ska vara utrustad med en klimatskärm som säkerställer god värmeisolering. Begreppet energiprestanda förtydligas på så sätt att den energin som får undantas från den levererade energin, dvs energi från t.ex. sol, vind, mark, luft eller vatten som alstras i byggnaden eller på dess tom, även ska användas där.

Kommerskollegium bedömer att ändringen till att energiprestanda ska beräknas med viktningfaktorer per energibärare inte är en teknisk föreskrift eftersom den inte innebär något krav på produkter. Kommerskollegium bedömer vidare att de övriga krav som identifieras i förordningen endast är allmänt hållna och inte innehåller några preciserade krav på produkter.

Enligt Kommerskollegiums bedömning utgör det remitterade utkastet därmed inte tekniska föreskrifter i anmälningsdirektivets mening och behöver således inte anmälas till kommissionen.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁴, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Kollegiet bedömer att det aktuella förslaget inte uppställer krav på tjänsteverksamhet och därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

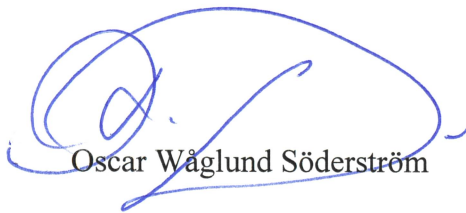
² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

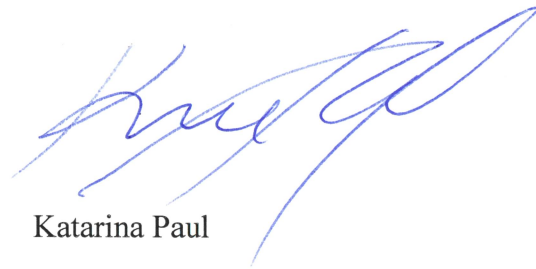
Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Fredrik Ahlstedt deltagit.

Stockholm som ovan



Oscar Wåglund Söderström

Enhetschef



Katarina Paul

Utredare

