



Kontaktperson

Landsbygdsavdelningen
Catharina Hellström Engström
010-224 13 72
catharina.hellstrom.engstrom@lansstyrelsen.se

i.remissvar@regeringskansliet.se
i.esd.remiss@regeringskansliet.se

Svar på remiss av promemorian Ett undantag från lokaliseringsprincipen för kommunal bredbandsutbyggnad, I2021:A

1. Bakgrund

Infrastrukturdepartementet önskar synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian gällande lagförslag om att undantag i vissa fall ska kunna göras från lokaliseringsprincipen vid kommunal bredbandsutbyggnad. Nedan presenteras Länsstyrelsen Skånes svar.

2. Länsstyrelsen kommentarer

Övergripande

Länsstyrelsen Skåne är i grunden positiva till förslagen i promemorian för att underlätta bredbandsutbyggnaden i Sverige.

Sammanfattningsvis har Länsstyrelsen Skåne synpunkter på två ställningstaganden i promemorian. Synpunkterna diskuteras under varje punkt nedan med förslag på förtydligande. Synpunkterna kopplas till olika delar av promemorian.

1. Länsstyrelsen Skåne ifrågasätter varför **stadsnät i förvaltningsform inte medges undantag** och föreslår att det via särskilda krav och samarbetsavtal går att undkomma problematiken med självkostnadsprincipen kontra målet med affärsmässig verksamhet.

Det finns enligt förslaget ett antal oklarheter kring bredbandsverksamhet gällande de kommunala stadsnäten, exempelvis tillämpning av självkostnadsprincipen. Därför



föreslås att endast juridiska personer som avses i 10 kap. 2 och 6 §§ kommunallagen (2017:725), dvs. hel- eller delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar, undantas från den kommunalrättsliga lokaliseringsprincipen genom att de får bygga ut bredbandsnät utanför kommunen.

Den klara majoriteten av kommunala stadsnät är idag i bolagsform men det finns fortfarande en stor del stadsnät som har denna verksamhet organiserad i förvaltningsform. Avsikten med undantaget i förslaget måste trots allt vara övergripande "En god tillgänglighet till snabb uppkoppling i hela Sverige är viktig för att det ska vara möjligt att bo, leva och verka i alla delar av landet."

Snedvriden konkurrens ses som det stora motivet till varför kommuner i förvaltningsform inte kan ta del av undantaget vilket även gäller för fjärrvärme- och elnät. Men PTS har som det står *under kap. 3.3.1* utdrag från sin rapport från 2018, "Kommuners roller på bredbandsmarknaden och undantag från den kommunala lokaliseringsprincipen", påvisat vikten av att kommuner bör styra sina stadsnät för att uppnå samhällsnytta och uppsatta bredbandsmål. Där står även att syftet med ett undantag är att kunna fånga upp hushåll och företag i område där utbyggnaden inte är lönsam för andra nätägare men på grund av närheten till stadsnätet på andra sidan gränsen är intressant för det stadsnätet.

Risken med att det blir problem med förvaltningsformen kopplat självkostnadsprincipen ser Länsstyrelsen Skåne som liten och bör kunna regleras. Områden med möjlighet till undantag är högst troligt sådana där stöd kommer att sökas. Det offentliga samrådet ger där en bild av hur attraktivt ett område är att bygga i. Om inget intresse finns bör alla sätt att uppmuntra till utbyggnad tas i beaktande och undantaget är väl tänkt som ett sätt att lösa ett problem.

Förslag: Länsstyrelsen Skåne föreslår att det i författningstexten tas med en paragraf som möjliggör för bredbandsutbyggnad även för kommuner med stadsnät i förvaltningsform med krav på dels prissättning som är samma som i den egna bredbandsverksamheten och jämförbar med andra privata aktörers utbyggnadskostnad, dels krav på samarbetsavtal med kommunen som nätet byggs i för att säkra upp pris, robusthet och redundans. PTS kan med fördel utöva tillsyn på ett sådant undantag eftersom det kan kopplas till myndighetens nuvarande tillsyn på bredbandsnät som täcker skälig kostnad och robust teknik.

2. Vidare ifrågasätter Länsstyrelsen Skåne **varför inte lagen kan följa europeisk kodex om mycket hög kapacitet.**

Länsstyrelsen Skåne ställer sig frågande till varför undantaget från lokaliseringsprincipen gällande bredbandsutbyggnad, som även innefattar drift och underhåll, inte kommer förhålla sig till europeisk kodex för elektronisk



kommunikation med fullgod internetanslutning med mycket hög hastighet, minst 100 Mbit/s, till överkomligt pris och tillgängligt för alla konsumenter, oberoende bostadsort och inkomst. I lagrådsremissen som nämns i promemorian under *kap. 4.3.2*, "Genomförande av direktivet om inrättande av en kodex för elektronisk kommunikation", föreslås den som ny lag, lagen om elektronisk kommunikation förkortad LEK, och att den europeiska kodexen med minst 100 Mbit/s ska gälla. LEK beräknas träda i kraft 1 juni 2022 vilket är ett helt år innan lagförslaget om undantag i lokaliseringsprincipen är tänkt att träda i kraft, 1 juli 2023.

Under *kap. 5.3* diskuteras att den nya lagen om undantag av lokaliseringsprincipen inte bör hamna under Utbyggnadslagen, som förklaras närmare under *kap.4.3.1*, då hastigheten som krävs där är relativt låg, 30 Mbit/s. Däremot ses nya LEK överensstämma mer med de mål på snabbt bredband och regeringens bredbandsmål men att förslaget ännu inte är lagstiftad.

I nästa steg förklaras det indirekt i promemorian i *kap. 5.3* att de områden som återstår att bygga förmodligen inte kan kräva mycket hög kapacitet. I sådana fall handlar det alltså om de 0,1 procent av hushållen som inte kan räkna med mer än 30 Mbit/s som beräknas i regeringens bredbandsmål för 2025? Länsstyrelsen Skåne efterfrågar samhällskonsekvensanalys kopplat att vissa områden enbart erbjuds hastigheter så låga som 30 Mbit/s. Bredbandsnätet som byggs i annan kommun ska enligt lagförslaget drivas som den egna kommunens bredbandsnät. Ett förtydligande är viktigt vad gäller teknik och kapacitet i lagtexten. Detta gäller även kopplingen till vad som ska ses som ändamålsenlig verksamhet om det utbyggda nätet i en annan kommun har en mycket lägre hastighet än i hemmakommunen.

Förslag:

Förtydliga i lagförslaget dels varför EU:s direktiv via nya kommande svenska lagen om elektronisk kommunikation inte tas i beaktande vad gäller krav på mycket hög hastighet då den enligt plan kommer att gälla från den 22 juni 2022, dels kring vad ändamålsenlig verksamhet är i de fall det inte är ett bredbandsnät med mer än 30 Mbit/s och hur det då kopplas till kommunens egen bredbandsverksamhet.

Detta remissvar har beslutats av länsöverdirektör Ola Melin efter föredragning av Catharina Hellström Engström. Beslutet har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.